

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2008-3-82 (İlk İnceleme)
Karar Sayısı : 08-39/511-187
Karar Tarihi : 12.6.2008

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Prof.Dr.Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : M. Sıraç ASLAN, Mehmet Akif ERSİN,
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

B. RAPORTÖRLER: Hilmi BOLATOĞLU, Çağlar Deniz ATA

C. ŞİKAYET

EDEN

: Münir ALBUZ
İnönü Cad. Satıbeyler Mah.
Bakacakkadı Beldesi Gökçebey/Zonguldak

20

D. HAKKINDA İNCELEME YAPILAN:

Bakacakkadı Belde Belediyesi
Gökçebey/Zonguldak

E. DOSYA KONUSU: Belediye Meclisi kararı ile belde dışında üretilen ekmeğin belde içinde satışının engellenmesi suretiyle rekabetin engellendiği iddiası.

F. İDDİALARIN ÖZETİ: Şikayet dilekçesinde özetle; Bakacakkadı Belediye Meclisince 3.4.2008 tarihinde alınan bir kararla diğer ilçe ve beldelerden ekmek alımının yasaklandığı, bu durumun serbest rekabeti ve ticareti bozduğu ifade edilerek gerekli yasal işlemlerin yapılması talep edilmiştir.

30

G. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 7.5.2008 tarih, 2802 sayı ve en son 12.5.2008 tarih, 2958 sayı ile intikal eden başvurular üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesi uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 5.6.2008 tarih ve 2008-3-82/İİ-08-HB sayılı İlk İnceleme Raporu 9.6.2008 tarih, REK.0.07.00.00-110/93 sayılı Başkanlık Önergesi ile 08-39 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40

H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; şikayet konusu uygulamanın idari bir organ tarafından gerçekleştirilmesi nedeniyle 4054 sayılı Kanun çerçevesinde bir işlem tesisine yer olmadığı ancak;

a)Zonguldak İli Gökçebey İlçesi'ne bağlı Bakacakkadı Belde Belediyesi'nin belediye sınırları dışından ekmek temin edilmesinin yasaklanmasına yönelik karar ve uygulamaların 4054 sayılı Kanun'a aykırı olduğu hususunda bilgilendirilmesinin,
b)Bahse konu uygulamanın bölgedeki diğer belediyeler tarafında da gerçekleştirilmesi ihtimali nedeniyle bu tür karar ve uygulamalardan kaçınmaları

50 konusunda il içindeki tüm belediyelerin uyarılmalarını teminen Zonguldak Valiliği'ne bilgi verilmesinin, uygun olacağı sonuç ve kanaatine ulaşıldığı ifade edilmektedir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

I.1. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

I.1.1. Yapılan Tespitler

60 Başvuruya konu olan eylemin temelinde Bakacakkadı Belediye Meclisi'nin aldığı 3.4.2008 tarihli kararda;
" Belde sınırları içinde faaliyet gösteren ekmek fırını sahipleri ürettikleri ekmeği civar belediyelerin almış oldukları karara istinaden belde sınırları dışında satışa arz edemedikleri halde belde içine dışarıdan ekmek girişlerinin devam ettiğini bildirmişlerdir. Hal böyleyken beldemizde ticari faaliyetlerine devam eden fırıncıların faaliyetlerini bu şekilde sürdürmelerine olanak tanınmadığından bahisle Belediye Meclisimizin gerek ekmeklerin sağlık açısından kontrol altında tutulması gerekse belde sınırları içinde ekmek satışı yapan fırıncıların zor duruma düşmemeleri için beldeye dışarıdan ekmek girişlerinin yasaklanmasına oy birliği ile karar verildi." ifadeleri yer almaktadır

70 Anılan kararda, ekmek satışına ilişkin yasaklamanın civar bazı yerel Belediyeler tarafından da uygulandığı ve bu nedenle Bakacakkadı Beldesinde de bu tür bir uygulamanın gerekli olduğu hususu vurgulanmaktadır. Bu çerçevede, sınırları kesin olarak belli olmamakla birlikte, Zonguldak İlinde, Gökçebey İlçesi başta olmak üzere bazı yerleşim birimleri arasındaki ekmek ticaretinin bu yerleşim birimlerinde görev yapan belediye organları tarafından engellendiği anlaşılmaktadır.

I.1.2. Hukuki Değerlendirme

80 Şikâyete konu olayda, Bakacakkadı Belediye Meclisi tarafından belde dışında üretimi yapılan ekmeklerin belde içinde satışına kısıtlama getirilmesi yönünde bir karar alındığından, ilgili belediye sınırları dışında bulunan sağlayıcıların pazara girişleri kısıtlanmıştır. Öte yandan, şikayet konusu karar incelendiğinde beldeye komşu yerleşim birimlerindeki bazı belediyelerin de benzer nitelikte kararlar almış olması muhtemel görünmektedir. Yerel yönetim organı/organlarının kararları sonucunda bahse konu bölgede belde bazında bir pazar paylaşımı ortaya çıkmaktadır.

90 Bu noktada, belediyelerin böyle bir yasal yetkilerinin olup olmadığının incelenmesi gerekmektedir. Belediyelerin teşkilat ve görevlerine ilişkin temel yasa, 3.7.2005 tarih ve 5393 sayılı Belediye Kanunu'dur. Bu Kanun, 13.7.2005 tarih ve 25874 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan bu Kanun'un 18. maddesinde Belediye Meclisi'nin görev ve yetkileri sayılmıştır. Sayılan görev ve yetkiler incelendiğinde, belediye sınırları dışından ekmek tedarik edilmesini önleme uygulamasına kaynaklık edecek bir hüküm bulunmadığı görülmektedir.

4054 sayılı Kanun'un 1. maddesinde " Bu Kanunun amacı, mal ve hizmet piyasalarındaki rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı anlaşma, karar ve uygulamaları ve piyasaya hâkim olan teşebbüslerin bu hâkimiyetlerini kötüye

100 *kullanmalarını önlemek, bunun için gerekli düzenleme ve denetlemeleri yaparak rekabetin korunmasını sağlamaktır”* hükmü yer almaktadır. Anılan hüküm gereği mal ve hizmet piyasalarındaki rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı uygulamaların denetlenmesi Kurul’un görev alanı içerisine girmektedir. Diğer taraftan, Kanun’un 2. maddesinde teşebbüs veya teşebbüs birliklerinin Kanun kapsamında olduğu belirtilmektedir. Kamu otoritesi niteliğine sahip olmaları nedeniyle anılan madde gereğince teşebbüs sayılmalarına olanak bulunmayan belediyeler tarafından gerçekleştirilen işlem ve eylemler nedeniyle belediyeler hakkında Kanun çerçevesinde bir işlem tesisi mümkün değildir. Bununla birlikte, idari organlarca yasal dayanağı bulunmadan gerçekleştirilen rekabeti bozucu uygulamalar hakkında ilgili idari organa ya da bu organın bağlı olduğu üst makamlara görüş bildirme konusunda Rekabet Kurulu’nun yetkili olduğu kanaatine varılmıştır.

J. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,

- 1- Dosya konusu iddialara yönelik olarak 4054 sayılı Kanun çerçevesinde herhangi bir işlem yapılmasına gerek olmadığına ve şikayetin reddine
- 120 2- Ancak belediye sınırları dışından ekmek temin edilmesinin yasaklanmasına yönelik karar ve uygulamaların 4054 sayılı Kanun’a aykırı olduğu hususunda Zonguldak İli Gökçebeş İlçesi’ne bağlı Bakacakkadı Belde Belediyesi’ne,
- 3- Bahse konu uygulamaların bölgedeki diğer belediyeler tarafından da gerçekleştirilmesi ihtimali nedeniyle bu tür karar ve uygulamalardan kaçınılması konusunda il içindeki tüm belediyelerin uyarılmalarını teminen Zonguldak Valiliği’ne

görüş yazısı gönderilmesi konusunda Başkanlığa yetki verilmesine

130 OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.