

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2023-5-036  
Karar Sayısı : 23-39/752-261  
Karar Tarihi : 17.08.2023

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Birol KÜLE  
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Hasan Hüseyin ÜNLÜ,  
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

**B. RAPORTÖRLER :** Eren YALDIZLI, Sebahat YILMAZ, Dilara TÜRK,  
Ferit CEYLAN, Nilay ÖZLÜK, Metehan KAYA

**C. İNCELENEN**

**TARAF**

: - Özel İstanbul Saint-Joseph Fransız Lisesi  
Temsilcisi: Merter ÖZAY  
Kerim Bey Köşkü, Göztepe Mah. Tanzimat Sok. No: 63/1  
Kadıköy/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 10.11.2022 tarihli ve 22-51/766-M sayılı kararı uyarınca yürütülmekte olan soruşturma kapsamında Özel Saint-Joseph Fransız Lisesi tarafından sunulan belgelerin yanlış/yanıltıcı bilgi kapsamında değerlendirilmesi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun 10.11.2022 tarih ve 22-51/766-M sayılı toplantısında, İstanbul'da faaliyet gösteren Fransa menşeli özel eğitim kurumlarından Özel İstanbul Saint-Joseph Fransız Lisesi (ST. JOSEPH), Özel Saint Benoît Fransız Lisesi (ST. BENOÎT), Özel Notre-Dame de Sion Fransız Lisesi (NDS), Özel Saint-Michel Fransız Lisesi (ST. MICHEL) ve Özel Sainte Pulcherie Fransız Lisesi'nin (STE. PULCHÉRIE) fiyat tespiti yapmak suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 4. maddesini ihlal edip etmediğinin tespitine yönelik olarak ilgili kanunun 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına karar verilmiştir.
- (3) 4045 sayılı Kanun'un 14. maddesine dayanılarak soruşturma tarafı teşebbüslerden ST. JOSEPH'ten 28.02.2023 tarihli ve 59606 sayılı, 21.07.2023 tarihli ve 68895 sayılı ve 11.08.2023 tarihli ve 70232 sayılı yazılar ile bilgi talep edilmiştir. Cevabi yazılar 13.03.2023 tarih ve 36446 sayı, 27.07.2023 tarih ve 40957 sayı ve 14.08.2023 tarih ve 41565 sayı ile Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına girmiştir.
- (4) Teşebbüs tarafından sağlanan bilgilere ilişkin hazırlanan 15.08.2023 tarihli ve 2022-5-036/BN-02 sayılı bilgi notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (5) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili bilgi notunda, Rekabet Kurulunun 10.11.2022 tarihli ve 22-51/766-M kararı uyarınca yürütülmekte olan soruşturma kapsamında, ST. JOSEPH'ten gelen cevabi yazılarda yanlış ve yanıltıcı bilgi verilmesi nedeniyle teşebbüse 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 16. maddesi uyarınca para cezası verilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (6) Soruşturma tarafı ST. JOSEPH'ten 28.02.2023 tarih ve 59606 sayılı yazı ile 4054 sayılı Kanun'un 16. ve 17. maddelerinin ilgili hükümleri hakkında bilgi verilerek teşebbüste görevli tüm Türk öğretmenlerin ek ders ücretlendirmelerine ilişkin detaylı bilgi verilmesi talep edilmiştir. ST. JOSEPH tarafından gönderilen 13.03.2023 tarih ve 36446 sayılı

cevabi yazıyla; 20 yıl kıdeme sahip öğretmen (.....)'nın 2022 yılı boyunca haftalık 15 saat ek dersi olduğu ve ek derslerin karşılığında Ocak-Ağustos aylarında (.....)-TL, Eylül ayından itibaren ise (.....)-TL ücret aldığı ifade edilmiştir. Bununla birlikte 20 yıl kıdeme sahip bir başka öğretmen (.....)'ün 2022 yılı Ocak-Ağustos aylarına ilişkin haftalık 11 saat ek ders saati olduğu ve ek dersler karşılığında Ocak ayında (.....)-TL, Şubat-Ağustos aylarında (.....)-TL ücret aldığı; Eylül ayından itibaren ise haftalık 9 saat ek dersi olduğu ve ek dersler karşılığında (.....)-TL ücret aldığı bildirilmiştir.

- (7) Ayrıca ST. JOSEPH'ten 21.07.2023 tarihli ve 68895 sayılı yazı ile ilgili teşebbüste görevli 20 yıllık kıdeme sahip Türk öğretmenlerin 2022 yılına ilişkin olmak üzere ek ders başına aldığı ücret ile haftada kaç saat derse girdiğine ilişkin bilgi verilmesi talep edilmiş, ST. JOSEPH tarafından gönderilen 27.07.2023 tarih ve 40957 sayılı cevabi yazı Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. Teşebbüs tarafından gönderilen cevabi yazının ilgili kısmına aşağıda yer verilmektedir:

Tablo 1: 27.07.2023 tarihli ve 40957 sayılı cevabi yazının ilgili kısmı

SOYADI	ADI	S.J. BÜNYEİNDEKİ KIDEMİ	DiĞER KIDEM YILI	TOPLAM KIDEM YILI	HAFTALIK TOPLAM DERS SAATİ	HAFTALIK NORMAL SAAT	HAFTALIK EK DERS SAATLERİ	AYLIK EK DERS HESAPLAMASI * N-1	ÖDENEN EK DERS ÜCRET	SAAT BAŞI ÜCRET
		13	7	20	34	20	14	60,667		
		14	6	20	29-30	20	9,85	42,68		

N-1:  
AYLIK DERS VE EK DERS SAAT ÜCRET HESAPLAMASI AŞAĞIDA BELİRTİLEN ŞEKİLDE HESAPLANMIŞTIR

HAFTALIK EK DERS	14		
AYLIK EK DERS		14 X 52	SAAT /AYLIK
		12	
AYLIK EK DERS ÜCRETİ	60,667 X		

- (8) İlgili cevabi yazıdan anlaşıldığı üzere (.....)'nın 2022 yılı Eylül ayından itibaren haftalık ek ders saatinin 14 olduğu ve ek dersler karşılığında aldığı aylık ücretin daha önceki cevabi yazıyla aynı şekilde (.....)-TL olduğu ve böylece ek ders başına ücretin (.....)-TL olduğu bildirilmiştir. Diğer taraftan, aynı cevabi yazıda (.....)'ün 2022 yılı Eylül ayından itibaren haftalık ek ders saatinin 9,85 olduğu ve ek dersler karşılığında aylık (.....)-TL ücret aldığı ve ek ders başına ücretin (.....)-TL olduğu ifade edilmektedir.
- (9) İki cevap arasındaki farkların kaynağı hakkında 11.08.2023 tarihli ve 70232 sayılı yazı ile bilgi ve belge talep edilmiş, ST. JOSEPH tarafından gönderilen cevabi yazı 14.08.2023 tarihli ve 41565 sayılı belge ile Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. İlgili cevabi yazıda 13.03.2023 ve 27.07.2023 tarihlerinde sunulan bilgi ve belgeler arasında sehven küçük farklılıkların meydana geldiği ifade edilerek ek derslere ilişkin yeni bir hesaplama tablosu gönderilmiştir. İlgili tabloya aşağıda yer verilmektedir.



Tablo 2: 14.08.2023 tarihli ve 41565 sayılı cevabi yazının ilgili kısmı

2022 ÖĞRENİM DÖNEMİNDE (EYLÜL 2022- AĞUSTOS 2023) 20 YIL KIDEMİ BULUNAN 2 ÖĞRETMENİMİZ VARDI. İSİMLERİ, EK DERS SAATLERİ VE DİĞER BİLGİLER AŞAĞIDAKİ TABLODA BELİRLENMİŞTİR.

2022 ÖĞRENİM YILINDA, DERS VE EK DERS SAAT BAŞI ÜCRETLERİ, NİSAN 2023 TARİHİNDE REVİZE EDİLMİŞ VE %25 BİR ZAM GERÇEKLEŞTİRİLMİŞTİR.

SOYADI	ADI	S.J. BÜNYESİNDEKİ KIDEMİ	DİĞER KIDEM YILI	TOPLAM KIDEM YILI	HAFTALIK TOPLAM DERS SAATİ	HAFTALIK NORMAL SAAT	HAFTALIK EK DERS SAATLERİ	AYLIK EK DERS HESAPLAMASI * N-1	ÖDENEN EK DERS ÜCRET	SAAT BAŞI ÜCRET
		13	7	20	35	20	15	65		
		14	6	20	29	20	9	39		

N-1:  
AYLIK DERS VE EK DERS SAAT ÜCRET HESAPLAMASI AŞAĞIDA BELİRTİLEN ŞEKİLDE HESAPLANMIŞTIR

HAFTALIK EK DERS 14  
AYLIK EK DERS 15 X 52 / 12 SAAT /AYLIK  
AYLIK EK DERS ÜCRETİ 65 X SAAT BAŞI ÜCRET

- (10) 4054 sayılı Kanun'un 14. maddesinde "Kurul, bu Kanun'un kendisine verdiği görevleri yerine getirirken, gerekli gördüğü her türlü bilgiyi tüm kamu kurum ve kuruluşlarından, teşebbüslerden ve teşebbüs birliklerinden isteyebilir. Bu makamlar, teşebbüsler ve teşebbüs birliklerinin yetkilileri istenen bilgileri Kurulun belirleyeceği süre içinde vermek zorundadır." hükmüne yer verilmiştir.
- (11) 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrası ile teşebbüs niteliğindeki gerçek ve tüzel kişiler ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerine karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan veya bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında idari para cezası verileceği hükme bağlanmıştır. Aynı fıkranın (c) bendinde "4054 sayılı Kanun'un 14 ve 15 inci maddelerinin uygulanmasında eksik, yanlış ya da yanıltıcı bilgi veya belge verilmesi ya da bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde ya da hiç verilmemesi" idari para cezası verilmesi gereken hallerden biri olarak sayılmıştır.
- (12) ST. JOSEPH tarafından gönderilen 13.03.2023 tarihli ve 36446 sayılı cevabi yazıya göre (.....)'nın 2022 yılı Eylül ayından itibaren haftalık ders saatinin 15 saat olduğu ve ek dersler karşılığında (.....)-TL ücret aldığı bildirilmiştir. ST. JOSEPH tarafından gönderilen 27.07.2023 tarihli ve 40957 sayılı cevabi yazıda yer verilen ek ders başına ücret hesaplanmasına ilişkin tabloya göre hesap yapıldığında ek ders başı ücret aşağıdaki gibi tespit edilmiştir.
- (13) 2022 yılı Eylül ayına ilişkin olarak; (.....)'nın aylık ek ders saati  $(15 \times 52) / 12 = 65$  saat olarak hesaplanmış, öğretmenin aldığı aylık ek ders ücretinin aylık ders saatine bölünmesi sonucunda ek ders başına düşen ücret  $(.....) - TL / 65 = (.....) - TL$  olarak hesaplanmıştır. Sonuç olarak ST. JOSEPH tarafından gönderilen 13.03.2023 tarihli ve 36446 sayılı cevabi yazıda 2022 yılı Eylül ayından itibaren ek ders başına ücret (.....)-TL olarak hesaplanırken 27.07.2023 tarihli ve 40957 sayılı cevabi yazıda aynı aylara ilişkin ek ders başına ücret (.....)-TL olarak bildirilmiştir.
- (14) Aynı hesaplama (.....) için uygulandığında da benzer sonuçlara ulaşılmaktadır. 13.03.2023 tarihli ve 36446 sayılı cevabi yazıda (.....)'ün 2022 yılı Ocak-Ağustos ayları arasında haftalık 11, Eylül ayından itibaren haftalık 9 saat ek ders aldığı ifade edilmiştir. Teşebbüs tarafından verilen bilgiler kapsamında ilgili öğretmenin 2022 yılında haftalık ortalama ders saati 10,3 olarak hesaplanırken teşebbüs tarafından gönderilen

27.07.2023 tarihli ve 40957 sayılı cevabi yazıda haftalık ek ders saati 9,85 olarak bildirilmiştir.

- (15) Bununla birlikte ek ders başına düşen ücretin hesaplanmasına ilişkin teşebbüs tarafından gönderilen tabloya göre hesap yapıldığında 2022 yılı Eylül ayından itibaren aylık ek ders saati  $(9 \times 52) / 12 = 39$  olarak hesaplanırken aylık ek ders ücretinin (.....)-TL olması nedeniyle ek ders başına ücret  $(.....) - TL / 39 = (.....) - TL$  olarak bulunmuştur. Buna karşılık teşebbüs tarafından gönderilen 27.07.2023 tarihli ve 40957 sayılı cevabi yazıda ek ders başına düşen ücret (.....)-TL olarak bildirilmiştir.
- (16) Soruşturma konusu rekabet ihlallerinden birinin Türk öğretmenlerin maaşlarının birlikte tespit edilmesi olması nedeniyle öğretmen ücretleri ve ücretleri etkileyecek parametrelere ilişkin bilgiler büyük önem taşımaktadır. Öğretmenlerin aylık maaşlarının hesaplanmasında ek ders ücretlerinin de belirleyici olmasından dolayı ek ders ücretlerine dair verilerin doğruluğu dosya kapsamında yapılan değerlendirmeler bakımından önem arz etmektedir.
- (17) Yukarıda yer verilen bilgi, belge ve değerlendirmeler çerçevesinde, yanlış ya da yanıltıcı bilgi veya belge verilmesi nedeniyle 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca ST. JOSEPH'e idari para cezası uygulanmasına karar verilmiştir.

**H. SONUÇ**

- (18) Rekabet Kurulunun 10.11.2022 tarihli ve 22-51/766-M kararı uyarınca yürütölmekte olan soruşturma kapsamında, Özel İstanbul Saint-Joseph Fransız Lisesi tarafından yanlış/yanıltıcı bilgi verildiğine; bu nedenle 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi çerçevesinde, Özel İstanbul Saint-Joseph Fransız Lisesi'ne 2022 malî yılı sonunda oluşan ve Kurul tarafından belirlenen yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında idari para cezası verilmesi gerekmektedir birlikte, bu tutar aynı Kanun maddesi ve "2023/1 sayılı 4054 Sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 16ncı Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörölen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31/12/2023 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Arttırılmasına İlişkin Tebliğ" uyarınca öngörölen ceza alt sınırının altında olamayacağından 105.688,00 TL idari para cezası verilmesine gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.