

Rekabet Kurumu Başkanlığından,
REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : D1/1/M.Ö.-99/8 (Devralma)
Karar Sayısı : 99-37/379-244
Karar Tarihi : 04.08.1999

10 **A-TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Prof.Dr.M.Tamer MÜFTÜOĞLU
Üyeler : M.Zeki UZUN, Sadık Kutlu, İsmet CANTÜRK,
Nejdet KARACEHENNEM, Mustafa PARLAK,
Kubilay ATASAYAR, Murat GENCER

B- RAPORTÖRLER: Murat ÖZEYRANOĞLU, Abdulgani GÜNGÖRDÜ

20 **C- BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - Koç Holding A.Ş.
- İzocam Tic.San. A.Ş.
- Demir Export A.Ş.

D- TARAFLAR

: - Garanti-Koza İnşaat San. ve Tic. A.Ş.
Bağlarbaşı Kısıklı Cad. No:28 Altunizade
81180 Üsküdar- İstanbul

- Hochtief A.G.
Operplatz 2 45128, Essen- Almanya

30

- Koç Holding A.Ş.
Nakkaştepe Azizbey Sok. No:1
81207 Kuzguncuk -İstanbul

- İzocam Tic. ve San. A.Ş.
Büyükdere Cad. T.E.V. Kocabaş İş Hanı
No:101 Kat:6 Gayrettepe- İstanbul

40

- Demir Export A.Ş.
İzmir Cad. Koç Han No:25/7
06440 Kızılay- Ankara

E- DOSYA KONUSU: Garanti-Koza İnşaat San. ve Tic. A.Ş.'nin ortaklarından Hochtief A.G.'nin %41.93'lük hissesinin Koç Holding A.Ş., İzocam Tic. ve San. A.Ş. ve Demir Export A.Ş.'ne devredilmesine ilişkin izin talebi.

50 **F- DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 13.7.1999 tarih, 2223 ve 23.7.1999 tarih, 2361 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin

Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 26.7.1999 tarih, D1/1/M.Ö.-99/8 sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 3.8.1999 tarih, REK.0.05.00.00/67 sayılı Başkanlık Önergisi ile 99-37 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

60 **G-RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** Garanti-Koza İnşaat San. ve Tic. A.Ş.'nin ortaklarından Hochtief A.G.'nin % 41,93'lük hissesinin Koç Holding A.Ş., İzocam Tic. ve San. A.Ş. ve Demir Export A.Ş. tarafından devralınmasına ilişkin bildirimde, devralan teşebbüslerin aynı ekonomik bütünlük içinde yer almaları, bir başka deyişle devir sonrası kontrolün el değiştirmeyecek olması nedeniyle, söz konusu devir işleminin, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında olmadığı düşünülmektedir.

H- İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

1. İlgili Pazar

70

Ürün Pazarı:

Garanti-Koza İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş. inşaat sektörü içerisinde bayındırlık yapıları, endüstriyel yapılar, konut ve hizmet yapıları inşaatı, ayrıca arazi geliştirme ve gayrimenkul pazarlama faaliyetleri ile iştigal etmektedir. Bu faaliyet alanları nitelik, amaç, fiyat gibi unsurlar dikkate alınarak talep ikamesine göre değerlendirildiğinde, ilgili ürün pazarı "bayındırlık-endüstriyel-konut ve hizmet yapıları inşaatı" ile "arazi geliştirme ve gayrimenkul pazarlama faaliyetleri" olarak ikiye ayrılmaktadır.

80 Coğrafi Pazar:

Söz konusu teşebbüsün tüm Türkiye'de faaliyet gösterdiği dikkate alındığında, ilgili coğrafi pazar Türkiye Cumhuriyeti Sınırları olarak tespit edilmiştir.

2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Garanti-Koza İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.'de teşebbüslerin devralma öncesi ve sonrası karşılaştırmalı sermaye oranları aşağıdaki şekildedir:

Hissedar	Devralma işlemi öncesi payı (%)	Devralma işlemi sonrası payı (%)
HOCHTIEF A.G.	41,93	---
Temel Ticaret ve Yatırım A.Ş.	16,98	16,98
Koç Holding A.Ş.	19,78	40,75
T. Demirdöküm Fabrikaları A.Ş.	14,51	14,51
İzocam Ticaret ve San. A.Ş.	5,14	12,13
Demir Export A.Ş.	---	13,97
Sumru İkel	0,27	0,27
Diğer 42 ortak	1,39	1,39
TOPLAM	100	100

90

Dosya mevcudu bilgi ve belgeler çerçevesinde, Garanti-Koza İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin (Garanti-Koza) hissedarlarından olan Temel Ticaret ve Yatırım A.Ş., T. Demirdöküm Fabrikaları A.Ş., İzocam Ticaret ve Sanayi A.Ş. ve Demir Export A.Ş.'nin ortaklık yapıları ve karar alma süreçleri incelendiğinde, anılan şirketlerin Koç Grubu'na ait olduğu ve toplam %56,14'lük pay ile Garanti-Koza'nın kontrolünü elinde bulundurduğu anlaşılmıştır.

100 Devralma işlemi sonrasında, Koç Holding A.Ş.'nin %40,75, Temel Ticaret ve Yatırım A.Ş.'nin %16,98, T. Demirdöküm Fabrikaları A.Ş.'nin %14,51, İzocam Ticaret ve Sanayi A.Ş.'nin %12,13 ve Demir Export A.Ş.'nin %13,97 olmak üzere Koç Grubu'nun toplam payının %56,14'ten %98,34'e çıktığı, dolayısıyla kontrolün el değiştirmedığı kanaatine ulaşılmıştır.

1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinin (b) bendinde *"Herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi"* birleşme veya devralma sayılan haller olarak öngörülmüştür.

110 Ancak bir devralma ya da birleşme işlemi; *teşebbüsler arasında* gerçekleştirildiği takdirde, 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında incelenebilir. Teşebbüs kavramı ise, 4054 sayılı Kanun'un 3. maddesinde, *"piyasada mal veya hizmet üreten, pazarlayan, satan gerçek ve tüzel kişilerle bağımsız karar verebilen ve ekonomik bakımdan bir bütün teşkil eden birimler"* şeklinde tanımlanmıştır. Bir başka deyişle anılan hükümden, ekonomik faaliyetleri sırasında piyasada bağımsız karar veremeyen gerçek ve tüzel kişilerin, birbirinden ayrı hukuki kişilikleri olsa dahi, pay sahipliği ve karar alma süreçlerini etkileyebilme gücü bakımından kontrolü altında buldukları, 120 gerçek veya tüzel kişilerle birlikte ekonomik bir bütün oluşturdukları ve tek bir teşebbüs sayılmaları gerektiği anlaşılmalıdır.

Devralma işleminin tarafları olan söz konusu şirketlerin Koç Grubunun kontrolünde olmaları, aynı ekonomik bütünlük içerisinde bulunmaları, dolayısıyla tek bir teşebbüs olarak kabul edilmeleri ve devir sonrası kontrolün el değiştirmeyecek olması hususları gözönüne alındığında, söz konusu işlemin, 1997/1 sayılı Tebliğ'in anılan maddesi kapsamında bir devralma işlemi olmadığı kanaatine varılmıştır.

130 I- SONUÇ

Garanti-Koza İnşaat San. ve Tic. A.Ş.'nin ortaklarından Hochtief A.G.'nin %41,93'lük hissesinin Koç Holding A.Ş., İzocam Tic. ve San. A.Ş. ve Demir Export A.Ş. tarafından devralınması işleminde, Hochtief A.G. dışındaki tarafların aynı gruba dahil şirketler olması, dolayısıyla 4054 sayılı Kanun anlamında tek bir teşebbüs olarak kabul edilmeleri ve devir sonrasında kontrolün el değiştirmemesi nedeniyle, bildirim konusu işlemin, 1997/1 sayılı

99-37/379-244

Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 2. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olmadığına

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.