

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2009-2-114 (Devralma)
Karar Sayısı : 09-30/663-154
Karar Tarihi : 24.06.2009

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI (Başkan V.)
Üyeler : Mehmet Akif ERSİN, Dr. Mustafa ATEŞ,
İsmail Hakkı KARAKELLE,
Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Murat ÇETİNKAYA

B. RAPORTÖRLER : Ali ARIÖZ, Ekrem SOLMAZ

C. BİLDİRİMDE BULUNAN :- Bayek Tedavi Sağlık Hizmetleri ve İşletmeciliği A.Ş.
Temsilcisi: Av H.Hülya HAN, Erdem İNAN
Kızılırmak Mah. 1443. Cad. No:17 Söğütözü/Ankara

20 **D. TARAFLAR** : - Bayek Tedavi Sağlık Hizmetleri ve İşletmeciliği A.Ş.
Kızılırmak Mah. 1443. Cad. No:17 Söğütözü/Ankara
- Yeni İsviçre Sağlık Hizmetleri Ltd. Şti.
Ali Nihat Tarlan Cad. Ertaş Sok. No:19 81120
Kadıköy/İstanbul

E. DOSYA KONUSU: Yeni İsviçre Sağlık Hizmetleri Ltd. Şti.'ye ait Özel Yeni İsviçre Hastanesi'nin tüm malvarlığının Bayek Tedavi Sağlık Hizmetleri ve İşletmeciliği A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 05.06.2009 tarih ve 3969 sayı ile intikal eden ve eksiklikleri en son 23.06.2009 tarih ve 4362 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde yapılan değerlendirme sonucunda düzenlenen 24.06.2009 tarih ve 2009-2-114/Öİ-09-AA sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 24.06.2009 tarih ve REK.0.06.00.00-120/214 sayılı Başkanlık Önergesi ile 09-30 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da; bildirim konusu devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında olduğu, fakat aynı Tebliğ'de öngörülen eşiklerin aşılması sebebiyle izne tabi bir devralma olmadığı ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

40 **H.1.1. Devralan Taraf: Bayek Tedavi Sağlık Hizmetleri ve İşletmeciliği A.Ş. (Bayek)**

Türkiye İş Bankası kontrolündeki Bayek, özel hastane işletmeciliği alanında faaliyet göstermektedir. Teşebbüsün bünyesinde Bayındır Hastanesi (Söğütözü-Ankara), Bayındır Hastanesi (Kavaklıdere-Ankara) ve Yaşamkent Huzurevi, Rehabilitasyon ve Toplantı Merkezi (İstanbul) faaliyet göstermektedir. 2008 yılı cirosu (.....) TL olan Bayek'in ortaklık yapısı aşağıda verilmiştir:

Tablo 1: Bayek Ortaklık Yapısı

Hissedarlar	Hisse Tutarı(TL)	Hisse Oranı (%)
T. İş Bankası A.Ş.	(.....)	(.....)
Anadolu Hayat Emeklilik A.Ş.	(.....)	(.....)
Vakıf Enerji ve Madencilik A.Ş.	(.....)	(.....)
Türkiye Halk Bankası	(.....)	(.....)
Bayındır Holding A.Ş.	(.....)	(.....)
Diğer	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	100

50 Bayek'in veya Bayek'in bağlı bulunduğu İş Bankası Grubu'nun kontrolünde özel hastane işletmeciliği hizmetleri alanında faaliyet gösteren başka bir teşebbüs bulunmamaktadır.

H.1.2. Devreden Taraf: Yeni İsviçre Sağlık Hizmetleri Ltd. Şti (Yeni İsviçre)

İstanbul İli Kadıköy ilçesinde faaliyet gösteren Özel Yeni İsviçre Hastanesinin (Hastane) tam kontrolünü elinde bulunduran Yeni İsviçre'nin adı geçen hastane vesilesiyle gerçekleştirdiği özel hastane işletmeciliği faaliyeti dışında başka bir faaliyeti bulunmamaktadır. Yeni İsviçre'nin 2008 yılı cirosu (.....) TL'dir ve bu cironun tamamı Hastane'nin faaliyetlerinden elde edilmiştir. Yeni İsviçre'nin ortaklık yapısı aşağıda verilmiştir:

Tablo 2: Yeni İsviçre Ortaklık Yapısı

Hissedarlar	Hisse Tutarı (TL)	Hisse Oranı (%)
Mualla Taş	(.....)	(.....)
Murat Özdemir	(.....)	(.....)
Piraye Budak	(.....)	(.....)
Gülşen Özdemir	(.....)	(.....)
Birol Taş	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	100

H.1.3. Devralınan: Özel Yeni İsviçre Hastanesi (Hastane)

60 Hastane İstanbul ili Kadıköy ilçesinde faaliyet göstermektedir. Hastanenin 20'si yoğun bakım olmak üzere toplam 118 yatağı, 7 ameliyathanesi ve 3 doğumhanesi mevcuttur. Hastane değişik alanlarda genel sağlık hizmeti sunmaktadır. Hastane'nin özel olarak yoğunlaştığı herhangi bir sağlık hizmeti bulunmamaktadır. Hastane'nin 2008 yılı cirosu (.....) TL'dir.

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

70 Bildirime konu işlem, Yeni İsviçre sahipliğindeki Hastane'nin mülkiyet ve tam kontrolünün Bayek tarafından devralınmasına ilişkindir. İlgili ürün pazarının belirlenmesinde devralma işlemine konu Hastane'nin faaliyet alanları göz önünde bulundurulmuştur.

Özel hastane işletmeciliği sektöründe faaliyet göstermek için Sağlık Bakanlığı'nın Özel Hastane İşletme Yönetmeliği'ne uygun olarak hizmet binası tanzimi, gerekli personel ve teknik donanımın sağlanması ve bunların sonucunda açılış ruhsatı alınması gerekmektedir. Özel hastaneler çoğunlukla herhangi bir tıbbi alanda

uzmanlaşmamakta, değişik alanlarda genel sağlık hizmeti vermeyi tercih etmektedir. Devralma işlemine konu Hastane de dahiliye, çocuk hastalıkları, kulak-burun-boğaz hastalıkları, göz hastalıkları, kadın doğum, cildiye, genel cerrahi, beyin cerrahisi, kalp damar cerrahisi, üroloji, nöroloji, fizik tedavi, kardiyoloji, ortopedi, yoğun bakım gibi değişik alanlarda hizmet sunmaktadır. Bununla birlikte söz konusu hastanenin özel olarak yoğunlaştığı bir sağlık hizmeti bulunmamaktadır.

Bu bilgiler ışığında, bildirim konusu işlem bakımından ilgili ürün pazarı, “*özel hastane işletmeciliği pazarı*” olarak belirlenmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Devralma işlemine konu Hastane İstanbul’da, devralan taraf olan Bayek’in kontrol ettiği Bayındır Hastaneleri ise Ankara’da faaliyet göstermektedir. Her iki hastane de hastalara genel sağlık hizmeti sunmaktadır.

Hastalar başvuracakları sağlık kuruluşlarının seçiminde diğer mal ve hizmetlerden farklı olarak sunulan hizmetlerin fiyatlarından çok verilen hizmetin güvenilirliğini dikkate almaktadır. Ciddi sağlık sorunları söz konusu olmadıkça da sunulan hizmetlere erişim kolaylığı önem arz etmektedir.

Türkiye uygulaması dikkate alındığında, hastalar genel sağlık hizmetleri alımında çoğunlukla buldukları illerdeki sağlık kuruluşlarını tercih etmektedirler. Diğer taraftan, İstanbul’un İstanbul Boğazı ile ikiye bölünmesi ile ortaya çıkan özel coğrafi durum şehrin iki yakası arasında ulaşımı zorlaştırmaktadır. Bu nedenle ilgili coğrafi pazar, devralma işlemine konu hastanenin faaliyet gösterdiği “*İstanbul İli Anadolu Yakası*” veya “*İstanbul ili*” olarak belirlenebilir.

Değerlendirme bölümünde bildirim konusu devralma işlemi en dar ve en geniş ilgili coğrafi pazar tanımları açısından incelenmiştir.

H.3. Değerlendirme

100 H.3.1. 1997/1 Sayılı Tebliğ’in 2. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

Bayek ve Yeni İsviçre arasında imzalanan Sözleşme uyarınca Hastane’nin malvarlığı ve tam kontrolü Bayek’e geçecektir. İlgili devralma işlemi, Hastane’nin kontrolünde değişiklik yaratması nedeniyle 1997/1 sayılı Tebliğ’in 2. maddesinin “*herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*” şeklindeki (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir.

H.3.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ’in 4. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

1997/1 sayılı Tebliğ’in 4. maddesinde; “*Bu Tebliğ’in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25’ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmi beş trilyon Türk Lirasını aşması halinde Rekabet Kurulu’ndan izin almaları zorunludur.*” hükmü yer almaktadır.

Bildirim dosyasında yer alan bilgilere göre, bildirim konusu devralma işleminde devralan taraf olan Bayek’in İstanbul il sınırları içerisinde özel hastane işletmeciliği pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Devreden taraf Yeni İsviçre’nin İstanbul ili özel hastane işletmeciliği pazarında 2008 yılı cirosu (.....) TL’dir. Devralınan Hastane’nin İstanbul ili özel hastane işletmeciliği pazarındaki payı %1’in

120 altındadır. İstanbul'da faaliyet gösteren hastanelerin toplam yatak sayıları dikkate alındığında, Hastane 116 yatak sayısı ile İstanbul ilinde faaliyet gösteren –Sağlık Bakanlığı Hastaneleri hariç- hastaneler içinde % (...)’lık bir pazar payına sahiptir. İlgili Hastane’nin pazar payı, İstanbul ilindeki tüm hastaneler dikkate alındığında ise % (...) olmaktadır. Diğer taraftan ilgili coğrafi pazarın İstanbul İli Anadolu Yakası olarak tanımlanması durumunda ise devralınan Hastane Anadolu yakasındaki tüm hastaneler içinde % (...)’in altında bir pazar payına sahip olmaktadır.

130 Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde incelemeye konu devralma işleminde, İstanbul ili özel hastane işletmeciliği pazarında 1997/1 sayılı Tebliğ’de belirtilen pazar payı ve ciro eşiklerinin aşılmadığı görülmektedir. Dolayısıyla bildirim konusu devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir devralma işlemi olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında olduğuna, ancak tarafların toplam pazar payları ve cirolarının aynı Tebliğ’de öngörülen eşikleri aşmaması nedeniyle izne tabi olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.