

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2011-1-63 (Önaraştırma)
Karar Sayısı : 11-46/1130-395
Karar Tarihi : 25.08.2011

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, Dr. Murat ÇETİNKAYA,
Reşit GÜRPINAR, Prof. Dr. Metin TOPRAK

10 **B. RAPORTÖRLER** : Harun GÜNDÜZ, Şamil PİŞMAF, Mehmet Mete BAŞBUĞ

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : Gizlilik talebi bulunmaktadır.

D. HAKKINDA ÖNARAŞTIRMA

YAPILANLAR : - Emda İnşaat Sanayi ve Maden Ltd. Şti.
Petrol Ofisi, Plevne Cad. Gülveren-Altındağ/Ankara
- Angara Petrol Gaz Oto Kira. Gıda Tur. Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.
Oralgaz, Plevne Cad. Gülveren-Altındağ/Ankara
- Ezgi Petrol Ürünleri İnşaat Malzemeleri San. ve Tic. Ltd. Şti.
Milangaz, Plevne Cad. Gülveren-Altındağ/Ankara
20 - Çift Atlı Akaryakıt ve Petrol Ürünleri İnşaat İletişim Nakliye Rent a
Car San. ve Tic. Ltd. Şti.
Kadoil, Plevne Cad. Gülveren-Altındağ/Ankara

E. DOSYA KONUSU: Ankara ili Altındağ ilçesi Gülveren istikametinde faaliyet gösteren çeşitli akaryakıt ve otopaz LPG satış istasyonlarının otopaz LPG fiyatlarını birlikte belirledikleri iddiası.

30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 20.04.2011 tarih ve 3042 sayı ile giren başvuru üzerine hazırlanan 30.06.2011 tarihli ve 2011-1-63/İİ-11-389.ŞP sayılı İlk İnceleme Raporu, 06.07.2011 tarihli Kurul toplantısında görüşülmüş ve 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un ihlaline ilişkin bir soruşturma açılmasına gerek olup olmadığının belirlenmesi amacıyla önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. Bunun üzerine düzenlenen 23.08.2011 tarih ve 2011-1-63/ÖA-11-383.HG sayılı Önaraştırma Raporu 24.08.2011 tarih ve REK.0.15.00.00-110/254 sayılı Başkanlık Önergesi ile 11-46 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. İDDİALARIN ÖZETİ: Şikâyet başvurusunda özetle;

40 - Ankara ili Altındağ ilçesi Gülveren istikametinde faaliyet gösteren dört ayrı akaryakıt ve otopaz LPG satış istasyonunun kendi aralarında anlaşarak otopaz LPG fiyatlarını sabitledikleri,
- Başvuru tarihi öncesinde açık bir şekilde rekabet içerisinde bulunan ilgili istasyonların, müşterek bir kararla otopaz LPG'yi aynı fiyatla satmaya başladıkları,
- Bu çerçevede 4054 sayılı Kanun'un 4.maddesinin ihlal edildiği,
ifade edilmiş ve gereğinin yapılması talep edilmiştir

H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda, şikâyet başvurusuna konu iddiaların yersiz ve yeterli maddi dayanaktan yoksun olduğu, haklarında önaraştırma yapılan teşebbüslerin 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiklerine işaret eder nitelikte bir bulguya rastlanmadığı, bu nedenle anılan teşebbüsler hakkında aynı Kanun'un 41. maddesi çerçevesinde soruşturma açılmasına gerek olmadığı ve şikâyetin reddinin gerektiği görüşü ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

50 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinde, *"belirli bir mal veya hizmet piyasasında doğrudan veya dolaylı olarak rekabeti engelleme, bozma ya da kısıtlama amacını taşıyan veya bu etkiyi doğuran yahut doğurabilecek nitelikte olan teşebbüsler arası anlaşmalar"* yasaklanmış ve aynı maddenin ikinci fıkrasında ise tahdidi olmamak üzere yasaklanan hallere ilişkin örneklere yer verilmiştir. Söz konusu fıkranın (a) bendinde, *"mal veya hizmetlerin alım ya da satım fiyatının, fiyatı oluşturan maliyet, kar gibi unsurlar ile her türlü alım yahut satım şartlarının tespit edilmesi"* yasaklanan hallerden sayılmıştır.

Yukarıda özetlenen şikâyet dilekçesinde, farklı LPG dağıtım şirketlerinin bayiliğini yaptıkları anlaşılan dört ayrı istasyonun, daha önce 1,78 TL/lt ile 1,89 TL/lt arasında değişen fiyatlarda otogaz LPG satışı yaparken, daha sonra fiyatlarını 1,90 TL/lt olarak 60 değiştirdikleri iddia edilmektedir. Bu bakımdan başvuru, 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde sayılan hallere uyabilecek türden uygulamalara ilişkin iddialar içermektedir. Bahse konu iddiaların ciddiyetini ortaya koyabilmek bakımından, önaraştırma kapsamında, raportörlerce, 09.08.2011 tarihinde yerinde inceleme yapmak üzere otogaz LPG istasyonlarının bulunduğu Ankara ili Altındağ ilçesi Gülveren semti Plevne Caddesi'ne gidilmiştir. Ancak yapılan incelemelerde, şikâyete konu istasyonların otogaz LPG satış fiyatlarının aynı olmadığı; bunun da ötesinde fiyatların, şikâyet kapsamında yer almamakla birlikte, aynı cadde üzerinde faaliyet gösteren geriye kalan altı istasyondan 10 kuruş ile 37 kuruş arasında 70 değişen miktarlarda düşük olduğu tespit edilmiştir.

Oransal bir karşılaştırma yapıldığında, şikâyete konu istasyonlardan Emda İnşaat Sanayi ve Maden Ltd. Şti. tarafından işletilen Petrol Ofisi bayraklı istasyon tarafından uygulanmakta olan fiyat (1,99 TL/lt) ile yine şikâyete konu Angara Petrol Gaz Oto Kiralama Gıda Tur. Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından işletilen Oralgaz (1,88 TL/lt), Ezgi Petrol Ürünleri İnşaat Malzemeleri San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından işletilen Milangaz (1,89 TL/lt) ve Çift Atlı Akaryakıt ve Petrol Ürünleri İnşaat İletişim Nakliye Rent a Car San. ve Tic. Ltd. Şti. tarafından işletilen Kadoil (1,89 TL/lt) bayraklı istasyonlar arasında birbirinden farklı olarak uygulanmakta olan fiyatlar arasında yaklaşık %5,3 oranında farklılık bulunurken; anılan istasyonlar tarafından uygulanan fiyatlar, aynı muhitte yerleşik olup da şikâyete konu olmayan diğer istasyonlar 80 tarafından uygulanan fiyatların %5,3 ile %19,7 arasında değişen oranlar altında yer almaktadır. Aynı tarihte raportörlerce, Ankara şehir merkezinde, İnönü Bulvarı (Eskişehir Yolu) üzerinde yer alan çeşitli istasyonlarda yapılan incelemelerde, otogaz LPG için talep edilen fiyatların 2,37 TL/lt'ye kadar çıkabildiği tespit edilmiştir. Dolayısıyla şikâyete konu Oralgaz, Milangaz ve Kadoil bayraklı istasyonlar ile İnönü Bulvarı üzerinde yer alan çeşitli istasyonlar arasındaki fiyat farkının oransal olarak %26'yı bulabildiği anlaşılmaktadır. Bu çerçevede şikâyete konu istasyonların 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine dalalet edecek herhangi bir bulgu bulunmadığı gibi, gerçekte, otogaz LPG için uygulanan fiyatlar bakımından Ankara şehir merkezinde yerleşik istasyonlar arasında en rekabetçi fiyat politikası 90 izleyenlerden oldukları değerlendirilmektedir.

Yapılan tespitler ve yukarıda yer verilen açıklamalar doğrultusunda, şikâyete konu teşebbüsler tarafından işletilen istasyonlardaki otogaz LPG satış fiyatlarının aynı olmaması, bununla birlikte fiyatların başta aynı caddedeki diğer istasyonlar olmak üzere Ankara şehir merkezinde yerleşik istasyonların önemli bir kısmına kıyasen oldukça düşük olması nedenleri de dikkate alınarak, şikâyetçi tarafından dile getirilen iddiaların yersiz ve dayanaktan yoksun olduğu, bu çerçevede haklarında önaraştırma yapılan teşebbüsler hakkında soruşturma açılmasına yer olmadığı kanaatine varılmıştır.

11-46/1130-395

100

J. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, dosya konusu iddialara yönelik olarak 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına gerek olmadığına, şikâyetin reddine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.