

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2014-4-5 (Özelleştirme)
Karar Sayısı : 14-14/256-111
Karar Tarihi : 09.04.2014

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Kenan TÜRK (İkinci Başkan)
Üyeler : Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR, Fevzi ÖZKAN,
Dr. Metin ARSLAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

B. RAPORTÖRLER: Dr. Hakan BİLİR, Tuğba YILMAZ, Şevket GÜLTEKİN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : TAV Havalimanları Holding A.Ş.
Atatürk Havalimanı Dış Hatlar Terminali 34149 Yeşilköy/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Milas-Bodrum Havalimanı İç Hatlar Terminali ve Müteimmimleri ile Dış Hatlar Terminali ve Müteimmimlerinin 5335 sayılı “Bazı Kanun ve Kanun Hükümde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun’un 33. maddesi uyarınca özelleştirilmesi kapsamında, bahse konu varlıkların işletme hakkının 20 yıllığına TAV Havalimanları Holding A.Ş.’ye devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 26.03.2014 tarihinde giren bildirim üzerine düzenlenen 02.04.2014 tarih ve 2014-4-5/Öİ sayılı Rapor görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) Kurum kayıtlarına 20.01.2014 tarihinde giren Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü’nün (DHMI) yazısında özetle; 5335 sayılı Kanun’un 33. maddesi kapsamında, işletimi ve mülkiyeti DHMI’ye ait olan Milas-Bodrum Havalimanı Mevcut İç Hatlar Terminali ve Müteimmimlerinin teslim edildiği tarihten 31.12.2035 tarihine; Mondial Milas-Bodrum Havalimanı Uluslararası Terminal İşletmeciliği ve Yatırım A.Ş. tarafından işletilmekte olan Mevcut Dış Hatlar Terminali ve Müteimmimlerinin 22.10.2015 tarihinden 31.12.2035 tarihine kadar kiraya verilmesi yoluyla özelleştirilmesine karar verildiğinden bahisle konunun 2013/2 sayılı “Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ”i kapsamında değerlendirilmesi talep edilmiştir.

(5) Başvuru konusu işlem hakkında hazırlanan 26.02.2014 tarih ve 2014-4-5/BN sayılı Bilgi Notu, 05.03.2014 tarihli Kurul toplantısında ele alınarak görüş oluşturulmuştur.

(6) Nihai bildirim başvurusunda ise, dört firmanın teklif verdiği 21.03.2014 tarihinde gerçekleştirilen ihaleyi TAV Havalimanları Holding A.Ş.’nin kazandığı belirtilerek, söz konusu işleme izin verilmesi talep edilmektedir.

(7) Bildirim konusu işlem, Milas-Bodrum Havalimanı’nın mevcut İç Hatlar Terminali ve Müteimmimleri ile Dış Hatlar Terminali ve Müteimmimlerinin TAV tarafından işletilmek üzere 20 yıl süre ile kiralanmasına yöneliktir. Bildirim Formu’nda sunulan bilgiler

14-14/256-111

doğrultusunda, yapılacak kiralama işlemi neticesinde Milas-Bodrum Havalimanı'nın işletme hakkının TAV'a geçeceği, bu itibarla işlemin bir özelleştirme işlemi olduğu anlaşılmıştır.

- (8) Kurulumuz yukarıda sözü edilen 05.03.2014 tarihli toplantısında 14-09/177-M sayılı ile anılan işlemin 2013/2 sayılı Tebliğ kapsamında ön bildirim tabi olduğuna karar vermiştir.
- (9) Bu çerçevede, 2013/2 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca, Rekabet Kurumuna ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemleri için izin alınması da zorunlu olduğundan, dosya konusu işlemin izne tabi bir özelleştirme işlemi olduğu anlaşılmıştır.
- (10) Buna göre, söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinde yapılan atıf uyarınca, 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında değerlendirme yapılmıştır:
- (11) Dosya konusu işlemin konusu ve benzer Kurulumuz kararları dikkate alınarak, ilgili ürün pazarı "havalimanı işletmeciliği hizmet pazarı", coğrafi pazar ise "Muğla ili" olarak belirlenmiştir.
- (12) Muğla ili coğrafi pazarında, Dalaman Havalimanı ve Milas-Bodrum Havalimanı olmak üzere iki havalimanı bulunmaktadır.
- (13) Dosya mevcudu bilgilere göre, Dalaman Havalimanı Mevcut Dış Hatlar Terminali, İç Hatlar Terminali ve Müteemmimlerinin işletme hakkının devri ihalesi 07.03.2014 tarihinde yapılmıştır. Bu ihale ile Dalaman Havalimanı'nın işletim hakkını YDA İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş. kazanmıştır.
- (14) Bu çerçevede, Muğla ili sınırları içerisinde yer verilen iki havalimanının da farklı teşebbüsler tarafından işletileceği anlaşılmaktadır. Kaldı ki benzer Kurulumuz kararlarında da yer verildiği üzere, uçak ve yolcu hizmeti faaliyetlerine ilişkin fiyat tarifeleri ve yolcu dağılımlarının DHMİ tarafından belirlenmesi nedeniyle, rekabetin esasen işletim hakkının elde edileceği ihalede gerçekleştirilmesi gereklidir.
- (15) Tüm bu bilgiler çerçevesinde, Muğla ili sınırları içerisinde yer alan iki havalimanının farklı iki şirket tarafından devralınmış olması, ilgili pazardaki fiyat ve yolcu dağılımlarına ilişkin regülasyonun mevcudiyeti, başvuru konusu işlemin ilgili pazarda yoğunlaşmayı artırıcı olmaması nedenleriyle, bildirim konusu devralma işleminin ilgili pazarda rekabet üzerinde olumsuz etkisinin olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,
 1. Milas-Bodrum Havalimanı İç Hatlar Terminali ve Müteemmimleri ile Dış Hatlar Terminali ve Müteemmimlerinin işletme hakkının 5335 sayılı "Bazı Kanun ve Kanun Hükümde Kararnelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un 33. maddesi uyarınca 20 yıllığına TAV Havalimanları Holding A.Ş.'ye devredilmesi işleminin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 2013/2 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri için Rekabet Kurumuna Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna,
 2. Adı geçen teklif sahibi tarafından gerçekleştirilecek muhtemel devralma işlemi sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin

14-14/256-111

önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığına
OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.