

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2011-2-428 (Devralma)
Karar Sayısı : 11-61/1588-567
Karar Tarihi : 14.12.2011

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Dr. Murat ÇETİNKAYA,
Reşit GÜRPINAR, Prof. Dr. Metin TOPRAK

B. RAPORTÖR : Hüseyin ORMAN

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20 : - Johnson & Johnson
Temsilcileri: Av. Efser Zeynep ERGÜN, Ayşe GÜNER
Büyükdere Cad. No:127 Astoria A Kule Kat: 6-26-27
34394 Esentepe/İstanbul

D. DOSYA KONUSU: Synthes, Inc. hisselerinin tamamının Johnson & Johnson tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

E. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 18.10.2011 tarih ve 339 sayı ile giren, eksiklikleri en son 28.11.2011 tarih ve 8133 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 09.12.2011 tarih ve 2011-2-428/Öİ-11-380.HO sayılı Ön İnceleme Raporu, 12.12.2011 tarih ve REK.0.16.00.00-120/703 sayılı Başkanlık Önergesi ile görüşülerek karara bağlanmıştır.

30 **F. RAPORTÖRÜN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; işlem sonucunda ilgili pazarlarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesinde bir sakınca bulunmadığı görüşüne yer verilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

Bildirim konusu işlem çerçevesinde, Johnson & Johnson tarafından kurulmuş olan ve kontrol edilen Samson Acquisition Corp. (Samson) ile Synthes, Inc. (Synthes)'in, Synthes bünyesinde birleşeceği ve Johnson & Johnson'un bağlı ortaklığı olarak varlığını sürdüreceği anlaşılmıştır.

G.1. Taraflar

40 **G.1.1. Devralan Taraf: Johnson & Johnson**

Johnson & Johnson; tüketici ürünleri, farmasötikler, tıbbi cihazlar ve teşhis segmentlerinde faaliyette bulunan şirketler grubunun ana şirketidir.

Johnson & Johnson'un hisselerinin tamamı halka arz edilmiş olup, New York Borsası'nda işlem görmektedir. Hisselerinin %5'inden fazlasını elinde bulunduran şirketler BlackRock, Inc. ve State Street Corporation'dır.

11-61/1588-567

Johnson & Johnson'un, Türkiye'deki doğrudan veya dolaylı olarak hisselerinin tamamına sahip olduğu bağlı ortaklıkları şunlardır:

- a) Johnson & Johnson Medikal San. ve Tic. Ltd. Şti.
- b) Johnson & Johnson Sıhhi Malzeme San. ve Tic. Ltd. Şti.
- 50 c) Finsbury Ortopaedics Tıbbi Cihazlar Tic. Ltd. Şti.

G.1.2. Devredilen ve Devreden Taraf: Synthes

Synthes; tıbbi cihaz üreticisi olup, altı ürün grubunda (travma, omurga, kranyal fiksasyon cihazları, biyomateryaller, elektrikli aletler, veterinerlik) insan iskeletinin, ve yumuşak dokuların cerrahi müdahale ile sabitlenmesi, düzeltilmesi ve rejenerasyonu için aletler, implantlar, biyomateryaller üretmekte ve pazarlamaktadır.

Synthes'in hisseleri, İsviçre SIX Borsası'nda işlem görmektedir. Synthes'in Yönetim Kurulu Başkanı Dr. Hansjörg WYSS, şirket hisselerinin %(...) 'sini elinde bulundurmaktadır. Diğer hissedarların hiçbirisi hisselerin %5'inden fazlasına sahip değildir.

- 60 Synthes'in, Türkiye'de hisselerinin tamamına sahip olduğu Synthes Tıbbi Cihazlar San. ve Tic. Ltd. Şti. unvanlı bir şirketi ve sahip olduğu diğer bir şirket olan The Anspach Effort, Inc.'in Türkiye'de Deltamed Tıbbi Cihazlar San. ve Tic. Ltd. Şti. unvanlı distribütörü bulunmaktadır.

G.2. İlgili Pazar

G.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Devre konu şirket Synthes'in Türkiye'de faaliyet gösterdiği alanlar; travma, omurga, kranyal fiksasyon cihazları, kranyal perfaratör cihazları, yüksek hızlı elektrikli aletler ve biyomateryallerdir. Şirketin, söz konusu ürünler dışında dünya çapında omuz implantları (omuz eklemlerinin yeniden inşası için kullanılan cihazlar) ve veterinerlikte kullanılan travma cihazları alanında da faaliyetleri bulunmaktadır.

- 70 a) Travma Cihazları: Kollar, bacaklar ve pelviste meydana gelen kemik kırıklarını tedavi etmek için kullanılan cihazlardır. Söz konusu cihazlar; plaka sistemleri (plakalar veya vidalar), intramedular çiviler (IM çiviler), kompresyon kalça vidaları (CHS), intramedular kalça vidaları (IM kalça vidaları), kanüllü vidalar, yardımcı cihazlar ve harici fiksasyon cihazları olarak sıralanabilir.
- b) Omurga Cihazları: Omurganın dejeneratif bozuklukları veya travma sonucunda meydana gelen çeşitli şekil bozukluklarını düzeltmek için kullanılan cihazlardır. Bunların içinde; füzyon cihazları, non-füzyon cihazları ve vertebral gövdesi güçlendirme cihazları (VBA cihazları) olmak üzere üç omurga ürünü bulunmaktadır.
- 80 c) Kranyal Fiksasyon Cihazları (CMF): Esasen yüz ve kafatası kırıklarının tedavisinde kullanılan cihazlardır. Söz konusu cihazlar; kranyal özel sipariş implantları ve maksilofasiyel (çene, ağız, yüz bölgesi) cihazlardan oluşmaktadır.
- d) Kranyal Perforatör Cihazları: Kafatasının bir kısmını oluşturan kranyumu açmak için yüksek hızlı elektrikli aletlerle kullanılan sarf malzemeleridir.
- e) Yüksek Hızlı Elektrikli Aletler: Bazı cerrahi dallarında kullanılan yüksek hızlı matkaplardır.
- f) Biyomateryaller (Kemik Grefti İkameleri): Kemik büyümesini uyarmak için kullanılan maddeler olup, çeşitli ortopedik cerrahilerde kullanılırlar.

- 90 Johnson & Johnson, Synthes'in faaliyet gösterdiği bu ürünlerle ilgili olarak Türkiye'de faaliyette bulunmaktadır. Öngörülen işlem çerçevesinde tarafların; CMF, travma, omurga,

kranyal perforatör cihazları, yüksek hızlı elektrikli aletler ve biyomateryaller pazarlarında faaliyetlerinin örtüştüğü anlaşılmıştır.

Söz konusu pazarlar, kendi grupları içerisinde de birçok alt ürün grubuna ayrılmaktadır. Her bir ürün için ayrı bir ilgili pazar tanımı yapılması mümkün olmakla birlikte, dosyada yer alan bilgilerde; söz konusu kategorilerdeki ürünlerin bir veya birkaçını üreten şirketlerin talepte meydana gelen değişiklik nedeniyle bu ürün kategorisinde yer alan diğer ürünleri üretebilecek kapasitede olduğu belirtilmekte, sağlık hizmeti satın alan grupların ise ihtiyaçları doğrultusunda çeşitli ürünler bazında ihaleye çıktıkları ifade edilmektedir.

100 Bu çerçevede; söz konusu ürün kategorileri arasında benzer üretim makinesinin kullanımının mümkün olduğu, sağlayıcı taraf bakımından bazı ürün kategorilerinin en azından belli bir dereceye kadar ikame edilebildiği, bununla birlikte talep ikamesi açısından, bu kategoriler içerisinde yer alan cihazların dizaynları ile amaçlarının farklı olması ve bu doğrultuda kullanılmaları nedeniyle birbiriyle ikame edilemedikleri anlaşılmıştır. Dolayısıyla, söz konusu altı ürünün arz ve talep ikamesi yönünden tek bir ürün olarak değerlendirilmesinin mümkün olmadığı kanaatine varılmıştır.

110 Dosya kapsamında, etkilenen pazarlar olarak, tarafların ürünlerinin örtüştüğü segmentler olan “travma cihazları”, “omurga cihazları”, “kranyal fiksasyon”, “kranyal perforatör”, “yüksek hızlı elektrikli tıbbi aletler” ve “biyomateryaller (kemik grefti ikameleri)” pazarları değerlendirmeye alınmıştır.

G.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

İlgili ürün pazarında, ülke içinde rekabet şartlarını farklılaştıran veya bölge ayırıştırmasını gerektiren bir unsurun bulunmaması nedeniyle ilgili coğrafi pazar “Türkiye” olarak belirlenmiştir.

G.3. Değerlendirme

120 Bildirim konusu işlem, Synthes’in tüm hisselerinin Johnson & Johnson tarafından devralınmasına ilişkindir. Bu işlem neticesinde Synthes’in kontrolü tamamen Johnson & Johnson’a geçecektir. Bu tespitler çerçevesinde başvuru konusu işlemin, bir teşebbüsün tamamının doğrudan kontrolünün, hisse satın alınması yoluyla başka bir teşebbüs tarafından devralınması niteliğinde olması nedeniyle, 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesinin 1. fıkrası kapsamında bir devralma işlemi olduğu sonucuna varılmıştır.

Dosyada yer alan bilgilere göre, her iki tarafın dünya cirolarının beş yüz milyon TL’yi, Johnson & Johnson’un ise Türkiye cirosunun beş milyon TL’yi aştığı, dolayısıyla işlemin izne tabi bir devralma olduğu kanaatine varılmıştır.

130 Dosya mevcudunda yer alan bilgiler çerçevesinde; ana ürün gruplarında tarafların pazar payları toplamı yaklaşık olarak en fazla %(....) oranında gerçekleşmektedir. Bu ürün grupları içerisinde yer alan alt ürünler bazında ise tarafların en yüksek toplam pazar payı %(....) ile “VBA cihazları”na aittir. Ancak, bu pazarda tek başına %(....) pazar payına sahip Medtronic unvanlı şirket bulunmaktadır. Ayrıca, birçok teşebbüsün etkilenen pazarlarda faaliyet gösterdiği ve girişi etkileyen önemli bir yasal ya da idari düzenlemenin yer almadığı da dikkate alınarak, bildirim konusu işlemin, hâkim durum yaratmayacağı veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirmeyeceği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

140 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.