

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-4-003

(Ortak Girişim)

Karar Sayısı : 24-14/271-111

Karar Tarihi : 21.03.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Esmâ AKSU, Muammer BOZKURT,
Furkan ŞENEL, Neşe SOYLU AKBABA

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Xella Baustoffe GmbH

Temsilcileri: Av. Hakan ÖZGÖKÇEN, Av. Esen ERGÜL,

Av. Sinan DİNİZ, Av. İsmail ÖZGÜN

Ebulula Mardin Cad. Gül Sok. No:2 Maya Park Tower 2, Akatlar
Beşiktaş/İstanbul

- D. DOSYA KONUSU:** Transpet Petrolcülük AŞ'nin negatif tek kontrolünde bulunan Türk Ytong AŞ üzerinde Transpet Petrolcülük AŞ, Xella Baustoffe GmbH ve Demiren Holding AŞ tarafından ortak kontrol kurulması işlemi.
- E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 02.02.2024 tarih ve 48186 sayılı ile giren ve eksiklikleri en son 27.02.2024 tarih ve 49153 sayılı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 13.03.2024 tarih ve 2024-4-003/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- Başvuruda; Transpet Petrolcülük ve Enerji AŞ'nin (TRANSPET) negatif tek kontrolünde bulunan Türk Ytong Sanayi AŞ'nin (TÜRK YTONG) ortak kontrolünün azınlık hissedarları olan Xella Baustoffe GmbH (XELLA) ve Demiren Holding AŞ (DEMİREN) tarafından birlikte devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- Bildirilen işlemin temelini XELLA, DEMİREN ve (.....) arasında 7 Aralık 2023 tarihinde imzalanan Hissedarlar Anlaşması (Sözleşme) oluşturmaktadır. Bahse konu Sözleşme, taraflar arasında herhangi bir hisse devrini içermemektedir. Dosya konusu işlem sonucunda TÜRK YTONG'un hissedarlık yapısında bir değişiklik gerçekleşmeyecek olup azınlık hissedarları arasında imzalanan sözleşme yoluyla XELLA (%(.....)) ve DEMİREN AİLESİ¹ (%(.....)), TÜRK YTONG'un genel kurul veya yönetim kurulu toplantıları ile teşebbüsü ilgilendiren diğer toplantılarda ortak görüş bildirmek, karar almak, oy haklarını kullanmak bakımından işbirliği ve uyum içerisinde hareket etmek konusunda mutabakata varmıştır. Buna göre, her iki hissedar TÜRK YTONG ile ilgili yapılacak toplantılara katılım ve/veya alınacak kararlarda önceden işbirliği yaparak birbirleriyle uyumlu hareket edecek ve böylece tek bir teşebbüs gibi hareket ederek

¹ DEMİREN hisselerinin %(.....)'i (.....), %(.....)'i (.....) ve %(.....)'i ise (.....) isimli gerçek kişilerden oluşan aile üyelerine (DEMİREN AİLESİ) aittir.

toplam %(.....)'lik hisse oranıyla, TRANSPET gibi stratejik konulardaki kararları birlikte engelleme imkânına sahip olacaktır. Bu çerçevede, TÜRK YTONG'un TRANSPET'in negatif tek kontrolünden TRANSPET ile birlikte XELLA ve DEMİREN'in ortak kontrolüne geçmesi planlanmaktadır.

- (6) İşlemin ekonomik gerekçesinin ise (.....) belirtilmiştir.
- (7) 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; *"Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir."* hükmüne yer verilmiştir. Bu doğrultuda 2010/4 sayılı Tebliğ'in yukarıda yer verilen maddesi uyarınca ortak girişimler bakımından aranan koşulların; kurulan ortak girişimin, kurucu teşebbüsler tarafından "ortak kontrol" altında tutulması ve kurulan şirketin, "bağımsız bir iktisadi varlık" niteliği taşıması olduğu görülmektedir.
- (8) Bildirilen işlem öncesinde TÜRK YTONG, TRANSPET (%(.....)) ve nihai olarak ise ÖZTÜRK AİLESİ² tarafından negatif tek kontrol edilmektedir³. Bildirime konu işlem sonrasında hissedarlık yapısında bir değişiklik gerçekleşmeyecek olup TÜRK YTONG'un ortak kontrolünün azınlık hissedarlar olan XELLA ve DEMİREN AİLESİ tarafından sözleşme yoluyla devralınması planlanmaktadır. Bu işleme ana hissedar olan TRANSPET dahil olmayıp iki azınlık hissedarın kendi aralarında bağlayıcılığı olan bir sözleşme ile TÜRK YTONG üzerinde bir kontrol hakkı elde etmesi hedeflenmiştir. Bu sayede TÜRK YTONG, TRANSPET'in negatif tek kontrolünden TRANSPET, XELLA ve DEMİREN'in ortak kontrolüne geçecektir.
- (9) Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramına İlişkin Kılavuz'un (Kontrol Kılavuzu) 13. paragrafında; *"Kontrol sözleşme aracılığıyla da devralınabilir. Sözleşme aracılığıyla kontrolün sağlanması için, hedef şirket üzerinde ilgili sözleşmenin hisseler veya varlıkların devralınması halindeki benzer bir kontrole yol açması gerekmektedir. Bu nitelikteki sözleşmelerin uzun süreli sözleşmeler olması ve sözleşmeden doğan hakları tanıyan tarafın sözleşmeyi erken sona erdirmeye imkânı bulunmaması beklenmektedir. Zira ancak uzun süreli sözleşmeler pazarda yapısal bir değişiklikle sonuçlanabilir. Bu nitelikteki sözleşmelere, devralana mülkiyet hakları ya da hisseler devredilmeksizin yönetim ve kaynaklar üzerinde kontrol hakkı veren, kiralama anlaşmaları şeklindeki sözleşme türleri örnek gösterilebilir. Nitekim Tebliğ'in 5. maddesinde, kontrolün bir teşebbüsün malvarlığı üzerinde işletilmeye müsait bir kullanma hakkıyla da sağlanabileceği açıkça belirtilmektedir. Sözleşmeler, stratejik ticari kararlar üzerinde veto hakları sağlamak suretiyle de kontrole yol açabilir."* denilmiştir. Kontrol Kılavuzu'ndan da anlaşıldığı üzere herhangi bir mülkiyet hakkı ya da hisse devredilmeksizin stratejik ticari kararlar üzerinde veto hakları sağlamak suretiyle kontrole yol açan sözleşmeler de devralma işlemi olarak kabul edilmektedir⁴.

² TRANSPET hisselerinin tamamı Nakkaş Holding AŞ'ye aittir. Nakkaş Holding AŞ ise olarak (.....), (.....), (.....) ile (.....) isimli gerçek kişilerden oluşan aile üyeleri (ÖZTÜRK AİLESİ) tarafından kontrol edilmektedir

³ Kurulun 03.08.2023 tarih ve 23-36/664-224 sayılı kararında, TÜRK YTONG'un Ana Sözleşmesi'ne göre, TÜRK YTONG'da hiçbir hissedarın tek başına stratejik kararları alamadığı ancak yalnızca TRANSPET'in sahip olduğu %(.....)'lik hisse oranı ile stratejik kararları veto edebildiği belirtilmiştir. Bu durumda TRANSPET'in, TÜRK YTONG üzerinde tek başına belirleyici bir etkisinin olduğu ve negatif tek kontrole sahip olduğu tespiti yapılmıştır.

⁴ 20.02.2013 tarih ve 13-11/163-85 sayılı karara konu işlemlerde taraflar arasındaki "Ortak Teklif Verme Sözleşmesi" herhangi bir hisse devri içermemesine rağmen, kontrol değişikliğine yol açtığı değerlendirilerek devralma olarak kabul edilmiştir.

- (10) Bu kapsamda bahse konu Sözleşme'nin TÜRK YTONG'un kontrol yapısında kalıcı değişiklik yaratacak bir işlem niteliğinde olup olmadığına ortaya konulması bakımından öncelikle taraflar arasında imzalanan sözleşmenin geçerlilik süresine bakılması gerekmektedir. Sözleşme'nin "Süre, Fesih hakkı" başlıklı 7. maddesinde belirtildiği üzere sözleşme süresinin 31.12.2028 tarihinden önce olmamak kaydıyla, altı ay önceden bildirimde bulunmak kaydıyla feshedilebileceği, dolayısıyla tarafların sözleşmenin her halükarda yürürlüğe girmesinden itibaren 5 yıl süreyle geçerli olması hususunda mutabık kaldıkları görülmektedir⁵. Bu hükümden anlaşılacağı üzere taraflar arasında her durumda en az 5 yıl süreli bir sözleşmenin mevcut olacağı, dolayısıyla anılan sözleşmenin pazarda yapısal bir değişiklikle sonuçlanabilecek uzun süreli bir sözleşme olduğu anlaşılmaktadır⁶.
- (11) TÜRK YTONG'un Ana Sözleşmesi'nin (Ana Sözleşme) 18. maddesi uyarınca⁷, yönetim kurulunun oluşturulması da dahil olmak üzere belirli konularda toplantı ve karar alma nisabı sağlanabilmesi için sermayenin %(.....)'ını temsil eden hissedarların olumlu oyu gerekmektedir. Mevcut durumda TRANSPET'in, TÜRK YTONG üzerinde %(.....) oranında hisseye sahip olması nedeniyle toplantı ve karar nisapları TRANSPET olmadan sağlanamamaktadır. Bildirim konusu işlem ile birlikte azınlık hissedarları olan XELLA (%(.....) hisse ile) ve DEMİREN AİLESİ'nin (%(.....) hisse ile) toplamda %(.....) hisse oranı ile TÜRK YTONG'un yönetim kurulunun oluşumu da dahil ancak bununla sınırlı olmamak üzere, karar alma sürecinde işbirliği ve uyum içinde hareket edecekleri belirtilmiştir.
- (12) Sözleşme'nin "Oy Haklarının Kullanılması" başlıklı 1.1. maddesinde; "Ortaklar,⁸ (.....)." hükmü yer almaktadır. Ek olarak aynı başlığın 1.2. maddesi birinci fıkrasında (.....) yükümlü olacağı hükmü bulunmaktadır. İlaveten aynı maddenin ikinci fıkrasında ortaklara bildirilmemiş bir hissedarlar veya yönetim kurulu toplantısı gündemine eklenmesi talep edilen herhangi bir madde ile ilgili olarak, ortakların (.....) üzere yükümlü olacakları düzenlenmiştir. Bu kapsamda anılan Sözleşme hükümleri çerçevesinde XELLA ve DEMİREN AİLESİ'nin TÜRK YTONG'un hissedarlar ve/veya yönetim kurulu toplantısı ile ilgili olarak işbirliği içinde hareket edecekleri anlaşılmaktadır.
- (13) Ayrıca Sözleşme'de, tarafların anlaşma hükümlerine uyulmaması durumuna karşılık cezai şartlar tespit ettikleri görülmektedir. Bu kapsamda Sözleşme'nin "Tazminat Satış/Alım Opsiyonu" başlıklı 6. maddesinde özetle, (.....) belirlendiği görülmektedir. Söz konusu hükümlerden anlaşılacağı üzere ihlalde (.....). Görüldüğü üzere Sözleşme'ye uyulmaması halinde uymayan tarafa ağır yaptırımlar uygulanması nedeniyle Sözleşme'nin tarafları birlikte ve işbirliği içerisinde hareket etmeye zorlayacak şekilde düzenlendiği anlaşılmaktadır.
- (14) Bu bilgiler kapsamında işlem sonrasında önemli konularda yönetim kurulunun toplam hisselerin %(.....)'ı ile karar alabilmesi için TRANSPET ile birlikte XELLA ve DEMİREN AİLESİ'nin toplantıya katılımının ve olumlu oyunun zorunlu olduğu anlaşılmaktadır. Dolayısıyla, TRANSPET ile birlikte XELLA ve DEMİREN AİLESİ'nin Ana Sözleşme ve Hissedarlar Anlaşması uyarınca, bahse konu kararların alınmasında veto hakları

⁵ Sözleşme'nin 8. maddesinde bu anlaşmanın ortakların yürürlükteki kanun ve yönetmeliklere uygun olarak Rekabet Kurumu'ndan onay almalarıyla yürürlüğe gireceği hükme bağlanmıştır.

⁶ Kurulun 14.08.2008 tarihli ve 08-50/721-281 sayılı kararında yedi yıl, 10.09.2012 tarihli ve 12-43/1323-436 sayılı ve 30.10.2008 tarihli ve 08-61/998-390 sayılı kararlarında ise beş yıl süreli kiralama sözleşmeleri devralma olarak değerlendirilmiştir.

⁷ İlgili madde hükümleri; "(.....)" şeklindedir.

⁸ Sözleşme'de XELLA ve DEMİREN birlikte "ortaklar" olarak tanımlanmakla birlikte XELLA tek başına kullanıldığında Sözleşme tarafı (ortak) olarak DEMİREN ve (.....)'in müştereken diğer tarafta yer alacağı ifade edilmektedir.

olacaktır. Bu kararlar, TÜRK YTONG'un ticari faaliyetlerine ilişkin stratejik kararlar olup bu husus Kontrol Kılavuzu'nun 48. paragrafında "(...) Belirli bir hissedara bir teşebbüste stratejik kararları belirleme yetkisi veren tek kontrolün aksine, ortak kontrolün özelliği iki ya da daha fazla ana şirketin önerilen stratejik kararları reddetme yetkisinden kaynaklanan kilitleme olasılığıdır. Ortak kontrole sahip hissedarlar ortak girişimin ticari politikasına karar verirken ortak bir anlayışa sahip olmak ve işbirliği yapmak zorundadır. Hissedarlar (ana şirketler) kontrol edilen teşebbüsle (ortak girişim) ilgili önemli kararlarda mutabakata varmak zorundaysa ortak kontrol söz konusudur (...)" şeklinde ifade edilmiştir.

- (15) İlgili Kılavuz uyarınca XELLA ve DEMİREN AİLESİ arasında akdedilen Hissedarlar Anlaşması ile Ana Sözleşme'de belirlenen stratejik kararların alınmasında TRANSPET ile birlikte XELLA ve DEMİREN AİLESİ'nin de veto hakkına sahip olacağı dikkate alındığında, XELLA ve DEMİREN AİLESİ'nin TRANSPET ile birlikte TÜRK YTONG üzerinde ortak kontrol hakkına sahip olacağı değerlendirilmektedir.
- (16) TÜRK YTONG 1964 yılında gaz beton üreticisi olarak kurulmuş olup Türkiye'de altı adet üretim tesisi ve çok sayıda çalışana sahiptir. Buna ek olarak TÜRK YTONG'un, bağımsız bir Yönetim Kurulu Başkanı ile bir Genel Müdür ve iki Genel Müdür Yardımcısı'ndan (mali ve idari işler ile satış ve pazarlamadan sorumlu) oluşan ve günlük faaliyetlerini yürüten kendi yönetimi bulunmaktadır. Bu kapsamda TÜRK YTONG'un, kendi kaynaklarıyla uzun yıllardır pazarda bağımsız olarak faaliyet gösteren bir teşebbüs olduğu ve bu durumun işlem sonrasında da devam edeceği ifade edilmektedir.
- (17) XELLA'nın doğrudan bir iştiraki olan Xella Deutschland GmbH (XELLA DEUTSCHLAND) ile TÜRK YTONG arasında *Ytong* ve *Multipor*⁹ markalarını kapsayan iki lisans anlaşmasının bulunduğu, söz konusu lisans anlaşmaları kapsamında TÜRK YTONG'un XELLA DEUTSCHLAND'a marka kullanımı için lisans ücreti ödediği, ancak teşebbüsün bu markalar altında kendi ürünlerini ürettiği ve piyasada kendi adına ve hesabına üreterek ve pazarlayarak satışını gerçekleştirdiği ifade edilmektedir. Başvuruda TÜRK YTONG'un bağımsız bir kuruluş olarak gaz beton üreticisi ve tedarikçisi konumunda olduğu ve bu durumun işlem sonrasında da devam edeceği ifade edildiğinden TÜRK YTONG'un hissedarlarının faaliyetleri içinde belirli bir işlevin ötesinde faaliyet gösterdiği anlaşılmaktadır. İlaveten TÜRK YTONG'un DEMİREN AİLESİ şirketleri ile herhangi bir alım/satım ilişkisinin bulunmadığı, ancak XELLA'nın bazı iştiraklerine ürün tedarikinde bulunduğu, söz konusu satışların oranının teşebbüsün toplam cirosunun %(.....)'sinden daha az olduğu ifade edildiğinden ana şirketlere yapılan satışların çok sınırlı düzeyde olduğu görülmektedir. TRANSPET ile TÜRK YTONG arasında taşımacılık da dâhil olmak üzere, geçmişte veya hâlihazırda yürütülmekte olan bir ticari ilişkinin bulunmadığı, gelecekte de herhangi bir ticari ilişkinin kurulmasının planlanmadığı belirtilmiştir¹⁰.
- (18) Son olarak TÜRK YTONG Ana Sözleşmesi'nin 5. maddesi uyarınca, teşebbüsün süresiz olarak kurulduğu, bu nedenle teşebbüsün pazarda hâlihazırda kalıcı bir şekilde faaliyet gösterdiği ve işlem sonrasında da göstermeye devam edeceği anlaşılmaktadır.
- (19) Özetle, TÜRK YTONG'un ticari faaliyetlerini yürütmek için kendisine özgülenmiş ayrı bir yönetim ile yeterli kaynaklara sahip olduğu ve bağımsız bir pazar mevcudiyetinin bulunduğu ve planlanan işlem sonrasında da bu durumda herhangi bir değişiklik

⁹ TÜRK YTONG *Ytong* markası altında gaz beton ve *Multipor* markası altında ısı yalıtım ürünlerinin üretim ve satım faaliyetlerini yürütmektedir.

¹⁰ Kurulun 03.08.2023 tarih ve 23-36/664-224 sayılı kararı

meydana gelmeyeceği, satış veya satın almalar için ana şirketlere bağlı olmayacağı anlaşılmaktadır.

- (20) Yukarıda sunulan bilgiler incelendiğinde TÜRK YTONG'un tam işlevsellik için gerekli olan unsurları taşıdığı ve dolayısıyla bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini yerine getireceği değerlendirilmektedir. Yukarıdaki bilgi ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesindeki esaslar çerçevesinde tam işlevsel bir ortak girişim olarak nitelendirilebileceği değerlendirilmektedir. Diğer yandan, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (a) ve (b) bendinde öngörülen eşikleri aştığı ve dolayısıyla bildirim konusu işlemin izne tabi bir devralma işlemi niteliğinde olduğu görülmektedir.
- (21) Başvuruda TÜRK YTONG'un, Türkiye'de bulunan altı üretim tesisinde *Ytong* markası altında gaz beton ve *Multipor* markası altında ise ısı yalıtım ürünleri ürettiği ve bu alanda faaliyet göstermeye devam edeceği belirtilmiştir. Gaz beton, mineral ve doğal bazlı bir yapı malzemesidir ve ihtiyaca uygun olacak şekilde çatı paneli, düz duvar bloğu, asmolen bloklar, lento, söveler, multipor ısı yalıtım levhası olmak üzere farklı formatlarda satışa sunulmaktadır. Gaz beton, çok sayıda hava kabarcığından oluştuğundan çok hafif bir malzemedir. Bu nedenle müstakil evler, teraslı evler, apartmanların iç, dış ve bölme duvarlarında kullanılabilir. Yeni yapılar, dönüşüm ve renovasyonlar için kullanılabilen mineral ve doğal bazlı bir yapı malzemesi olan gaz beton, modern bir sağlam yapı malzemesine yönelik talepleri karşılamaktadır. Isı yalıtım levhası ise çok yüksek oranda gözenek ihtiva eden kalsiyum silikat hidratlardan yapılmış ısı yalıtım malzemeleridir. Dış duvarların iç ve dış yalıtımı, yeraltı garajı, bodrum, geçit tavanlarının yalıtımı; eğimli ve düz çatılar ile otopark zeminlerinin çatı yalıtımı, vb. işlerde kullanılmaktadır.
- (22) Ek olarak TRANSPET'ten elde edilen bilgilere göre, TÜRK YTONG gaz beton altında blok, donatılı panel, lento ve ısı yalıtım levhası üreterek satış yapmakta TÜRK YTONG'un toplam üretim hacminin %(.....)'ü blok, %(.....)'ü donatılı panel, %(.....)'si lento ve %(.....)'i ısı yalıtım levhalarından oluşmaktadır. Ayrıca Türkiye gaz beton pazarının toplamda 7,34 milyon m³ üretim kapasitesinin olduğu, (.....) m³ üretim kapasitesi ile TÜRK YTONG'un toplam kapasitenin %(.....)'sine sahip olduğu belirtilmiştir.
- (23) XELLA tarafından gönderilen cevabi yazıya göre, Türkiye'de TÜRK YTONG ile birlikte KÇS Kahramanmaraş Çimento Beton Sanayi ve Madencilik İşletmeleri AŞ (KÇS), Akkuş Mimarlık İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi (AKKUŞ), Nuh Çimento Sanayi AŞ (NUH), Gaziantep Ytong Sanayi AŞ (GYT), Arkoz GazBeton San. ve Tic. AŞ (ARKOZ), Betong Yapı ve Ticaret AŞ (BTG) ve Osmanoğulları Gazbeton Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi (ÇNR) olmak üzere en az sekiz adet gaz beton üreticisi bulunmaktadır. Söz konusu teşebbüsler ile TÜRK YTONG'un 2022 yılı gaz beton pazarı tahmini pazar paylarına aşağıda yer verilmektedir.

Tablo 1: TÜRK YTONG ve Rakiplerinin Gaz Beton Pazarı Pazar Payları (%)¹¹

Teşebbüs	Pazar Payı (%)
TÜRK YTONG	(.....)
KÇS	(.....)
AKKUŞ	(.....)
NUH	(.....)
GYT	(.....)

¹¹ XELLA tarafından kamuya açık kaynaklardan elde edilen yıllık inşaat ruhsatları verilerine dayanarak, gaz beton alanında TÜRK YTONG'un ve %(.....) veya daha fazla paya sahip rakiplerinin pazar payına ilişkin en iyi tahminlerin sunulduğu ifade edilmiştir.

ARKOZ	(.....)
BTG	(.....)
ÇNR	(.....)
Kaynak: Cevabi Yazı	

- (24) Yukarıda yer alan tabloda görüldüğü üzere TÜRK YTONG %(.....)'un üzerindeki pazar payı ile gaz beton pazarında lider konumdadır. Öte yandan pazarda TÜRK YTONG üzerinde rekabetçi baskı oluşturabilecek KÇS ve AKKUŞ gibi firmaların da bulunduğu görülmektedir. Ek olarak ısı yalıtım levhası piyasasında ise teşebbüsün pazar payının %(.....) seviyesinde olduğu ifade edilmiştir.
- (25) TÜRK YTONG'un ortak kontrolünü devralan işlem taraflarından DEMİREN AİLESİ, gayrimenkul yatırımı, varlık yönetimi ve gelir amaçlı yatırım alanlarında faaliyet göstermektedir. Bir diğer işlem tarafı olan LONE STAR ise Türkiye'de iştiraki XELLA aracılığıyla sadece TÜRK YTONG'daki hissedarlığı aracılığıyla; çeşitli portföy şirketleri aracılığıyla ise yapı ürünleri (çatı kaplama) otomatlar ve bakım hizmetleri, tekstil zemin kaplamaları, oteller, restoranlar vb. yerler için kahve ve kahve makinesi hizmetleri, ödeme çözümleri sağlayıcılığı, ev/kişisel bakım ve gıda için kimyasalların üretimi, fleksografik ve tip baskı plakalarının, baskı manşonlarının ve adaptörlerinin yanı sıra kalıp işleme ve baskı öncesi ekipman ithalatı, reçine, hidrolik pompa ve tork satışı, yüksek mühendislik çözümleri, ulaşım uygulamaları için yüksek mühendislik sistemleri, püskürtme kimyasalların tedariki gibi alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (26) İşlem öncesi TÜRK YTONG üzerinde negatif tek kontrol sahibi olan ve işlem sonrası da ortak kontrol edecek diğer ortak girişim tarafı ÖZTÜRK AİLESİ ise transit petrol ürünleri taşımacılığı, bitüm hammaddesinin ithalatı ve transiti, gübre üretimi, petrol istasyonu işletmeciliği, elektrik üretimi ve yatırımı, demiryolu taşımacılığı ve demiryolu ile petrol ticareti alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (27) Bu bilgilerden hareketle işlem taraflarından DEMİREN AİLESİ'nin (TÜRK YTONG'daki hissedarlığı hariç) Türkiye'deki faaliyetleri ile TÜRK YTONG'un gaz beton ve ısı yalıtım malzemesi pazarlarındaki faaliyetleri arasında yatay ve/veya dikey örtüşme bulunmamaktadır. Bir diğer işlem tarafı olan LONE STAR'ın ise iştiraki XELLA aracılığıyla Türkiye'deki faaliyetleri TÜRK YTONG'un faaliyetleri ile sınırlı olup LONE STAR tarafından kontrol edilen diğer portföy şirketleri ise Türkiye'de TÜRK YTONG'un faaliyet gösterdiği ürün pazarıyla yatay veya dikey olarak örtüşen bir ürün pazarında faaliyet göstermemektedir. Ayrıca yukarıda belirtildiği üzere, biri XELLA ile TÜRK YTONG arasında ve diğeri XELLA'nın doğrudan bir iştiraki olan XELLA DEUTSCHLAND ile TÜRK YTONG arasında olmak üzere iki lisans anlaşması bulunduğu görülse de her bir lisans anlaşmasının sadece XELLA DEUTSCHLAND'a ait bir ticari markanın (yani *Ytong* ve *Multipor* markası) TÜRK YTONG tarafından kullanılmasına ilişkin olduğu anlaşılmaktadır. Bu anlaşmalara göre, TÜRK YTONG, ilgili markaların kullanımı için XELLA'ya veya XELLA DEUTSCHLAND'a lisans ücreti ödemekte ve kendi ürünlerini pazarda kendi adına ve hesabına üretmekte, pazarlamakta ve satmaktadır.
- (28) Bununla birlikte hâlihazırda TÜRK YTONG'u negatif tek kontrol eden ÖZTÜRK AİLESİ'nin (TRANSPET ve diğer iştirakleri aracılığıyla) faaliyetleri, işlem ile birlikte TÜRK YTONG'un işlem öncesindeki faaliyet alanları ile sınırlı olacağından işlem, ÖZTÜRK AİLESİ ile TÜRK YTONG arasında da yeni bir dikey/yatay örtüşme meydana getirmeyecektir. Dolayısıyla TÜRK YTONG ana teşebbüslerin alt/üst veya komşu ürün pazarlarında faaliyet göstermeyeceğinden, işleme birlikte Türkiye pazarında mevcut veya potansiyel herhangi bir yatay/dikey örtüşmenin oluşmayacağı değerlendirilmektedir.

- (29) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 13. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca ortak girişim işleminin 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi açısından rekabetçi davranışların koordinasyonu riski taşıyıp taşımadığı değerlendirilmiştir. Yukarıda belirtildiği üzere TÜRK YTONG ile ana şirketlerin (TÜRK YTONG'daki hissedarlıkları hariç) faaliyetleri arasında Türkiye'de herhangi bir yatay/dikey örtüşme bulunmamaktadır. Bunun yanı sıra tarafların başka alanlarda da ülkemizde örtüşen bir faaliyeti bulunmamaktadır. Bu sebeplerle, bildirim konusu işlemin koordinasyon yoluyla rekabeti kısıtlama riski bulunmadığı kanaatine varılmıştır.
- (30) Yukarıda yer verilen inceleme ve değerlendirmeler sonucunda söz konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran nitelikte olmadığı değerlendirilmiş, dolayısıyla bildirim konu işleme izin verilmesine karar verilmiştir.

H.SONUÇ

- (31) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.