

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-3-010
Karar Sayısı : 24-15/317-129
Karar Tarihi : 28.03.2024

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Zeynep KUŞDEMİR, Oğuzhan ÇİFÇİ,
Furkan Sefa DEMİRSOY

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Bruker Invest AG
Temsilcileri: Av. Arcan KEMAHLLI, Av.Taner ELMAS,
Av.Sabahattin ÖZTEMİZ
Harbiye Mah. Asker Ocağı Cad. No:2 Süzer Plaza, No.6
D.1501 Şişli/İstanbul

- D. DOSYA KONUSU:** TecInvest S.à.r.l.nin tek kontrolünün ve doğrudan veya dolaylı olarak ihraç edilmiş ve tedavüldeki tüm menkul kıymetlerinin Bruker Corporation'ın bir iştiraki olan Bruker Invest AG tarafından devralınması işlemi.
- E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 01.02.2024 tarih ve 48065 sayı ile intikal eden ve eksiklikleri en son 18.03.2024 tarihli ve 49851 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 25.03.2024 tarih ve 2024-3-010/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- Yapılan bildirimde, TecInvest S.à.r.l.nin (TECINVEST) tek kontrolünün Bruker Corporation'ın (BRUKER) bir iştiraki olan Bruker Invest AG (BRUKER INVEST) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- Bildirim konusu işlem öncesinde TecFin S.à.r.l tarafından kontrol edilen TECINVEST'in hisselerinin tamamı ve tek kontrolü işlem sonrasında BRUKER'ın bir iştiraki olan BRUKER INVEST tarafından devralınacaktır¹. Dolayısıyla TECINVEST, dolaylı olarak BRUKER tarafından tek kontrol edilecektir.
- Bu bilgiler doğrultusunda, bildirilen işlem, TECINVEST'in kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana getireceğinden, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi niteliğindedir.
- 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında hangi birleşme devralma işlemlerinin izne tabi olduğunu belirleyen ciro eşikleri düzenlenmiştir. Bununla birlikte,

¹ Başvuru formunda, TECINVEST'in klinik kimya faaliyetinin bildirilen devralma işleminin kapanışından önce satıcıya devredileceği ve devre konu olmayacağı belirtilmektedir.

aynı maddenin ikinci fıkrası uyarınca, Türkiye coğrafi pazarında faaliyet gösteren veya ar-ge faaliyeti olan ya da Türkiye'deki kullanıcılara hizmet sunan, dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında faaliyet gösteren teşebbüslerin devralınmasına ilişkin işlemler bakımından 7. maddenin birinci fıkrasında yer alan 250 milyon TL Türkiye cirosu eşikleri aranmayacaktır. In vitro tanı (IVD) segmentlerinde cihazlar ve reaktifler araştırıp geliştirmekte ve üretmekte olan devre konu TECHINVEST'in anılan istisna kapsamındaki sektörlerden biri olan sağlık teknolojileri alanında faaliyet göstermesi sebebiyle bu teşebbüs için 250 milyon TL ciro eşiği aranmamakta ve işlemin izne tabi olduğu sonucuna ulaşılmaktadır.

- (8) Devralan BRUKER, bilimsel cihazlar ve analitik ve teşhis çözümleri geliştirmekte, üretmekte ve pazarlamaktadır. BRUKER'in İstanbul'da bir satış ve destek ofisi bulunmakta, ancak Türkiye'de herhangi bir üretim tesisi veya iştiraki bulunmamaktadır. Teşebbüs Türkiye'deki cirosunu doğrudan satışlar ve distribütörler aracılığıyla dolaylı satışlar yoluyla elde etmektedir. BRUKER tarafından Türkiye'de pazarlanan başlıca ürün ve çözümler; kütle spektrometrisi, kızılötesi ve raman spektroskopisi, nükleer manyetik rezonans, X-ışını kırınımı ve mikro-XRF ile IVD'dir.
- (9) Devre konu TECINVEST, moleküler tanı, mikrobiyoloji, biyomedikal sistemler ve klinik kimya gibi IVD segmentlerinde cihazlar ve reaktifler geliştirmekte, üretmekte ve dağıtmaktadır. TECINVEST'in Türkiye'de bir bağlı ortaklığı veya ofisi bulunmamaktadır ve Türkiye'deki cirosunu Türkiye'deki distribütörleri aracılığıyla yapılan satışlardan elde etmektedir.
- (10) Tarafların Türkiye'deki faaliyet alanları incelendiğinde, BRUKER ve TECINVEST'in Türkiye'deki faaliyetleri arasında, IVD ürünlerinin üretimi ve dağıtımını konusunda yatay örtüşme bulunduğu değerlendirilmektedir.
- (11) Dünya Sağlık Örgütü'nün IVD tanımına ilişkin olarak "*Hastalık, durum ve enfeksiyonları tespit edebilen testlerdir. In vitro basitçe 'cam içinde' anlamına gelir, yani bu testler vücudun kendisinde yapılan in vivo testlerin aksine tipik olarak test tüplerinde ve benzer ekipmanlarda yapılır. In vitro testler laboratuvarlarda, sağlık tesislerinde ve hatta evde yapılabilir. Testler küçük, elde taşınabilen testlerden karmaşık laboratuvar cihazlarına kadar çeşitli aletlerle gerçekleştirilebilir.*" ifadeleri yer almaktadır. IVD pazarına ilişkin ürünlerin kullanım alanları; kanser teşhisi, kan şekeri izleme, insan genetik testleri, bulaşıcı hastalık testleri, hepatit testleri, bulaşıcı hastalıklar için kendi kendine testler ve hastaya yakın test cihazları (örneğin Covid-19 enfeksiyonlarını tespit etmek için), koagülasyon test sistemleri vb. alanlardır.
- (12) İşlem taraflarının IVD pazarına ilişkin pazar payları aşağıdaki tabloda sunulmaktadır.

Tablo 1: İşlem Taraflarının Satış Değeri Bakımından IVD Pazarına İlişkin Pazar Payları

| Etkilenen Pazar | Teşebbüsler | Pazar Payı (%) | | |
|-----------------|-------------|----------------|---------|---------|
| | | 2021 | 2022 | 2023 |
| IVD pazarı | TECHINVEST | (.....) | (.....) | (.....) |
| | BRUKER | (.....) | (.....) | (.....) |
| | TOPLAM | (.....) | (.....) | (.....) |

Kaynak: Cevabi Yazı

- (13) Tablodan, Türkiye IVD pazarında işlem taraflarının toplam pazar payının 2020, 2021 ve 2022 yıllarında sırasıyla %(.....), %(.....) ve %(.....) olduğu görülmektedir. Dolayısıyla, tarafların son üç yıldaki konsolide pazar payı %(.....) altında ve oldukça düşük seviyededir.
- (14) Bununla birlikte IVD pazarı, kullanım amaçları bakımından alt kırılımlara

ayrılabilir. Avrupa Endüstri Birliği tarafından her yıl yayımlanan ve güncellenen IVD sınıflandırmasına göre IVD pazarı, reaktifler ve aletler/sarf malzemeleri olmak üzere iki ana kapsayıcı kategoriye ayrılmakta ve söz konusu iki kategori de başka alt kırılımlar içermektedir. IVD pazarına ilişkin reaktifler² ve aletler/sarf malzemeleri ürünleri, yaygın olarak birlikte kullanıldıkları için ikame edilememektedir.

- (15) Avrupa Endüstri Birliğinin IVD sınıflandırmasına göre, reaktifler altı alt kategoriye ayrılmaktadır:
- Klinik Kimya (Kategori 11): Vücut sıvılarındaki (idrar, serum, plazma) çeşitli belirteçleri analiz eder.
 - İmmüno-Kimya (Kategori 12): Bağışıklık sisteminin özelliklerini, etkileşimlerini ve işlevlerini inceler.
 - Hematoloji/ Hemostaz/ İmmünohematoloji/ Histoloji/ Sitoloji (Kategori 13): Kan ve dokunun yanı sıra bileşenlerini analiz eder.
 - Mikrobiyoloji Kültürü (Kategori 14): Bakterilerin ve diğer parazitlerin tanımlanmasını ve ilaçlara karşı duyarlılıklarının belirlenmesini sağlar.
 - Bulaşıcı Hastalıklar (Kategori 15): Moleküler test (PCR) veya seroloji yoluyla patojenlerin tanımlanmasını ve kısmen miktarının belirlenmesini sağlar.
 - Genetik Testler (Kategori 16): Çeşitli hastalıklar için genetik yatkınlıkları belirlemeye yönelik test sistemleridir.
- (16) Öte yandan Avrupa Endüstri Birliğinin IVD sınıflandırmasına göre, aletler/sarf malzemelerini ise üç alt kategoriye ayırmaktadır:
- Hematoloji/ Hemostaz/ İmmünohaematoloji/ Histoloji/ Sitoloji Aletleri (Kategori 23): Kategori 13'teki testleri gerçekleştirmek için kullanılan aletler ve iş akışlarıdır.
 - Mikrobiyoloji Aletleri (Kategori 24): Kategori 14'teki testleri gerçekleştirmek için kullanılan aletler ve iş akışlarıdır.
 - Mikro Dizi dâhil Nükleik Asit Testi Aletleri (Kategori 26): Kategori 15 ve 16'daki moleküler tanı testlerini (PCR / Nükleik Amplifikasyon Testleri (NAT) ve mikroçip (microarray) testleri (bir çip üzerinde DNA bağlama)) gerçekleştirmek için kullanılan aletler ve iş akışlarıdır.
- (17) Dosya kapsamında verilen bilgilere göre, TECHINVEST ve BRUKER'in Türkiye'deki IVD pazarına ilişkin faaliyetleri arasında, mikrobiyoloji kültürü (Kategori 14), bulaşıcı hastalıklar (Kategori 15) ve mikro dizi dâhil nükleik asit testi aletleri (Kategori 26) kategorilerinde yatay örtüşme bulunmaktadır. Bu doğrultuda tarafların IVD alt pazarlarına ilişkin pazar payları aşağıdaki tabloda sunulmaktadır.

Tablo 2: İşlem Taraflarının Satış Değeri Bakımından IVD Alt Pazarlarına İlişkin Pazar Payları

| Etkilenen Pazar | Teşebbüsler | Pazar Payı (%) | | |
|-------------------------------------|-------------|----------------|---------|---------|
| | | 2021 | 2022 | 2023 |
| Mikrobiyoloji Kültürü (Kategori 14) | TECHINVEST | (.....) | (.....) | (.....) |
| | BRUKER | (.....) | (.....) | (.....) |
| | TOPLAM | (.....) | (.....) | (.....) |

² Reaktifler, kimyasal bir süreci tetiklemek için bir sisteme uygulanan madde[ler] veya kombinasyon olarak tanımlanmaktadır.

| Tablo 2'nin devamı: | | | | |
|---|-------------|----------------|---------|---------|
| Etkilenen Pazar | Teşebbüsler | Pazar Payı (%) | | |
| | | 2021 | 2022 | 2023 |
| Bulaşıcı Hastalıklar (Kategori 15) | TECHINVEST | (.....) | (.....) | (.....) |
| | BRUKER | (.....) | (.....) | (.....) |
| | TOPLAM | (.....) | (.....) | (.....) |
| Alet Kategorisi (Yedek Parçalar ve Özel Sarf Malzemeleri dâhil) (Kategori 26) | TECHINVEST | (.....) | (.....) | (.....) |
| | BRUKER | (.....) | (.....) | (.....) |
| | TOPLAM | (.....) | (.....) | (.....) |

Kaynak: Cevabi Yazı

- (18) Tablodaki veriler dikkate alındığında, IVD pazarının her bir alt pazarı bakımından işlem taraflarının Türkiye’de son üç yıldaki toplam pazar payının %(.....) geçmediği ve bu nedenle işlem sonrası ilgili pazarlarda rekabetçi endişe oluşmayacağı değerlendirilmektedir. Ayrıca dosya mevcudu bilgilere göre, teşebbüslerin faaliyetleri arasında dikey bir örtüşme de bulunmamaktadır.
- (19) Açıklamalar çerçevesinde bildirim konu işlemin herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmaktadır.

H. SONUÇ

- (20) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.