

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2010-1-269 (Devralma)  
Karar Sayısı : 10-60/1266-478  
Karar Tarihi : 23.09.2010

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, Mehmet Akif ERSİN,  
İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,  
Reşit GÜRPINAR

**B. RAPORTÖRLER** : Mustafa Mehmet ÖZKARABÜBER, Seda Nurtaç BAYRAMOĞLU

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

20 : BASF Handels-und Export GmbH  
Temsilcileri: Av. Gamze ÇİĞDEMTEKİN, Av. Öncü SERTER  
Yıldırım Oğuz Göker Cd. Maya Plz. K:4 Akatlar Beşiktaş/İstanbul

**D. TARAFLAR**

- BASF Handels- und Export GmbH  
BASF 67056 Ludwigshafen, ALMANYA  
- Cognis Holding Luxembourg S.a.r.l.  
11a Boulevard Joseph II, 1840 LÜKSEMBURG

**E. DOSYA KONUSU: Cognis Holding GmbH (Cognis)'nin hisselerinin tamamının BASF Handels-und Export GmbH (BASF) tarafından Cognis Holding Luxembourg S.a.r.l. (Cognis Luxembourg)'den devralınması izin verilmesi talebi.**

30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 12.09.2010 tarih ve 6861 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 16.09.2010 tarih ve 2010-1-269/Öİ-10-192.MMÖ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 17.09.2010 tarih ve REK.0.05.00.00-110/450 sayılı Başkanlık Önergisi ile 10-60 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; bildiri yapılan devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu; devir sonucunda ilgili pazarda hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi, böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı; bu çerçevede işleme izin verilmesi gerektiği, görüşü ifade edilmiştir.

10-60/1266-478

## H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### H.1. İlgili Pazar

50 Dosyada yer alan bilgiler çerçevesinde, ilgili ürün pazarları “Anyonik Sürfaktanlar”, “Noniyonik Sürfaktanlar”, “Kozmetik Bileşenler”, “Sıvı ve Yarı Sıvı Eksipyanlar”, “Kati Eksipyanlar”, “Seyreltici ve Islaticılar”, “Köpük Önleyiciler”, “Akışkanlık (Reoloji) Değiştiriciler” ve “Lubrikant ve Düzleştirici Boyama Maddeleri”; ilgili coğrafi pazar ise “Türkiye” olarak tanımlanmıştır.

### H.2. Bildirim Konusu İşlem

60 Bildirim formunda verilen bilgiler ışığında; BASF Grubu'nun holding şirketlerinden birisi olan BASF, Cognis Luxembourg'dan Cognis hisselerinin %100'ünü devralacak ve Cognis Grubu'nun faaliyette bulunan şirketlerinin tamamı bu şekilde BASF Grubu'nun kontrolüne geçecektir.

### H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

70 Bildirim konusu işlem, Cognis Luxembourg tarafından kontrol edilen Cognis'in kontrolünün BASF'nin tek kontrolüne geçmesine neden olacağından, 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinin (b) bendi anlamında bir devralmadır. Öte yandan, tarafların 2009 yılında “Noniyonik Sürfaktanlar” ve “Anyonik Sürfaktanlar” pazarlarındaki ciroları toplamı mezkûr Tebliğ'in 4. maddesinde belirtilen ciro eşiği aştığından, söz konusu devralma işlemi izne tabidir.

Diğer taraftan, dosya mevcudu bilgiler çerçevesinde, Noniyonik Sürfaktanlar pazarında devralma işlemi neticesinde tarafların cirolarının toplamı (.....) TL'ye ve pazar payları toplamı da %(....) ulaşmaktadır. Bu pazarda bulunan diğer teşebbüsler Sasol ve Shell olup pazar payları sırasıyla %(....) ve %(....). Pazarın yaklaşık yarısı diğer firmalardan oluşmaktadır. Sasol, Güney Afrika merkezli, dünya çapında sürfaktanların üretiminde önde gelen bir teşebbüstür. Shell, petrol ürünleri faaliyetlerinin yanı sıra kimyasal madde üretiminde ve bu arada sürfaktan üretiminde bulunmaktadır. Her ne kadar devralma işlemi ile Türkiye pazarı bağlamında BASF, pazar payı bakımından birinci sıraya 80 yükselecek ise de bunun bir hâkim durum oluşturması söz konusu olmayacaktır. Ayrıca, Noniyonik sürfaktanlar, Dünya çapında üretimi ve ticareti yapılan bir ürün olup başlıca Huntsman, Rhodia, Dow gibi üreticiler tarafından üretilmektedir. Bu ürün pazarındaki güçlü rakiplerin varlığı, devralma işlemi sonrasında rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun doğmasını engelleyecektir.

Anyonik Sürfaktanlar pazarında tarafların pazar payı toplamı %(....) ve cirolarının toplamı (.....) TL'ye ulaşacaktır. Ancak devralan taraf olan BASF'in bu pazardaki cirosunun (.....) TL'den az ve devralma işlemi öncesindeki pazar payının %(....) dolayında olması nedeniyle, devralma işlemi neticesinde oluşacak yoğunlaşmaya katkısı 90 göz ardı edilebilecek niteliktedir.

Seyreltici ve Islaticılar pazarında tarafların devralma işlemi sonrasındaki cirosu (.....) TL'ye ve pazar payları da %(....) yükselecektir. Esasen bu pazarın toplam büyüklüğünün (.....) TL'yi aşmadığı ve pazarda yer alan Byk, Omya, Evonik ve Dow gibi teşebbüslerin sırasıyla %(....), %(....), %(....) ve %(....) oranlarında pazar payına sahip

## **10-60/1266-478**

oldukları belirlenmiştir. Ayrıca dosya mevcudu bilgilere göre, bu ilgili ürün pazarında da ürünlerin dünya çapında ticareti söz konusudur. Bu nedenle ilgili pazardaki yoğunlaşmanın hâkim durum yarattığının veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirdiğinin söylenmesi mümkün değildir.

100

### **I. SONUÇ**

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.