

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2022-4-037
Karar Sayısı : 22-41/600-251
Karar Tarihi : 08.09.2022

(Ortak Girişim)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Kerem TOMUR, Alican ŞENTÜRK, Muammer BOZKURT

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Westenergie AG
Temsilcileri: Sezin Elçin CENGİZ, Esmâ AKTAŞ
Ferko Signature Büyükdere Cad. No:175 Kat:10 34394
Levent/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Westenergie Breitband GmbH'in ortak kontrolünün IIP Glasfaser Investment GmbH aracılığıyla First Sentier Investors International IM Limited tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 03.08.2022 tarih ve 30005 sayı ile intikal eden ve 19.08.2022 tarih ve 30471 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 02.09.2022 tarih ve 2022-4-037/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan bildirimde, Westenergie Breitband GmbH'in (WESTENERGIE BREITBAND) esas sermayesinin %50'sinin, First Sentier Investors International IM Limited'in (FSI) tamamına sahip olduğu özel amaçlı bir şirket olan IIP Glasfaser Investment GmbH (IIP) tarafından Westenergie AG'den (WESTENERGIE) devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirim konusu işlemin temelini taraflar arasında 15.07.2022 tarihinde imzalanan Pay Sahipleri Sözleşmesi (Sözleşme) oluşturmaktadır. İşlemin ekonomik gerekçesi (.....) olarak ifade edilmektedir.
- (6) Bildirime konu işlem neticesinde, WESTENERGIE'nin ve FSI'nın WESTENERGIE BREITBAND üzerinde %50 oranında eşit pay sahipliği bulunacaktır. Sözleşme'nin 11.2. maddesi uyarınca WESTENERGIE BREITBAND'ın yönetim kurulu (.....) üyeden oluşacak olup her bir taraf, seçilen (.....) üyenin pay sahipleri toplantısında (.....) sağlayacaktır. Sözleşme'nin 11.4. maddesi uyarınca yönetim kurulu kararı (.....) ile alınacak olup yönetim kurulu kararının alınabilmesi için WESTENERGIE ve FSI tarafından seçilmiş en az (.....) üyenin oyu gerekecektir. Bildirime konu işlem neticesinde işlem taraflarından herhangi biri WESTENERGIE BREITBAND'ın stratejik ticari kararlarını tek başına alamayacaktır. Dolayısıyla, WESTENERGIE ve FSI'nın

stratejik ticari kararlar üzerinde veto hakkı bulunmaktadır. Tüm bu hususlar birlikte ele alındığında, işlem neticesinde WESTENERGIE ve FSI'nın WESTENERGIE BREITBAND üzerinde ortak kontrole sahip olacağı değerlendirilmektedir.

- (7) Bildirim Formu'nda WESTENERGIE BREITBAND'ın tam işlevsel bir ortak girişim olacağı aşağıda sunulan nedenlerle açıklanmaktadır:
- WESTENERGIE BREITBAND, E.ON Grubu içerisinde özerk ve bağımsız bir varlık olarak idare edilmekte olup kendi yönetici ve çalışanlarına sahiptir. WESTENERGIE BREITBAND tarafından kullanılan (.....) büyük çoğunluğu kendisine aittir. Ayrıca, WESTENERGIE BREITBAND (.....) sahiptir. WESTENERGIE BREITBAND'ın finansalları bağımsız olarak değerlendirilmekte olup anılan teşebbüs 2021 yılında (.....) Avro tutarında gelir elde etmiştir. Buradan hareketle söz konusu teşebbüsün işlem taraflarından bağımsız olarak faaliyet gösterebilmesine olanak sağlayan kaynaklara sahip olduğu değerlendirilmektedir.
 - WESTENERGIE BREITBAND geniş bant tedarik hizmetleri sunmakta olup söz konusu faaliyet fiber bant ağının oluşturulması, geliştirilmesi ve müşterilere toptan ve perakende fiber geniş bant ağının sağlanmasını içermektedir. WESTENERGIE BREITBAND üçüncü taraf, toptan ve perakende müşteriler için çok sayıda farklı işlevi yerine getirmekte olup bu faaliyetler sadece ana şirketleri için belirli bir işlevi yerine getirmekle sınırlı değildir. Bildirim Formu'nda, işlemin WESTENERGIE BREITBAND'ın faaliyetleri açısından mevcut durumu değiştirmeyeceği, söz konusu teşebbüsün faaliyetlerini bağımsız bir şekilde sürdürmeye devam edeceği ifade edilmektedir.
 - WESTENERGIE BREITBAND, 2019-2021 yılları arasında WESTENERGIE'ye veya E.ON'a (.....) Bildirim Formu'nda (.....) ifade edilmektedir. Bununla birlikte, WESTENERGIE BREITBAND gelirlerini (.....) aracılığıyla elde etmektedir.
 - Bildirim Formu'nda WESTENERGIE BREITBAND'ın faaliyetlerini kalıcı olarak ve zaman sınırlaması olmaksızın sürdürmeyi amaçlandığı ifade edilmektedir. Nitekim Sözleşme'nin 15.1. maddesinde de Sözleşme'nin (.....) yıllık bir başlangıç süresi için imzalandığı belirtilmektedir.
- (8) Yukarıda sunulan bilgiler incelendiğinde WESTENERGIE BREITBAND'ın tam işlevsellik için gerekli olan unsurları taşıdığı ve dolayısıyla bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini yerine getireceği değerlendirilmektedir.
- (9) Sonuç olarak, işlem neticesinde devre konu WESTENERGIE BREITBAND'ın kontrol yapısı değişeceğinden ilgili işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. İşlem taraflarının ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aştığından, işlem izne tabidir.
- (10) İşlem taraflarının faaliyet alanları dikkate alındığında; Bildirim Formu'nda ortak girişim konumunda bulunan WESTENERGIE BREITBAND'ın camdan üretilen fiber optik geniş bant ağlarının inşa edilmesi ve işletilmesi alanında faaliyet göstermekte olduğu, ortak girişimin yalnızca Almanya'da faaliyet göstereceği, Türkiye'de herhangi bir faaliyetinin ve faaliyet planının bulunmadığı ifade edilmektedir. Bildirim Formu'nda ortak girişim taraflarından FSI'nın küresel bir varlık yönetimi şirketi olduğu ve kurumsal yatırımcılarla özel kişilere uzun vadeli yatırım hizmetleri sunduğu, WESTENERGIE'nin ise Almanya'da elektrik, gaz, su ve geniş bant internet hizmeti sağladığı, her iki ortak girişim tarafının da Türkiye'de herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı belirtilmiştir.
- (11) Öte yandan, WESTENERGIE'nin ana şirketi olan E.ON'un Türkiye'deki iştiraklerinden ENERJİSA'nın; yenilenebilir enerji üretimi varlıklarını işletmek, enerji ve doğal gaz ve

diğer ürünlerin toptan satışı ve ticaretini yönetmek, enerji yönetimi, dağıtılmış enerji sistemleri, enerji etkinliği ve konutlara enerji hizmetleri sağlamak üzere ağırlıklı olarak elektrik dağıtım alanında faaliyet gösterdiği, bir diğer iştiraki ENERJİSA ÜRETİM'in ise elektrik üretimi, ticareti ve doğal gaz alanlarında faaliyet gösterdiği belirtilmektedir. FSI grubunu bünyesinde barındıran MUFG GROUP'un Türkiye'deki iştiraki MUFG Türkiye ise, Türkiye'de yerleşik Japon firmaları başta olmak üzere yerel ve uluslararası kurumsal müşterilere bankacılık hizmetleri sunmaktadır. Ortak girişim taraflarının ve ana şirketlerinin geniş bant tedarik hizmetleri pazarında ve/veya söz konusu pazarın alt/üst pazarında Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.

- (12) Bu çerçevede, ortak girişim konumundaki WESTENERGIE BREITBAND'ın faaliyetlerinin Almanya ile sınırlı olduğu ve ortak girişimin Türkiye'de faal olmayacağı hususu da dikkate alındığında işlem neticesinde ortak girişimin ve ortak girişim taraflarının faaliyetleri bakımından Türkiye'de mevcut veya potansiyel yatay ve/veya dikey bir örtüşmenin vücut bulmayacağı değerlendirilmektedir.
- (13) Dosya konusu işlemde, ortak girişim taraflarının tek kontrolüne sahip olan E.ON ve MUFG GROUP'un Türkiye'deki faaliyetleri arasında da herhangi bir yatay ve/veya dikey bir örtüşmenin bulunmadığı, bu kapsamda 2010/4 sayılı Tebliğ'in 13/3. maddesi çerçevesinde söz konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi açısından rekabetçi davranışların koordinasyonu riskini taşımadığı değerlendirilmektedir.
- (14) Dosya özelinde yapılan değerlendirmeler çerçevesinde, bildirim konusu işleme izin verilmesi halinde başta hâkim durum yaratılması ya da bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal ve hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.