

**Rekabet Kurumu Başkanlığından;**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2022-2-031  
**Karar Sayısı** : **22-33/538-217**  
**Karar Tarihi** : 21.07.2022

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

**B. RAPORTÖRLER** : Çağlar Deniz ATA, Harun ÇALI, Nur KÖKSAL

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu  
Büyükdere Cad. No:143 Kat: 5A/B 34394 Esentepe  
Şişli/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Adularya Enerji Üretimi Ticari ve İktisadi Bütünlüğünün Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu Kurulu tarafından satışı işlemine izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonunun (TMSF) 19.10.2018 tarih ve 7593 sayı ile Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına giren yazısında, TMSF Kurulunun 27.10.2016 tarih ve 2016/287 sayılı kararı ile 674 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamında kayımlık yetkisi TMSF'ye devredilen Adularya Enerji ve Elektrik Üretimi ve Madencilik A.Ş., Adularya Doğalgaz İth. İhr. Toptan Satış A.Ş., Tümsan Madencilik Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin gayrimenkulleri, taşitları, menkul malları (makine, ekipman, demirbaş vs.), lisansları ve Türk Patent ve Marka Kurumu nezdindeki hakları (marka, patent, endüstriyel haklar) ile bu varlıklarının ferî ve mütemmim cüzü niteliğindeki tarafı oldukları sözleşmeler ve bu sözleşmelerden doğan ancak başlı başına iktisadi değeri olmayanlarda dahil olmak üzere diğer tüm mal, hak ve varlıkları bir araya getirilerek Adularya Enerji Üretimi Ticari ve İktisadi Bütünlüğü (ADULARYA BÜTÜNLÜĞÜ)'nü oluşturduğu, Fon Kurulunun 27.10.2016 tarih ve 2016/287 sayılı kararıyla oluşturulan bu bütünlüğün satışına karar verildiği belirtilerek ADULARYA BÜTÜNLÜĞÜ'nün 6758 sayılı Kanun ve 5411 sayılı Bankacılık Kanununun 134. maddesi kapsamında satışına ilişkin olarak 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri için Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve izin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkındaki Tebliğ'in (2013/2 sayılı Tebliğ) 3. maddesi uyarınca ön bildirimde bulunulduğu belirtilmiştir.
- (3) Ön bildirimle ilişkin olarak hazırlanan 07.11.2018 tarihli ve 2018-1-75/BN sayılı Bilgi Notu kapsamında alınan 15.11.2018 tarihli ve 18-43/672-M sayılı Kurul kararı, 15.11.2018 tarihli ve 14025 sayılı yazı ile TMSF'ye gönderilmiştir.
- (4) Söz konusu Kurul kararında ADULARYA BÜTÜNLÜĞÜ'nün 6758 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanun ve 5411 sayılı Bankacılık Kanununun 134. maddesi kapsamında satışına ilişkin olarak; anılan teşebbüs ile ilgili gerçekleştirilecek devir işleminin 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri için Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ'in 3.

maddesinde öngörülen ciro eşığının aşılmaması nedeniyle ön bildirim tabi olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

- (5) Söz konusu ön bildirim takiben TMSF tarafından Kurum kayıtlarına 08.07.2022 tarih ve 29595 sayı ile intikal ettirilen yazıda; 03.06.2022 tarihli ve 31855 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan satış ilanının akabinde ihale sürecinin başlatıldığı, 1.715.500.000 TL muhammen bedelle satışa sunulan ADULARYA BÜTÜNLÜĞÜ'nün 05.07.2022 tarihinde gerçekleştirilen ihalede 3.155.000.000 TL bedelle Fon Kurulunun onayına sunulmak üzere Doruk Madencilik Sanayii ve Ticaret A.Ş. (DORUK)'ye ihale edildiği, ihale sürecinde 2. en yüksek teklifi veren teklif sahibi 1.800.000.000 TL ile Cengiz Enerji Sanayii ve Ticaret A.Ş. (CENGİZ) olduğu ifade edilmiştir.
- (6) Teklif sahiplerince doldurulmak suretiyle ibraz edilen bildirim formları 18.07.2022 tarih ve 19692 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal ettirilmiştir.
- (7) Söz konusu bildirim üzerine düzenlenen 21.07.2022 tarih ve 2022-2-031/ÖN sayılı Rapor görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (8) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Rapor'da; bildirim konusu işleminin, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/3 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ uyarınca ciro eşiklerinin aşılmaması sebebiyle Rekabet Kurulunun iznine tabi olmadığı ifade edilmiştir.

#### **G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (9) Bildirime konu işlem, TMSF'nin ADULARYA BÜTÜNLÜĞÜ'nde sahip olduğu hisselerin devredilmesine ilişkin olduğundan, söz konusu başvuru 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) ve 2013/2 sayılı Tebliğ kapsamında incelenmiştir.
- (10) 2013/2 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinde "4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 7 nci maddesine dayanılarak çıkarılan ve 7/10/2010 tarihli ve 27722 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (Tebliğ No: 2010/4)'in, bu Tebliğe aykırı olmayan hükümlerinin özelleştirme yolu ile devralma işlemlerine uygulanmasına devam edilir." denilmektedir. Bu kapsamda başvuru konusu devralma işleminin gerçekleşmesi ile birlikte ADULARYA BÜTÜNLÜĞÜ'nün kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana geleceğinden, anılan işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir.
- (11) 18.06.2022 tarihli ve 31870 sayılı Resmi Gazete'de yapılan değişiklik sonrasında 2013/2 sayılı Tebliğ'in revize edilen 3. maddesine göre; Tebliğ kapsamındaki özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinde; özelleştirilecek teşebbüs ya da mal veya hizmet üretimine yönelik birimin cirosunun 250 milyon Türk Lirasını aşması halinde, ihale şartlarının kamuoyuna duyurulmasından önce, Kuruma ön bildirimde bulunulacak ve Kurulun görüşü alınacaktır. Yine Tebliğ'in 5. maddesine göre ise Rekabet Kurumuna ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinin hukuki geçerlilik kazanabilmeleri için Rekabet Kurulundan izin alınması zorunludur. Bu izin ise 4054 sayılı Kanunun 7'nci maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan ve 07.10.2010 tarihli ve 27722 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 2010/4 sayılı Tebliğ tahtında gerçekleştirilecektir. Özetle, bir özelleştirme işleminin ön bildirim tabi olabilmesi için özelleştirmeye konu varlığın cirosunun 250 milyon TL'nin üstünde

olması gerekmekte ve ancak ön bildirimde tabi işlemler için Rekabet Kurulu izni hukuki geçerlilik için şart olmaktadır.

- (12) Dosya kapsamında elde edilen veriler kapsamında, özelleştirmeye konu olan ADULARYA BÜTÜNLÜĞÜ'nün 2017 yılından beri faaliyeti ve dolayısıyla cirosu bulunmadığı görülmektedir. Bu nedenle başvuru konusu işlemin; 2013/2 sayılı Tebliğ'de ön bildirimde bulunulması gereken özelleştirme işlemleri için tespit olunan ciro eşiğini aşmadığı ve yine anılan Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca izne tabi olmadığı değerlendirilmektedir.

#### **H. SONUÇ**

- (13) Adularya Enerji Üretimi Ticari ve İktisadi Bütünlüğü ve bu ekonomik bütünlük tarafından kullanılan taşınır ve taşınmaz mallar, lisans ve ruhsatların devredilerek özelleştirilmesi işlemine ilişkin olarak teklif sahipleri Doruk Madencilik Sanayii ve Ticaret A.Ş. ve Cengiz Enerji Sanayii ve Ticaret A.Ş. tarafından gerçekleştirilecek muhtemel devralma işleminin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğuna; bununla birlikte, söz konusu işlemin bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/3 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ uyarınca ciro eşiklerinin aşılması sebebiyle Rekabet Kurulunun iznine tabi olmadığına, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.