

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2013-1-110
Karar Sayısı : 16-02/32-11
Karar Tarihi : 14.01.2016

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ, Kenan TÜRK

B. RAPORTÖRLER : M. Selim ÜNAL, Muhammed Sefa UYGUR

C. BAŞVURUDA

BULUNAN

: THY OPET Havacılık Yakıtları A.Ş.

Yeşilköy Mah. Atatürk Cad. No:10/1 Dünya Ticaret Merkezi A1 Blok
Kat:13 No:411-416, 34149 Bakırköy, İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** İstanbul Sabiha Gökçen Uluslararası Havalimanı'nda bulunan akaryakıt tesislerinin 5 yıl süre ile THY OPET Havacılık Yakıtları A.Ş.'ye tahsis edilmesine ilişkin 26.02.2014 tarih ve 14-08/155-66 sayılı Kurul Kararı çerçevesinde, 2016 yılı Ocak ayı içerisinde söz konusu akaryakıt tesislerine ilişkin tarifenin 01.09.2014-31.12.2015 dönemini kapsayan 16 aylık bir süre için kararda da belirtilen ilgili enflasyon oranında artırılması hususunun tavzih edilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 23.12.2015 tarihinde giren başvuru üzerine düzenlenen 07.01.2016 tarih ve 2013-1-110/BN sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda; Rekabet Kurulu'nun 26.02.2014 tarih ve 14-08/155-66 sayılı kararına konu işlem çerçevesinde, fiyat artışına ilişkin olarak enflasyona konu dönemin bir yılı aşacak şekilde belirlenmesinin tek başına karara dayanak teşkil eden taahhütlere aykırılık taşımayacağı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Rekabet Kurumu kayıtlarına 23.12.2015 tarih ve 6102 sayı ile giren başvuruda;
 - Rekabet Kurulu'nun 26.02.2014 tarih ve 14-08/155-66 sayılı kararı ile İstanbul Sabiha Gökçen Uluslararası Havalimanı'nda (SGH) bulunan akaryakıt tesislerinin 5 yıl süre ile THY OPET Havacılık Yakıtları A.Ş.'ye (THY OPET) tahsis edilmesine, sunulan taahhütler çerçevesinde izin verildiği,
 - Bu taahhütlerden "Depolama Tarifesinin Artırımı Garantisi"nde THY OPET'in devir anındaki geçerli olan ve Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) tarafından onaylanan depolama tarifesindeki ücretlere ilişkin yıllık fiyat artışlarını, yalnızca, sektördeki fiyat oluşumlarının tamamında kullanılan enflasyon (TEFE-TÜFE Ortalaması) oranında yapmayı taahhüt ettiği,
 - Aynı başlık altında THY OPET'in fiyat ayarlamalarını sözleşme süresi olan 5 yıl boyunca yıllık bazda gerçekleştireceğinin ve bu ayarlamaları her yıl Ocak ayında yapacağını belirttiği,

16-02/32-11

- Kurul'un taahhütler çerçevesinde verdiği izin ardından THY OPET'in ilgili tesisleri 01.09.2014 tarihi itibarıyla devraldığı ve işletmeye başladığı, ancak bugüne dek tarifede herhangi bir artış yapmadığı,
- Bugüne gelindiğinde geçmiş 01.09.2014-31.12.2015 dönemini kapsayan 16 aylık dönem için ilgili kararda belirtilen oranda artış yapılmasının planlandığı,
- Verilen taahhütlerde ve Kurul kararında tarife artışının yıllık olarak enflasyon (TEFE-TÜFE Ortalaması) oranında yapılacağı belirtilmiş olmakla birlikte enflasyona konu dönemin nasıl belirleneceğinin ilgili kararda yer almadığı,

ifade edilerek 16 ay üzerinden hesaplanacak enflasyon oranında tarife artışı yapılması hususunun ilgili karar ve dosya içeriği çerçevesinde tavzih edilmesi talep edilmektedir.

- (5) Rekabet Kurulu, SGH'de bulunan akaryakıt depolama, satış ve ikmal ünitelerinin işletim hakkının beş yıl süre ile THY OPET'e tahsis edilmesi işlemine 26.02.2014 tarih ve 14-08/155-66 sayılı kararı ile izin vermiştir.
- (6) İzin, dosya kapsamında THY OPET tarafından sunulan taahhütler çerçevesinde verilmiştir. İlgili kararda ayrıntılı olarak açıklandığı üzere, bu taahhütler söz konusu işlem özelinde ortaya çıkabilecek özetle iki temel endişeyi bertaraf etmek üzere verilmiştir. Bunlardan ilki SGH'de bulunan akaryakıt tesislerine rakip firmaların erişiminin engellenmesi, ikincisi ise erişim fiyatlarının rakipler aleyhine yükseltilmesidir.
- (7) İlgili Kurul kararına esas teşkil eden ve THY OPET tarafından fiyat artırımını konusunda sunulan taahhüt şu şekilde açıklanmaktadır:

“Depolama Tarifesi'nin Artırımı Garantisi: Devre izin verilmesi durumunda, THY OPET devir anında geçerli olan ve EPDK tarafından onaylanan depolama tarifesindeki (depolama, ücreti ve teslim alma/teslim etme ücreti) ücretlere ilişkin yıllık fiyat artışlarını, yalnızca, sektördeki fiyat oluşumlarının tamamında kullanılan enflasyon (TEFE-TÜFE ortalaması) oranında yapmayı taahhüt etmektedir. THY-OPET fiyat ayarlamalarını sözleşme süresi olan 5 yıl boyunca yıllık bazda yapacaktır. Bu ayarlamalar her yıl Ocak ayında yapılacak ve izin alınması gereken tarifeler için ise başvuru aynı ay içerisinde yapılacaktır...”

- (8) Kararın 65. paragrafında ise yukarıda özetlenen taahhüdün fiyat hususunda ortaya çıkabilecek endişeleri giderdiği belirtilmiş, erişime ilişkin taahhütlerin de yeterli bulunması sebebiyle işleme izin verilmiştir.
- (9) Başvuru dilekçesinde, THY OPET'in ilgili tesisleri 01.09.2014 tarihinde devraldığı ve fakat başvuru tarihine kadar herhangi bir fiyat artışı yapmadığı belirtilmekte ve Ocak 2016 içerisinde 01.09.2014-31.12.2015 dönemini kapsayan 16 aylık dönem için ilgili kararda belirtilen enflasyon oranında artış yapılmasının planlandığı ifade edilmektedir.
- (10) Kurul'un 26.02.2014 tarih ve 14-08/155-66 sayılı kararına konu taahhütler incelendiğinde, söz konusu taahhütlerin “Depolama Tarifesi'nin Artırımı Garantisi” kısmında geçen “yıllık fiyat artışı” ifadesinin yeterince anlaşılır olduğu, fiyat ayarlamalarının yıllık bazda yapılacağı ve bu ayarlamaların Ocak ayında gerçekleştirileceğinin taahhütte açıkça yer aldığı görülmektedir. Bu nedenle THY OPET'in, konuya ilişkin tavzih talebinin reddedilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.

16-02/32-11

H. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, THY OPET Havacılık Yakıtları A.Ş. tarafından yapılan ve Kurum kayıtlarına 23.12.2015 tarihinde 6102 sayı ile giren başvuruya konu tavzih talebinin, dosya kapsamında verilen taahhüt yeterince açık olduğundan reddine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.