

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-2-119 (Devralma)
Karar Sayısı : 07-63/780-286
Karar Tarihi : 2.8.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)
Üyeler : Prof.Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M.Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER : Barış EKDİ, İlğaz SARIOĞLU, Ekrem SOLMAZ

C. BİLDİRİMDE BULUNAN : - Flextronics International Ltd.
Temsilcileri Av. Alev TOPSAKAL ve Av. Berrak ZORLU
Ahi Evran Caddesi Polaris Plaza, Kat:25, D:89, 34398
Maslak/İstanbul

20 **D. TARAFLAR** : - Flextronics International Ltd.
One Marina Boulevard, #28-00, 018989 SİNGAPUR
- Solectron Corporation
847 Gibraltar Drive Milpitas, California 95035, Delewatre/ABD

E. DOSYA KONUSU: Solectron Corporation'ın tam kontrolünün Flextronics International Ltd. tarafından devralınmasına izin verilmesi talebi.

30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 3.7.2007 tarih ve 4482 sayı ile intikal eden başvuru üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde yapılan değerlendirmeye ilişkin 20.7.2007 tarih ve 2007-2-119/Öİ-07-BE sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 27.7.2007 tarih ve REK.0.06.00.00-120/128 sayılı Başkanlık Önergesi ile 07-63 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Devralma Raporu'nda; bildirim konusu devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma olduğu, işlemin ciro açısından anılan Tebliğ'in 4. maddesinde belirtilen eşiği aştığı, bu nedenle de bildirim tabi bir işlem olduğu, işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve bunun sonucunda ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. Flextronics International Ltd. (Flextronics)

50 Flextronics, orijinal ekipman imalatçılarında (OEM) ileri düzeyde tasarım ve elektronik imalat hizmetleri (EMS) sunan, hisseleri Nasdaq Borsası'nda işlem gören, 30'dan fazla ülkede faaliyetleri bulunan Singapur merkezli bir şirkettir. Flextronics'in Türkiye'de herhangi bir iştiraki ya da bağlı ortaklığı bulunmamaktadır.

Bildirim formunda belirtildiği üzere, Flextronics'in Türkiye'de elde ettiği cironun %93'ü Sony Ericsson cep telefonlarına ilişkindir. Sevkiyat şartlarına göre, sevk edilen ürünlerin mülkiyeti ve riski Malezya'daki fabrikadan çıkar çıkmaz Sony Ericsson'a geçtiğinden, bu anlamda Flextronics Türkiye'de gelir elde etmemektedir. Elde edilen gelir nihai ürünün Türkiye'ye (son varış yeri) sevk edilmesinden kaynaklanmaktadır.

60 Flextronics'in dünya çapındaki cirosu 31 Mart 2007 tarihi itibarıyla sona eren 2006 mali yılı için (.....) ABD Doları'dır. Flextronics'in 2006 mali yılı için Türkiye cirosu (.....) ABD Doları'dır.

H.1.2. Saturn Merger Corporation (Saturn)

Saturn, hisselerinin tamamına Flextronics'in sahip olduğu sözleşmenin yürürlük zamanında Solectron ile birleşerek hukuki varlığı sona erecek olan ABD merkezli bir şirkettir.

H.1.3. Solectron Corporation (Solectron)

70 Solectron, OEM'lere elektronik imalat ve tedarik zinciri hizmetleri sağlayan, hisseleri New York Menkul Kıymetler Borsası'nda işlem gören, ABD merkezli bir şirkettir. Solectron, OEM'lere ürün tasarımı ve kurulumu, üretimi, ürünün piyasaya sürülmesi, basılı devre montajı, parça ve envanter yönetimi alanlarında destek sağlamakta, OEM'lerin marka adlarını taşıyan ürünler tasarlamakta, kurmakta ve bunların onarımını ve ilgili hizmetleri gerçekleştirmektedir. Solectron sunucular, depolama sistemleri, iş istasyonları, bilgisayar ve depolama ekipmanları, internet şebeke ekipmanları, iletişim ekipmanları, otomotiv elektronik sistemleri, yarı iletken üretim ve test ekipmanları, tıbbi ürünler alanlarında OEM'lere hizmet vermektedir.

80 Solectron, Türkiye'de tamamına sahip olduğu Solectron Elektronik Üretim ve Pazarlama San. ve Tic. A.Ş. (Solectron Türkiye) adlı iştiraki, bu iştirakin bir şubesi olan Solectron Elektronik Üretim ve Pazarlama San. ve Tic. A.Ş. İstanbul Deri ve Endüstriyel Serbest Bölge Şubesi (Solectron Serbest Bölge) ve distribütörler aracılığıyla faaliyet göstermektedir.

Solectron Türkiye'nin ana faaliyet konusu her çeşit elektronik, elektrikli makine malzemeleri ve elektrik devrelerinin doğrudan veya fason imalat yolu ile imalatı ve montajı; bunların ithalat ve ihracatı ve faaliyet konusu ile ilgili olan konularda, tamir, bakım, test, danışma ve her türlü teknik hizmetlerin verilmesidir.

Solectron Serbest Bölge Şubesinin ana faaliyet konusu her çeşit elektronik, elektrikli makine malzemelerinin ithalat ve ihracatı ve faaliyet konusu ile ilgili olan konularda, tamir ve bakım hizmetlerinin verilmesidir.

Solectron'un dünya çapındaki cirosu 25 Ağustos 2006'da sona eren 2006 mali yılı için (.....) ABD Doları'dır.

90 Solectron'un 2006 yılı için Türkiye cirosu (.....) ABD Doları'dır. Bu ciro Solectron'un tamamen sahibi olduğu Solectron Türkiye şubesi aracılığı ile yapılan satışlardan elde edilmiştir.

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Bildirime konu işlem, Solectron'un kontrolünün Flextronics tarafından devralınmasına ilişkindir. Solectron, OEM'lere elektronik imalat ve tedarik zinciri hizmetleri sağlamaktadır. İlgili ürün pazarı devralma işlemine konu Solectron'un faaliyet alanları göz önünde bulundurularak, dosyadaki mevcut bilgiler çerçevesinde "*orijinal ekipman imalatçılarının elektronik imalat hizmetleri tedariki pazarı*" olarak belirlenmiştir.

100 H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

İlgili coğrafi pazar, devralma işlemi açısından ilgili ürün pazarında ülkenin herhangi bir bölgesindeki rekabet koşullarının diğer bölgelerden farklılık göstermemesi, bir başka deyişle rekabet koşullarının ülkenin tamamında homojen bir yapı sergilemesi nedeniyle "*Türkiye Cumhuriyeti sınırları*" olarak belirlenmiştir.

H.3. Değerlendirme

H.3.1. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 2. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

Flextronics, Saturn ve Solectron arasında imzalanan Birleşme Sözleşmesi ve Planı" gereğince gerçekleşecek birleşme işlemleri sonrasında Solectron'un hukuki varlığı ortadan kalkacak ve Flextronics Solectron'un tam kontrolüne sahip olacaktır. İlgili devralma işlemi, Solectron'un kontrolünde değişiklik yaratması nedeniyle 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinin (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir.

H.3.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 4. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

1997/1 sayılı Tebliğ'in, İzne Tabi Birleşme veya Devralmalar başlığı altındaki 4. maddesinde; "*Bu Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmi beş trilyon Türk Lirasını aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur.*" hükmü yer almaktadır.

120 Bildirim dosyasında yer alan bilgilere göre, bildirim konusu devralma işleminde devralan taraf olan Flextronics'in orijinal ekipman imalatçılarının elektronik imalat hizmetleri tedariki pazarındaki 2006 yılı cirosu (.....) YTL, devralınan taraf Solectron'un ilgili ürün pazarındaki 2006 yılı cirosu ise (.....) YTL olup tarafların ilgili ürün pazarındaki 2006 yılı toplam ciroları (.....) YTL'dir.

2006 yılı itibarıyla orijinal ekipman imalatçılarının elektronik imalat hizmetleri tedariki pazarındaki Flextronics'in pazar payı yaklaşık olarak %(...), Solectron'un pazar payı ise yaklaşık olarak %(...) olup tarafların ilgili ürün pazarındaki 2006 yılı toplam pazar payları yaklaşık olarak %(...)'tir.

130 Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde incelemeye konu devralma işleminde, orijinal ekipman imalatçılarının elektronik imalat hizmetleri tedariki pazarı açısından 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirtilen pazar payı eşiğinin aşılmadığı, ciro eşiğinin ise aşıldığı görülmektedir. Dolayısıyla bildirim konusu devralma işleminin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır.

H.3.3. Devralma İşleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. Maddesi Açısından Değerlendirilmesi

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca, bir birleşme veya devralmanın yasaklanabilmesi için işlemin, hakim durum yaratarak ya da mevcut bir hakim durumu güçlendirerek ilgili piyasada rekabeti önemli ölçüde azaltması gerekmektedir.

140 Bildirim formunda yer alan bilgilere göre, Flextronics'in orijinal ekipman imalatçalarına elektronik imalat hizmetleri tedariki pazarındaki faaliyetleri büyük oranda mülkiyeti ve riski Malezya'daki Flextronics fabrikadan çıkar çıkmaz Sony Ericsson'a geçen cep telefonlarının Türkiye'deki satışından kaynaklanmaktadır ve Flextronics'in ilgili pazardaki cirosunun %93'ünü bu satışlar oluşturmaktadır. Flextronics'in cirosundan Sony Ericsson cep telefonu satışları çıkartıldığında ilgili ürün pazarındaki pazar payı %(...) olmaktadır. Sony Ericsson cep telefonlarının Türkiye'deki satışlarının Flextronics'in ilgili pazardaki cirosuna dahil edilmesi durumunda ise Flextronics'in orijinal ekipman imalatçalarına elektronik imalat hizmetleri tedariki pazarındaki pazar payı yaklaşık olarak %(...) olmakta, Solectron'un ilgili ürün pazarındaki pazar payının yaklaşık olarak %(...) olduğu ve tarafların toplam pazar payının yaklaşık olarak %(...)’e ulaştığı göz önünde bulundurduğunda, mevcut bir hakim durumun olmadığı ve işlem sonrasında ilgili ürün pazarında hakim durum yaratılmasının söz konusu olmadığı sonucuna varılmıştır. Ayrıca, tarafların imzaladıkları Sözleşmede rekabet yasağına dair herhangi bir hüküm bulunmamaktadır.

I. SONUÇ

160 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.