

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2014-4-72 (Önaraştırma)
Karar Sayısı : 14-50/890- 406
Karar Tarihi : 11.12.2014

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Kenan TÜRK, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,
Fevzi ÖZKAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

B. RAPORTÖRLER : Bahar ERSOY, Kasım ŞENGÜL, Abdurrahman TEPELİ

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : Mustafa ULUOĞLAKÇI
Birlik Mah. 450. Cad. No:58/19 Çankaya/Ankara

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILAN :

- Astur Öğr. Ser. Taş. Tur. Gıda İnş. Petrol Ü. T. İthalat ve İhracat San. Tic. Ltd. Şti.
Değirmişem Mah. 32. Sokak No:14/A Şehitkamil/Gaziantep
- Ayder Organizasyon Hizmetleri ve Turizm Yatırımları A.Ş.
Ümit Mah. Osmanağa Konakları 2494/2 Sok. No:8 06400 Ümitköy/Ankara
- Beker Turizm Seyahat Kollektif Şti.
Körfez Mah. D-100 Karayolu Vural Apt. No:115 Kat:3 D:6 İzmit/Kocaeli
- Coşkun Turizm Tic. ve San. Ltd. Şti.
Mevlana Mah. Barış Manço Cad. 10. Sok. No:30/A Kocasinan/Kayseri
- Çetinkaya Turizm Taş. Güv. Sis. ve Hiz. Tem. Tic. Ltd. Şti.
Oğuzlar Mah. Türkocağı Cad. No:66/3 Balgat/Ankara
- Dostlar Taşımacılık Servis Eğitim Turizm Yerli Ürün Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.
Hasan Efendi Mah. Gençlik Cad. No:25 Kat:1 Aydın
- İlkem Turizm Taşımacılık A.Ş.
Yahya Kemal Mah. Okul Sok. No:2 Kat:4 Kâğıthane / İstanbul
- Konboz Turizm İnş. Taah. İthalat İhracat ve San. Ltd. Şti.
Gazi Mah. Şehit Mesut 1. Cad. No:10 Canik/Samsun
- Mantur Turizm Seyahat Tic. Ltd. Şti.
Arda Mah. Kumludere Cad. No:42/B Manisa
- Özer Tur Servis Taşımacılığı
Bağlarbaşı Mah. Yörüklü Cad. No:51/1-1 Osmangazi/Bursa
- Pertaş Ulaşım Hizmetleri San. ve Tic. Ltd. Şti.
8846. Sokak, No:7/A Çiğli/İzmir
- Şekerler Turizm Taş. ve Tic. Ltd. Şti.
Kırcami Mah. Perge Bulvarı Emin Melli İş Merkezi Muratpaşa/Antalya
- Şekeröz Taşımacılık Tur. ve Tic. Ltd. Şti.
Adres: Yurt Mah. 71399 Sokak Bolcan Apt. D:1 Zemin Kat Çukurova/Adana
- Uğur Kar Turizm Taşımacılık Temizlik ve Gıda Sanayi Ticaret Ltd. Şti.
Kılıç Aslan Mah. R. Denктаş Cad. Naz Sitesi C Blok No: 36/4 Selçuklu/Konya
- Yumuş Turizm İnşaat Taahhüt Tic. Ltd. Şti.
Huzur Mah. Cevizlidere Cad. No:135/C Dikmen/Ankara

- (1) **E. DOSYA KONUSU: Ayder Organizasyon Hizmetleri ve Turizm Yatırımları A.Ş.'nin Servisçiler Azami Fiyat Tarifesi üzerinde taşıma ücreti aldığı iddiası.**
- (2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Başvuruda özetle; Asist Öğretim Kurumları A.Ş.'nin (DOĞA KOLEJİ) Ankara ilindeki kampüslerinde öğrenci servis taşımacılığı hizmeti veren Ayder Organizasyon Hizmetleri ve Turizm Yatırımları A.Ş. (AYDER TURİZM) ile DOĞA KOLEJİ'nin İstanbul kampüslerinde öğrenci servis hizmeti veren İlkem Turizm Taşımacılık A.Ş. (İLKEM TURİZM) arasında imzalanan Okul Servisi Hizmet Sözleşmesi doğrultusunda anılan teşebbüslerin, DOĞA KOLEJİ'nin Ankara'da bulunan kampüslerinde uygulanan taşıma ücretlerini birlikte belirledikleri ve ücretleri arttırdıkları; söz konusu ücretlerin Ankara Ticaret Odası (ATO) tarafından yayımlanan Servisçiler Azami Fiyat Tarifesi'ne uygun olmadığı ve velilerden anılan Tarife'deki bedellerin üzerinde ücret alındığı iddia edilmiştir. Söz konusu iddialara yönelik olarak başvuru dilekçesi ekinde, AYDER TURİZM'in mevzuat gereği uymakla yükümlü olduğu azami fiyat tarifesi, İLKEM TURİZM ile AYDER TURİZM arasında imzalanan 14.06.2013 tarihli 2013-2014 eğitim yılını kapsayan Okul Servis Hizmet Sözleşmesi, başvuru sahibi ile AYDER TURİZM arasında imzalanan Öğrenci Taşıma Sözleşmesi, AYDER TURİZM'in azami ücret tarifesine uymayarak fazla ücret aldığıın tespiti içeren ve idari para cezası verilmesini öngören 06.02.2014 tarihli ve 183 sayılı Ankara Büyükşehir Belediye Encümeni Kararı sunulmuştur.
- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 01.09.2014 tarihinde intikal eden başvuru 17.09.2014 tarihli Kurul toplantısında görüşülerek, 14-34/678-M sayı ile önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. İlgili karar uyarınca yapılan inceleme üzerine hazırlanan 28.11.2014 tarih ve 2014-4-72/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (4) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda;
- İlkem Turizm Taşımacılık A.Ş. ile,
 - Astur Öğr. Ser. Taş. Tur. Gıda İnş. Petrol Ü. T. İthalat ve İhracat San. Tic. Ltd. Şti.
 - Ayder Organizasyon Hizmetleri ve Turizm Yatırımları A.Ş.
 - Beker Turizm Seyahat Kollektif Şti.
 - Coşkun Turizm Tic. ve San. Ltd. Şti.
 - Çetinkaya Turizm Taş. Güv. Sis. ve Hiz. Tem. Tic. Ltd. Şti.
 - Dostlar Taşımacılık Servis Eğitim Turizm Yerli Ürün Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.
 - Konboz Tur Turizm İnş. Taah. İthalat İhracat ve San. Ltd. Şti.
 - Mantur Turizm Seyahat Tic. Ltd. Şti.
 - Özer Tur Servis Taşımacılığı
 - Pertaş Ulaşım Hizmetleri San. ve Tic. Ltd. Şti.
 - Şekerler Turizm Taş. ve Tic. Ltd. Şti.
 - Şekeröz Taşımacılık Tur. ve Tic. Ltd. Şti.
 - Uğur Kar Turizm Taşımacılık Temizlik ve Gıda Sanayi Ticaret Ltd. Şti.
 - Yumuş Turizm İnşaat Taahhüt Tic. Ltd. Şti.

arasında akdedilen Okul Servis Hizmet Sözleşmelerinin fiyat tarifelerinin belirlenmesine ilişkin hükümlerinin ve/veya İlkem Turizm Taşımacılık A.Ş.'nin anılan teşebbüslerin yeniden satış fiyatının tespiti amacıyla yaptığı uygulamaların 2002/2 sayılı Tebliğ ile sağlanan grup muafiyeti ile 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesi çerçevesinde bireysel muafiyetten yararlanamayacağı,

- İlkem Turizm Taşımacılık A.Ş.'nin yukarıda sayılan teşebbüslerin yeniden satış fiyatını belirlemek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiği yönünde ciddi şüphelerin bulunduğu, dolayısıyla İlkem Turizm Taşımacılık A.Ş. hakkında aynı Kanun'un 41. maddesi kapsamında soruşturma açılması gerektiği,

- İstanbul ili dışında öğrenci servis taşımacılığı yapacak teşebbüslerin seçiminin, İlkem Turizm Taşımacılık A.Ş.'ye bırakılması yerine, Okul Servis Araçları Hizmet Yönetmeliği'nin 7. maddesi çerçevesinde DOĞA KOLEJİ şubeleri bünyesindeki okul aile birliği komisyonlarınca yapılması hususunda, Asist Öğretim Kurumları A.Ş.'ye 4054 sayılı Kanun'un 30. maddesinin (f) bendi uyarınca görüş bildirilmesi gerektiği,

- Ayder Organizasyon Hizmetleri ve Turizm Yatırımları A.Ş.'nin Servisçiler Azami Fiyat Tarifesi üzerinde taşıma ücreti aldığı yönündeki iddianın, Ankara Ticaret Odası tarafından yapılacak denetime tabi olduğu; 4054 sayılı Kanun kapsamında söz konusu iddiaya yönelik olarak herhangi bir işlem yapılamayacağı

ifade edilmiştir.

- Raportör Kasım ŞENGÜL'ün karşı görüşünde ise, soruşturma açılmasına bu aşamada gerek olmadığı, ancak rekabete etki etmesi muhtemel sorunların bertarafı için;

- Okul Aile Birliği Yönetmeliği ve Okul Servis Araçları Hizmet Yönetmeliği'nin uygulanarak servis hizmetleri pazarındaki rekabetin sağlanması adına Milli Eğitim Bakanlığı ve Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı'na,
- DOĞA KOLEJİ ile İLKEM TURİZM arasındaki sözleşmelerin ve ek protokolün tekrar düzenlenmesi gerektiğine yönelik DOĞA KOLEJİ'ne gerekli önlemlerin alınması için Başkanlık görüşü oluşturularak bildirilmesi,
- İLKEM TURİZM ile yüklenici firmalar arasında kurulan fiyat tespitine yönelik sözleşmelerin ve bu durumdan doğan mevcut ilişkilerin düzenlenmesi veya sonlandırılması adına İLKEM TURİZM'e

Kanun'un 9. maddesinin 3. fıkrası uyarınca görüş bildirilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (5) Dosya mevcudu bilgiler çerçevesinde, ilgili pazar belirlenmemiştir.
- (6) Başvuru konusu şikayette, DOĞA KOLEJİ, İLKEM TURİZM ve AYDER TURİZM'in okul servis fiyatlarını birlikte belirleyerek aşırı fiyat uyguladıkları iddia edilmiştir.
- (7) Dosya mevcudundan anlaşıldığı üzere, DOĞA KOLEJİ, yaygın uygulamada okul aile birliklerinin yaptığı servis kiralama, denetim ve fesih gibi işlemlerinin tamamını İLKEM TURİZM'e devretmiştir. Bu nedenle, servis firmalarının okul aile birlikleri ile ya da okul yönetimleri ile görüşme ve anlaşma imkânı ortadan kalkmış, tek muhatap İLKEM TURİZM haline gelmiştir.
- (8) DOĞA KOLEJİ ile İLKEM TURİZM arasında 01.09.2010 tarihinde imzalanan Okul Servis Sözleşmesi Ek Protokolü uyarınca DOĞA KOLEJİ'ne ait ve iştiraki bulunan İstanbul sınırları dışındaki tüm illerde servis hizmetleri İLKEM TURİZM'e bırakılmıştır. Ancak İLKEM TURİZM İstanbul dışındaki servis hizmetlerini kendisi vermeyen, farklı yüklenici firmalara gördürmektedir. Bu yüklenici firmalardan biri olan AYDER TURİZM ile İLKEM TURİZM arasındaki anlaşmalarda, son dönem (2014-2015) haricindeki sözleşmelerde fiyat tespiti yapıldığı görülmüştür. Bununla birlikte, "plaka tahdidi" uygulamasının da etkisiyle taraflar arasındaki taşeronluk benzeri ilişkiden kaynaklandığı görülen bu anlaşmaların sektörün yapısı gereği olduğu değerlendirilmiştir. Ayrıca, DOĞA KOLEJİ tarafından İLKEM TURİZM ve onun aracılığı ile yüklenici firmalara getirilen öğrenci taşıma kriterlerinin DOĞA KOLEJİ servis fiyatlarını, ATO tarafından yayımlanan Servisçiler

14-50/890- 406

Azami Fiyat Tarifesinin ve diğer okullardaki servis fiyatlarının üzerine çıkarttığı düşünlmştr. ATO tarafından yayımlanan Servisçiler Azami Fiyat Tarifesinin üzerinde olduğu görülen mevcut fiyatların okul aile birlikleri tarafından veya yine ATO tarafından izlenmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.

- (9) Bu hususlar ışıkında, dosya konusuna ilişkin olarak soruşturma açılmasına gerek olmadığı kanaatine varılmıştır.

J. SONUÇ

- (10) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca şikayetin reddi ile soruşturma açılmamasına OYBİRLİğİ ile karar verilmiştir.