

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2011-2-86 (Devralma)  
Karar Sayısı : 11-16/300-96  
Karar Tarihi : 17.03.2011

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** :Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, Mehmet Akif ERSİN, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

**B. RAPORTÖRLER** : Ekrem SOLMAZ, Hatice YAVUZ

**C. BAŞVURUDA BULUNAN**

: - Cahit ÖZGÜR  
İstanbul Yolu 13. km Ergazi/Ankara

**D. BİLDİRİMDE BULUNAN**

20 : - Limak Anadolu Çimento İnşaat Malz. San. ve Tic. A.Ş.  
Temsilcisi: Dr. Aydın ÖZTUNALI  
Turan Güneş Bul. No:100/20 Yıldız/Ankara

**E. TARAFLAR**

30 : - Limak Anadolu Çimento İnşaat Malz. San. ve Tic. A.Ş.  
Reşit Galip Caddesi Hafta Sokak No: 9 G.O.P / Ankara  
- Ciments Français S.A.  
Tour Ariane, 5 Place de la Pyramide 92088 Paris La Défense  
Cedex-FRANSA  
- Cofipar Compagnie  
Tour Ariane, 5 Place de la Pyramide 92088 Paris La Défense  
Cedex- FRANSA  
- Menaf SAS  
Tour Ariane, 5 Place de la Pyramide 92088 Paris La Défense  
Cedex- FRANSA  
- Unibeton S.A.  
Les Technodes BP2 78932 Guerville Cedex- FRANSA  
- Sodecim SAS  
Tour Ariane, 5 Place de la Pyramide 92088 Paris La Défense  
Cedex- FRANSA  
40 - Codesib SAS  
Tour Ariane, 5 Place de la Pyramide 92088 Paris La Défense  
Cedex- FRANSA

**F. DOSYA KONUSU:** 1- **Set Group Holding A.Ş.'nin hisselerinin tamamının Limak Anadolu Çimento İnşaat Malzemeleri San. ve Tic. A.Ş.'ye devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.**

2- **Anılan devralma işlemine yönelik başvurunun değerlendirilmesi.**

**G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 28.02.2011 tarih ve 1533 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 14.03.2011 tarih ve 1919 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine

50 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 14.03.2011 tarih ve 2011-2-86/Öİ-11-373.ESO sayılı Ön İnceleme Raporu, 15.03.2011 tarih ve REK.0.06.00.00-120.01.05/134 sayılı Başkanlık Önergesi ve ayrıca 14.03.2011 tarih ve 1939 sayı ile intikal eden başvuru üzerine hazırlanan 16.03.2011 tarih ve 2011-2-86/BN-11-373.ESO sayılı Bilgi Notu, 17.03.2011 tarih ve REK.0.06.00.00-120.01.05/141 sayılı Başkanlık Önergesi ile 11-16 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

60 **H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda ve bilgi notunda; bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında bir devralma işlemi olduğu, söz konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratan veya mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir işlem olmadığı, dolayısıyla işleme izin verilmesi gerektiği, ayrıca yapılan başvurudaki iddiaların değerlendirmeyi değiştirecek nitelikte olmadığı ifade edilmiştir.

## **I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

### **I.1. İşlemin Kapsamı**

70 Bildirime konu devralma işleminin çerçevesi, Ciments Français S.A (Ciments Français) ve Limak Anadolu Çimento İnşaat Malzemeleri San. ve Tic. A.Ş. (Limak Anadolu) arasında imzalanan 24.2.2011 tarihli Hisse Devir Sözleşmesi ile belirlenmiştir. Anılan işlem; Doğu, Güneydoğu Anadolu ve Doğu Akdeniz bölgeleri çimento pazarında faaliyet gösteren Limak Grubu'nun, İç Anadolu ve Marmara bölgelerinde çimento ve hazır beton pazarlarında faaliyet gösteren Set Group Holding A.Ş. (Set Holding)'yi devralmasına ilişkindir. Dosya kapsamında elde edilen bilgilere göre, Marmara Bölgesi'nde büyüme fırsatları aradığı belirtilen Limak Grubu, devralma işlemi ile başta idari ve pazarlama giderleri olmak üzere genel giderler bakımından tasarruf sağlamak, aynı zamanda üretim optimizasyonu yoluyla sınıai maliyetleri düşürmek ve ihracat sayesinde ülke ekonomisine katkıda bulunmak istemektedir.

80 Anılan işlem ile Ciments Français ve grup şirketlerine ait olan Set Holding'in tüm hisseleri Limak Anadolu'ya devredilmektedir. İşlem sonucunda Set Holding'in hisselerinin yaklaşık %99,8'ine sahip olduğu Set Çimento San. ve Tic. A.Ş. (Set Çimento) ve %99,9'una sahip olduğu halihazırda faaliyet göstermeyen Met Teknik Servis ve Maden San. Tic. A.Ş. (Met Teknik)'nin tüm hisseleri ile Set Holding'in, Set Çimento kanalıyla Altaş Ambarlı Liman Tesisleri Ticaret A.Ş. (Altaş) ve Arpaş Ambarlı Römorkaj Pilotaj Tic. A.Ş. (Arpaş)'de sahip olduğu ve Set Holding'e kontrol hakkı vermediği belirtilen hisseleri de Limak Anadolu'ya geçecektir.

90 Ciments Français'in aynı zamanda, Afyon Çimento Sanayi T.A.Ş. (Afyon Çimento)'nin %76,51 oranında hissesine ve kontrolüne sahip olduğu ancak söz konusu hisselerin, bildirim konusu işlem dahilinde yer almadığı belirtilmiştir. Dosya mevcudu bilgilere göre, Ciments Français ayrıca halka açık bir şirket olan Göltaş Göller Bölgesi Çimento San. ve Tic. A.Ş. (Göltaş Çimento)'nin %35,02 oranında B grubu hissesini de elinde bulundurmaktadır. Ciments Français'e Göltaş Çimento üzerinde herhangi bir kontrol hakkı bahsetmediği belirtilen söz konusu hisselerin benzer şekilde, bildirim konusu işlemin kapsamında olmadığı ve işlem sonrasında Ciments Français'te kalmaya devam edeceği belirtilmiştir.

Söz konusu işlem kapsamında devredilen, Set Çimento tarafından işletilen çimento ve hazır beton tesisleri aşağıda sunulmuştur:

• Çimento Fabrikaları ve Öğütme - Paketleme Tesisleri:

- 100
- Set Çimento Trakya Fabrikası (Kırklareli)
  - Set Çimento Balıkesir Fabrikası
  - Set Çimento Ankara Fabrikası
  - Set Çimento Ambarlı Öğütme – Paketleme Tesisi (İstanbul)

• Hazır Beton Tesisleri:

- 110
- Ayazağa (K. Batı Marmara)
  - Yenibosna (K.Batı Marmara)
  - Selimpaşa (Trakya)
  - Velimeşe (Trakya)
  - Barbaros (Trakya)
  - Bursa (Güney Marmara)
  - Balıkesir (Güney Marmara)<sup>1</sup>
  - Bandırma (Güney Marmara)
  - Güvercinlik (Ankara Bölgesi)
  - Yapracık (Ankara Bölgesi)
  - Oğulbey (Ankara Bölgesi)
  - Pursaklar Hazır Beton Tesisleri (Ankara Bölgesi)
  - Bandırma BETP (Mobil Tesis)
  - Ankara ELENOR (Mobil Tesis)<sup>2</sup>
  - Kuzeykent (Proje Santrali konumunda)

120 **I.2. Taraflar**

**I.2.1. Devralanlar**

130 Dosya mevcudu bilgilere göre, işlem taraflarından devralan Limak Anadolu yeni kurulmuş bir şirket olup, mevcut durumda herhangi bir şirketi kontrol etmemektedir. Yapılacak ilk olağan genel kurul toplantısına kadar görev yapmak üzere yönetim kurulu başkanlığına Nihat Özdemir, başkan vekilliğine Sezai Bacaksız, üyeliğe Ebru Özdemir Kışlalı seçilmiştir. Şirketin hissedarlık yapısı incelendiğinde hisselerinin %96'sına Limak İnşaat San. ve Tic. A.Ş.'nin, %2'sine Yapısan Turizm İnş. San. ve Tic. A.Ş.'nin %1,2'sine Limak Holding A.Ş.'nin sahip olduğu geri kalan hisselerin Nihat Özdemir Sezai Bacaksız Ebru Özdemir Mehmet Sercan Bacaksız'a ait olduğu, dolayısıyla Limak Anadolu'nun, Limak İnşaat San. ve Tic. A.Ş. (Limak İnşaat) tarafından kontrol edildiği anlaşılmıştır. Limak İnşaat'ın ise hisselerinin %97,7'sine ve dolayısıyla kontrolüne Limak Holding'in sahip olduğu görülmüştür. Limak Holding'in hissedarlık yapısına aşağıda yer verilmiştir.

**Tablo 1:** Limak Holding Hissedarlık Yapısı

Hissedar	Hisse Adedi	Oran (%)
Nihat ÖZDEMİR	1.817	20,5
Sezai BACAKSIZ	1.817	20,5

<sup>1</sup> Dosya mevcudu bilgilere göre, Balıkesir tesisi 2009 ve 2010 yıllarında herhangi bir üretim ve satış faaliyetinde bulunmamıştır.

<sup>2</sup> Söz konusu tesisin halihazırda kurulu durumda olmadığı ve herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı belirtilmiştir.

Mehmet Serhan BACAKSIZ	1.304	14,7
Ebru ÖZDEMİR KIŞLALI	1.304	14,7
Turhan Serdar BACAKSIZ	1.304	14,7
Batuhan ÖZDEMİR	1.304	14,7
TOPLAM	8.850	100

Limak Holding'in kontrolünde (tek kontrol ya da ortak kontrol) bulunan şirketler aşağıdadır:

- 140
- Limak İnşaat
  - Sunter Turizm A.Ş.
  - Uludağ Elektrik Dağıtım A.Ş.

Limak İnşaat'ın kontrolünde (tek kontrol ya da ortak kontrol) bulunan şirketler ise aşağıdaki gibidir:

- Yapısan Turizm İnşaat Sanayi Pazarlama ve Ticaret A.Ş.
- Limsan İnşaat San. ve Tic. A.Ş.
- Limak Enerji Üretim Dağıtım San. ve Tic. A.Ş.
- Bess Elektrik Üretim San. ve Tic. A.Ş.
- Limak Enerji Holding A.Ş.
- 150 - Limak Havacılık İletişim Eğitim ve Tic. A.Ş.
- Limak Yatırım, Enerji Üretim İşletme Hizmetleri ve İnşaat A.Ş.
- Limkon Gıda Sanayi ve Tic. A.Ş.
- Lmyra Turizm İnşaat ve Tic. A.Ş.
- Arykanda Turizm İnşaat ve Tic. A.Ş.
- Yaz Turizm Sanayi ve Tic. A.Ş.
- Limtur Seyahat Otelcilik Turizm Sanayi ve Tic. A.Ş.
- Şimşekler Teşebbüsleri Ltd.
- Limak Çimento San. ve Tic. A.Ş.
- Kurtalan Çimento Nakliye A.Ş.
- 160 - Limçim Çimento Sanayi ve Tic. A.Ş.
- Limak-İstaş İnşaat Sanayi ve Tic. A.Ş. (Limak İstaş)
- İstanbul Sabiha Gökçen Uluslararası Havalimanı Yatırım Yapım ve İşl. A.Ş.
- Limak-GMR Ortak Girişimi
- Limak-Limsan Adi Ortaklığı
- Limak-Gürsan Adi Ortaklığı
- Limak-Bayındır Adi Ortaklığı
- Bayındır-Limak Adi Ortaklığı
- Limak-Kolin Adi Ortaklığı
- Limak-Metiş-Kolin İş Ortaklığı
- 170 - Limak-Türkerler Adi Ortaklığı
- Türkerler-Limak Adi Ortaklığı
- Belek Turizm A.Ş.
- Çavundur Proje Geliştirme İnşaat ve İşletme A.Ş.
- Pamuk HES Elektrik Üretimi A.Ş.
- Tepekule Liman ve Depo İşletmeciliği A.Ş.
- Alsancak Denizcilik Römarkaj ve Liman İşletmeciliği A.Ş.
- Rize İnşaat Yatırım Sanayi ve Tic. A.Ş.
- Erinç Enerji Üretim ve Tic. A.Ş.
- Kargı Enerji Üretim ve Tic. A.Ş.
- 180 - Limmer Turizm Sanayi ve Tic. A.Ş.
- CMBE-Cengiz-Limak-Mapa-Kolin İş Ortaklığı

- LGM Havalimanı İşletmeleri Ticaret ve Turizm A.Ş.
- Limak International Holding Inc.
- Limak Kosovo International Airport JSC
- Uluğ Enerji Dağıtım ve Perakende Satış Hizmetleri A.Ş.
- Truva Enerji İnşaat Sanayi ve Tic. A.Ş.
- Limak İnşaat San. ve Tic. A.Ş. – Kosovo Bransh Office

190 Dosya kapsamında elde edilen bilgilere göre, Limak Grup şirketlerinden olan ve Limak İnşaat'ın kontrolünde bulunan Yapısan İnşaat San. ve Tic. A.Ş. (Yapısan) tarafından kontrol edilen Limak Çimento Tic. ve San. A.Ş. (Limak Çimento) bünyesinde tamamının Doğu, Güneydoğu Anadolu ve Doğu Akdeniz Bölgelerinde faaliyet gösterdiği belirtilen dört entegre çimento fabrikası ve iki öğütme-paketleme tesisi bulunmaktadır. Söz konusu çimento fabrikaları ve öğütme tesisleri aşağıda sunulmuştur:

- Limak Kurtalan Çimento Fabrikası
- Limak Ergani Çimento Fabrikası
- Limak Gaziantep Çimento Fabrikası
- Limak Şanlıurfa Çimento Fabrikası
- Limak Bitlis Çimento Öğütme ve Paketleme Tesisi
- Limak Mardin Çimento Öğütme ve Paketleme Tesisi

200 Bunların yanı sıra, Limak İnşaat'ın ortak olduğu Limak İştas'ın Ankara ilinde Ergazi Hazır Beton Tesisi ile Elmadağ Kırma Eleme Tesisi ve Temelli'de çimento ve paketleme tesisi bulunduğu belirtilmiştir. Dosya mevcudu bilgilere göre, söz konusu hazır beton tesisi ve kırma-eleme tesisi (.....) tarihinden itibaren (.....) yıl süreyle üçüncü taraflara (sırasıyla S-Uysal Beton İnş. Tic. Ltd. Şti. (Uysal Beton) ve Helvacı İnş. Taah. Ltd. Şti.) kiraya verilmiş olup çimento öğütme ve paketleme tesisi ise faal durumda değildir.

210 Ergazi hazır beton tesisinde üretim kapasiteleri (.....) m<sup>3</sup>/saat ve (.....) m<sup>3</sup>/saat olmak üzere iki adet santral bulunduğu belirtilmiştir. Son üretimini (.....) ayında gerçekleştiren Temelli'de bulunan çimento öğütme ve paketleme tesisinin yıllık kapasitesinin ise (.....) ton/yıl olduğu ve uygun fiyatlarla klinker temin edilemediğinden halihazırda tesisin faaliyet gösteremediği, ayrıca devralma işlemi sonucunda Set Çimento'nun Ankara fabrikasının klinker kapasitesi yeterli olmadığından tesisin faaliyete başlamasının güç olduğu ifade edilmektedir.

### **I.2.2. Devreden Taraflar**

Dosya mevcudu bilgilere göre Ciments Français ve grup şirketleri olan Cofipar Compagnie, Menaf SAS, Unibeton SA, Soddecim SAS ve Codesib SAS halihazırda Set Holding hisselerinin tamamını elinde bulundurmakta ve işlemin devreden tarafını teşkil etmektedir.

### **220 I.2.3. Devredilen Taraflar**

Bildirim konusu işlem ile Set Holding ve iştirakleri olan Set Çimento ile Met Teknik hisselerinin tamamı devredilecektir. Ayrıca Set Holding'in Altaş ve Arpaş firmalarında elinde bulundurduğu ve Set Holding'e kontrol hakkı vermediği belirtilen hisseleri de Limak Anadolu'ya geçecektir.

Dosya mevcudu bilgilere göre, Altaş, Ambarlı Limanı içinde faaliyet göstermekte olan yedi ayrı terminalin ortak kullandıkları alanların genel yönetim, altyapı, planlama, jeolojik etütler, güvenlik ve çevre düzenlemesine yönelik olarak genel yönetim, ortak hizmet ve koordinasyon faaliyetlerinde bulunmaktadır. Arpaş ise, Ambarlı Limanı'nda her tip ve

230 tonajdaki gemilere 24 saat kesintisiz demirleme, şamandıra, platform ile rıhtımlara yanaşma ve kalkış hizmeti vermektedir. Bununla birlikte, Met Teknik'in herhangi bir faaliyeti ve üretime yönelik hiçbir varlığı bulunmamaktadır. Ayrıca şirketin sahip olduğu herhangi bir ruhsat veya lisans da mevcut değildir.

Bildirim konusu işlem ile Set Çimento'nun Kırklareli, Balıkesir ve Ankara'da bulunan çimento tesisi, İstanbul Ambarlı'da bulunan öğütme-paketleme tesisi ve İstanbul, Tekirdağ, Balıkesir, Bursa ve Ankara illerinde faaliyet gösteren 15 adet hazır beton tesisi de Limak Anadolu'ya devredilecektir. Söz konusu tesislerin kapasite rakamlarının aşağıdaki gibi olduğu belirtilmiştir:

**Tablo 2:** Set Holding Çimento Tesisleri Kapasite ve 2010 Yılı Üretim Rakamları (ton/yıl)

Tesis	Klinker Üretim Kapasitesi	Klinker Üretim Miktarı	Çimento Üretim Kapasitesi	Çimento Üretim Miktarı
Trakya Fabrikası (Kırklareli)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Balıkesir Fabrikası	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Ankara Fabrikası	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Ambarlı Öğütme Tesisi	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
TOPLAM	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

240 **Tablo 3:** Set Holding Hazır Beton Tesisleri Kapasite Rakamları (m<sup>3</sup>/saat)

Tesis	Bulunduğu İl	Üretim Kapasitesi
Ayazağa	İstanbul (Avrupa Yakası)	(.....)
Yenibosna	İstanbul (Avrupa Yakası)	(.....)
Selimpaşa	İstanbul (Avrupa Yakası)	(.....)
Velimeşe	Tekirdağ	(.....)
Barbaros	Tekirdağ	(.....)
Bursa	Bursa	(.....)
Balıkesir	Balıkesir	(.....)
Bandırma	Balıkesir	(.....)
Güvercinlik	Ankara	(.....)
Yapracık	Ankara	(.....)
Oğulbey	Ankara	(.....)
Pursaklar	Ankara	(.....)
Bandırma BETP (Mobil Tesis)	Balıkesir	(.....)
Ankara ELENOR (Mobil Tesis)	Ankara	(.....)
Kuzeykent (Proje Santrali)	Ankara	(.....)
TOPLAM		(.....)

### I.3. İlgili Pazar

#### I.3.1. İlgili Ürün Pazarı

Çimento temel olarak beyaz çimento ve gri çimento olmak üzere iki ana ürün grubuna ayrılmaktadır. Gri çimento, inşaat ve alt yapı sektörünün en büyük girdilerinden birisi durumundadır. Beyaz çimento ise daha çok yapıştırıcı ve derz dolgu malzemeleri, mimari ve dekoratif betonlar, prefabrik dış cephe panelleri, prekast elemanları üretiminde kullanılmaktadır. Bu bakımdan beyaz çimentonun kullanım alanı ve miktarı gri çimentoya oranla çok azdır.

250 Beyaz ve gri çimentonun (özellikle bunların girdisi konumundaki klinkerin) üretim süreçleri birbirinden ayrı yürütülmekte olup, bunların arz ve talep bakımından ikame olması söz konusu değildir. Bu bakımından bu iki çimento türünün ayrı pazarlar olarak ele alınması gerekmektedir.

Çimento türleri ile ilgili bir diğer ayırım ise "torbalı" ve "dökme" olmak üzere pazarlama yöntemi açısından yapılmaktadır. Ayrıca, içerisindeki katkı maddesine göre de çeşitli

ürün gruplarına (PKÇ 32,5, PÇ 42,5 gibi) ayrılmaktadır. Ancak, gri çimento üreten bir tesisin belirtilen tüm ürünleri üretebilmesi, yani söz konusu ürünlerin arz bakımından birbirine ikame olması nedeniyle, alt pazar tanımı yapılması gerekli görülmemiştir.

260 Hazır beton ise; belirli oranlarda çimento, doğal veya yapay agrega, su ve belli katkı malzemelerinin mikserle karıştırılması yöntemiyle üretilen ve üreticiye taze beton olarak sunulan bir inşaat malzemesidir. Hazır beton ürünleri, kullanım amaçları bakımından C14, C16, C18, C20, C25 ve C25+ gibi alt kategorilere ayrılabilmeyle birlikte türler arasında yüksek arz ikamesi bulunmaktadır. Bu bilgiler çerçevesinde, dosya bakımından ilgili ürün pazarları “çimento pazarı” ve “hazır beton pazarı” olarak belirlenmiştir.

### I.3.2. İlgili Coğrafi Pazar

Bir ağır sanayi ürünü olarak çimentonun, yükte ağır pahada hafif niteliğiyle birlikte, ekonomik olarak satılabildiği bölgenin bir hinterlant oluşturarak belli bir uzaklığı geçmemesi, daha uzağa nakledilmesi halinde, nakliye maliyetinin çok yükselerek kârlılığını ortadan kaldırması nedeniyle, çimento pazarı satış yapılabilen hinterlant göz önüne alınarak belirlenmektedir.

270 Dosya konusu işlem ile Set Çimento'ya ait Ankara, Balıkesir, Kırklareli illerinde faaliyet gösteren entegre çimento fabrikaları ve İstanbul'da faaliyet gösteren çimento öğütme tesisi Limak Anadolu tarafından devralınacaktır. Yapılan inceleme çerçevesinde her ne kadar İstanbul, Kırklareli ve Balıkesir tesisleri açısından ilgili coğrafi pazarın ne şekilde belirlendiğinin söz konusu üç tesis açısından yapılacak yoğunlaşma analizlerinde herhangi bir etkisinin olmayacağı anlaşılmakla birlikte, Rekabet Kurulu'nun daha önceki kararları da dikkate alınarak, belirlenmesi muhtemel pazarlar açısından bir değerlendirmeye yer verilmesinin uygun olacağı kanaatine varılmıştır. Buna göre, çimento üretim tesislerinin satışları dikkate alınarak İstanbul, Kırklareli ve Balıkesir tesisleri açısından ilgili coğrafi pazarlar sırasıyla; Kırklareli, Tekirdağ, Edirne ve İstanbul illeri ile Balıkesir ve Bursa illeri olarak belirlenebilir. Diğer taraftan işlemin etkilerinin bir bütün olarak değerlendirilmesi amacıyla ilgili coğrafi pazar dosya kapsamında söz konusu üç tesisin faaliyet gösterdiği Marmara Bölgesi olarak da belirlenebilir. Değerlendirme bölümünde söz konusu üç tesis açısından yukarıda belirtilen olası farklı ilgili coğrafi pazarlar dikkate alınarak değerlendirme yapılmıştır.

Ankara tesisi açısından ilgili coğrafi pazar Rekabet Kurulu'nun 5.8.2010 tarih ve 10-52/986-353 sayılı kararında yer verilen analizler dikkate alınarak “Ankara ili” olarak belirlenmiştir.

290 Hazır beton; çimento, agrega, belli katkı malzemeleri ve suyun karıştırılması yöntemiyle üretilen bir inşaat malzemesidir. Hazır beton, üretildikten sonra yaklaşık 1 saat içinde tüketilmesi gereken, bu sebeple stoklanamayan ve üretildiği tesisten belli bir mesafeden daha uzak bölgelere taşınması teknik ve ekonomik açıdan mümkün olmayan bir üründür. Hazır beton hem yukarıda sayılan özellikleri hem de yüksek taşıma maliyetlerinin varlığı nedeniyle üretildiği tesisten en fazla yaklaşık 50 km uzaklığa götürülebilmektedir.

İlgili ürünün özellikleri göz önüne alındığında, bildirim konusu işlem açısından ilgili coğrafi pazarlar devralma işlemine konu hazır beton tesislerinin faaliyet gösterdikleri “İstanbul ili Avrupa Yakası ile Ankara, Bursa, Balıkesir ve Tekirdağ illeri” olarak belirlenmiştir.

## I.4. Değerlendirme

### 300 I.4.1. İşlemin Niteliği Açısından Yapılan Değerlendirme

2010/4 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in (Tebliğ) 5. maddesinin 1. fıkrasına göre "Kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde; a) İki veya daha fazla teşebbüsün birleşmesi ya da b) Bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı olarak kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya halihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması" teşebbüsler arası birleşme ve devralma olarak kabul edilmektedir.

310 Söz konusu devir işlemi ile Limak Anadolu, Set Holding ile iştirakleri olan Set Çimento ve Met Teknik'in hisselerinin tamamına sahip olarak devre konu teşebbüsler üzerinde kontrol hakkını elde edeceğinden, anılan işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin 1. fıkrası kapsamında bir devralma olduğu sonucuna varılmıştır.

### I.4.2. Bildirim Yükümlülüğü Açısından Yapılan Değerlendirme

2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin 1. fıkrası "Bu Tebliğ'in 5. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma işleminde;

a) İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının yüz milyon TL'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı otuz milyon TL'yi veya

b) İşlem taraflarından birinin dünya cirosunun beş yüz milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun beş milyon TL'yi,

320 aşması halinde söz konusu işlemin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kuruldan izin alınması zorunludur." demek suretiyle hangi tür birleşme ya da devralma işlemlerinin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğunu belirlemektedir.

Dosya mevcudu bilgilere göre, 2010 yılına ilişkin Limak Grubu'nun ve Set Holding'in tahmini Türkiye ciroları aşağıdaki tabloda yer almaktadır:

**Tablo 4:** 2010 Yılı Ciro Bilgileri

Teşebbüs Adı	Ciro (TL)
Limak Grubu	(.....)
Set Holding	(.....)

330 Tablodan, işlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının yüz milyon TL'yi ve işlem taraflarından ikisinin de Türkiye cirolarının ayrı ayrı otuz milyon TL'yi aştığı görülmektedir. Bu çerçevede, 2010/4 sayılı Tebliğ'in (a) bendinde yer alan eşiklerin aşılması nedeniyle bildirim konusu işlemin izne tabi bir devralma olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

### I.4.3. 4054 Sayılı Kanun'un 7. maddesi Açısından Değerlendirme

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinin "Bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde birleşmeleri veya herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün mal varlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları, miras yoluyla iktisap durumu hariç olmak üzere, devralması hukuka aykırı ve yasaktır" hükmü uyarınca bir pazarda hakim durum doğuran ya da mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda rekabetin önemli ölçüde azalmasına yol açan birleşme ve devralmalar yasaklanmaktadır.



Bildirim konusu işlem, ilgili pazarlar dikkate alınarak her bir pazar için ayrı değerlendirme yapılmıştır.

#### I.4.3.1. Çimento Pazarı

Devralma işlemine konu Set Holding'e ait çimento üretim tesislerinin il bazında 2009 ve 2010 yılları çimento satış miktarları aşağıdaki gibidir:

**Tablo 5:** Set Kırklareli Çimento Fabrikası 2009 ve 2010 Yılları Satış Miktarları (ton)

İller	2009	2010
Kırklareli	(.....)	(.....)
Tekirdağ	(.....)	(.....)
Edirne	(.....)	(.....)
İstanbul	(.....)	(.....)
Kocaeli	(.....)	(.....)
Ankara	(.....)	(.....)
Balıkesir	(.....)	(.....)
Eskişehir	(.....)	(.....)
Çanakkale	(.....)	(.....)
Bursa	(.....)	(.....)
<b>Toplam</b>	(.....)	(.....)

**Tablo 6:** Set Balıkesir Çimento Fabrikası 2009 ve 2010 Yılları Satış Miktarları (ton)

İller	2009	2010
Balıkesir	(.....)	(.....)
Bursa	(.....)	(.....)
İzmir	(.....)	(.....)
Manisa	(.....)	(.....)
<b>Toplam</b>	(.....)	(.....)

350

**Tablo 7:** Set Ankara Çimento Fabrikası 2009 ve 2010 Yılları Satış Miktarları (ton)

İller	2009	2010
Ankara	(.....)	(.....)
Afyon	(.....)	(.....)
Bartın	(.....)	(.....)
Bolu	(.....)	(.....)
Çankırı	(.....)	(.....)
Karabük	(.....)	(.....)
Kastamonu	(.....)	(.....)
Kırıkkale	(.....)	(.....)
Kırşehir	(.....)	(.....)
Konya	(.....)	(.....)
Kütahya	(.....)	(.....)
Yozgat	(.....)	(.....)
Sinop	(.....)	(.....)
İstanbul	(.....)	(.....)
Zonguldak	(.....)	(.....)
Balıkesir	(.....)	(.....)
<b>Toplam</b>	(.....)	(.....)

Set Holding'e ait İstanbul çimento öğütme tesisi, satışlarının tamamını İstanbul'a yapmaktadır. Söz konusu tesisinin 2009 ve 2010 yılları satış miktarları sırasıyla (.....) ton ve (.....) ton'dur.

Bildirim konusu işlemde alıcı konumunda bulunan Limak Grubu'na ait çimento üretim tesisleri, Güneydoğu Anadolu ve Doğu Anadolu Bölgeleri'nde bulunan iller ile Adana, Hatay, Kilis ve Osmaniye illerine satış yapmaktadır. Bu nedenle devralma işlemine konu

360 Kırklareli, Balıkesir ve İstanbul çimento üretim tesisleri dikkate alınarak belirlenebilecek ilgili coğrafi pazarlara Limak Grubu çimento üretim tesislerinin satışı bulunmamaktadır. Ayrıca Kırklareli, Balıkesir ve İstanbul çimento üretim tesislerinin satış yaptığı illerden herhangi birine de Limak Grubu çimento üretim tesislerinin çimento satışı bulunmamaktadır. Bu nedenle dosya kapsamında Kırklareli, Balıkesir ve İstanbul çimento üretim tesisleri açısından belirlenebilecek herhangi bir ilgili coğrafi pazarda bildirim konusu işlem sonucunda yoğunlaşma seviyesinde herhangi bir artış meydana gelmeyecektir.

370 Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, Set Holding'e ait Kırklareli, Balıkesir ve İstanbul çimento üretim tesislerinin Limak Grubu tarafından devralınması işlemi sonrasında söz konusu çimento üretim tesisleri açısından belirlenebilecek herhangi bir ilgili coğrafi pazarda, hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı anlaşılmıştır.

380 Limak-İstaş'a ait Ankara Temelli'de gayri faal durumda bir çimento öğütme tesisi bulunmaktadır. Taraflardan sağlanan bilgilere göre Limak Grubu'nun söz konusu tesise ortak olduğu 2008 yılında yapılan mali analiz sonucunda çalışanların iş akitleri feshedilmiş ve çimento üretimi durdurulmuştur. Tesisin 2008 yılı sonrasında herhangi bir üretimi bulunmamakla birlikte, söz konusu tesisin çimento üretim kapasitesinin bildirim konusu işlemin değerlendirilmesinde dikkate alınması gerekmektedir. Bildirimde bulunan taraftan sağlanan bilgilere göre söz konusu tesisin üretiminin durdurulmasının sebebi klinker maliyetlerinin yüksek olmasıdır<sup>3</sup>. İşlem sonrasında Limak Grubu'nun kontrolüne geçecek olan Set Ankara'nın klinker üretim kapasitesi (.....) ton/yıldır. Set Ankara'nın 2009 ve 2010 yılları klinker üretimi miktarları ise sırasıyla (.....) ton ve (.....) ton'dur. Set Ankara'nın kullanılmayan klinker üretim miktarı 2009 ve 2010 yılları için sırasıyla (.....) ton ve (.....) ton'dur. Bu nedenle işlem sonrasında Temelli'de bulunan öğütme tesisine Set Ankara'dan klinker temin edilebileceği ve tesisin çimento üretimine başlaması olasılığının bulunduğu kanaatine varılmıştır.

Aşağıdaki tabloda teşebbüslerin Ankara ili çimento pazarındaki 2009 yılı satış miktarları ve pazar payları yer almaktadır:

**Tablo 8:** Tesislerin 2009 Ankara İli Çimento Satış Miktarları ve Pazar Payları

Teşebbüs	Satış Miktarı (ton)	Pazar Payı (%)
Baştaş	(.....)	(.....)
<b>Set Ankara</b>	(.....)	(.....)
Yibitaş	(.....)	(.....)
Çimsa Lalahan	(.....)	(.....)
Oyak Bolu	(.....)	(.....)
Diğer	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	(.....)

390 Yukarıdaki tabloda görüldüğü gibi Ankara ili çimento pazarında (.....) % (.....)'lik pazar payı ile lider teşebbüstdür, Set Ankara ise % (.....)'lik pazar payı ile ikinci durumdadır. Limak İstaş'a ait tesisin 2008 yılı sonrasında çimento üretimi bulunmaması nedeniyle işlem sonrasında Ankara ili çimento pazarında fiili satış bakımından herhangi bir yoğunlaşma meydana gelmeyecektir. Bununla birlikte işlemin değerlendirilmesi açısından işlem ile birlikte bir araya getirilecek çimento üretim kapasitelerinin de

<sup>3</sup> 2008 yılında çimento üretimi yapılması amacıyla (.....),(.....) ve (.....) toplam (.....) ton klinker temin edilmiştir.

incelenmesi gerekmektedir. Aşağıdaki tabloda Ankara ilinde bulunan tesislerinin yıllık çimento üretim kapasiteleri yer almaktadır:

**Tablo 9:** Tesislerin Çimento Üretim Kapasiteleri

Teşebbüs	Kapasite (ton/yıl)	Kapasite Oranı (%)
Baştaş	(.....)	(.....)
<b>Set Ankara</b>	(.....)	(.....)
Yibitaş	(.....)	(.....)
Oyak Bolu Sarayönü*	(.....)	(.....)
Çimsa Lalahan*	(.....)	(.....)
<b>Limak İstaş*</b>	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	(.....)

- Çimento öğütme tesisi

400 Tablodan görüldüğü üzere, Ankara ilinde faaliyet gösteren tesislerinin toplam çimento üretim kapasitesi içerisinde Set Ankara'nın payı %(.....), Limak İstaş'ın payı ise %(.....)'dir. Bildirim konusu işlem sonrasında Limak Grubu, Ankara ilindeki toplam çimento üretim kapasitesinin %(.....)'sine sahip olacak ve %(.....)'luk paya sahip olan (.....) ardından ikinci en büyük kapasiteye ulaşacaktır.

410 Yukarıda yer verilen bilgiler ışığında, Set Ankara'nın Limak Grubu tarafından devralınması sonrasında Ankara ili çimento pazarında fiili satış bakımından herhangi bir yoğunlaşmanın meydana gelmeyeceği ve çimento üretim kapasitesi açısından Limak Grubu'nun (.....) ardından ikinci en büyük kapasiteye sahip olacağı dikkate alınarak, bildirim konusu işlem sonrasında Ankara ili çimento pazarında bir hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

#### **1.4.3.2. Hazır Beton Pazarı**

Bildirim konusu işlemde alıcı konumunda bulunan Limak Grubu'nun dosya kapsamında hazır beton açısından belirlenen İstanbul ili Avrupa Yakası ile Bursa, Balıkesir ve Tekirdağ illeri ilgili coğrafi pazarlarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Bu bağlamda, bildirim konusu işlem sonucunda, İstanbul il Avrupa Yakası ile Bursa, Balıkesir ve Tekirdağ illeri hazır beton pazarlarında yoğunlaşma seviyesinde herhangi bir artış meydana gelmeyecektir.

420 Diğer taraftan Ankara ili Yenimahalle ilçesi Ergazi semtinde Limak İstaş'a ait bir hazır beton tesisi bulunmaktadır. Mevcut durumda söz konusu tesis Uysal Beton'a (.....) yıl süre ile kiralanmıştır ve sözleşme (.....) tarihinde sona erecektir. Söz konusu tesisin mülkiyetinin Limak İstaş'a ait olması nedeniyle bildirim konusu işlemin değerlendirilmesinde söz konusu tesis de dikkate alınmıştır.

430 Türkiye Hazır Beton Birliği'nden sağlanan bilgilere göre 2009 yılı Ankara ili hazır beton tüketimi yaklaşık olarak (.....) m<sup>3</sup>'tür. Devralma işlemine konu Set Holding'e ait Ankara hazır beton tesislerinin 2009 yılı toplam satışları (.....) m<sup>3</sup>, Ergazi hazır beton tesisinin 2009 yılı satışları ise (.....) m<sup>3</sup>'tür. Set Holding'e ait tesislerin Ankara ili hazır beton pazarındaki pazar payı %(.....), Ergazi hazır beton tesisinin pazar payı ise %(.....)'tür. İşlem sonrasında Limak Grubu'nun Ankara ili hazır beton pazarındaki toplam pazar payı %(.....) olacaktır. Tarafların pazar payları dikkate alındığında mevcut bir hakim durumun olmadığı ve işlem sonrasında ilgili ürün pazarında hakim durum yaratılmasının söz konusu olmayacağı sonucuna varılmıştır.

Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, Set Holding'e ait İstanbul, Bursa, Balıkesir, Tekirdağ ve Ankara illerinde faaliyet gösteren hazır beton tesislerinin Limak Grubu tarafından devralınması sonucunda İstanbul ili Avrupa Yakası ile Bursa, Balıkesir,

Tekirdağ ve Ankara illeri hazır beton pazarlarında hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

440 Ayrıca dosya konusu devralma işlemi hakkında Cahit ÖZGÜR tarafından Kuruma yapılan başvuruda Limak Grubu'nun Ankara ilinde klinker üretimine yönelik yapılacak yatırımları ve devralma işlemi sonrasında Set Ankara'nın kontrolüne sahip olması sonucunda Ankara ili klinker pazarında hakim duruma geleceği iddia edilmektedir. Başvuruya ilişkin olarak Limak Anadolu temsilcisi tarafından yapılan açıklamalar çerçevesinde anılan başvurunun, işleme izin verilmesinde bir sakınca bulunmadığı yönündeki değerlendirmeyi değiştirecek nitelikte olmadığı kanaatine varılmıştır.

## **J. SONUÇ**

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

450 1- Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine,

2- Cahit ÖZGÜR tarafından yapılan 14.03.2011 tarihli başvurunun reddine

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.