

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2008-1-123 (Devralma)
Karar Sayısı : 08-61/994-386
Karar Tarihi : 30.10.2008

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN,
Dr. Mustafa ATEŞ İsmail Hakkı KARAKELLE

B. RAPORTÖRLER: Mustafa Mehmet ÖZKARABÜBER,
Seda Nurtaç FİRENGİZ

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20 : - INEOS Vinyls Italia SpA.
Temsilcisi: Av. Gönenc GÜRKAYNAK
Çitlenbik Sokak No: 12 Yıldız Mahallesi Beşiktaş/İstanbul

D. TARAFLAR

: - INEOS Vinyls Italia SpA.
Via Carlo Poma1, Milano, İTALYA
- Vinnolit GmbH&Co. KG.
Carl-Zeiss Ring 25, D-85737 Ismaning ALMANYA

E. DOSYA KONUSU: Vinnolit GmbH&Co. KG'ye ait, İtalya'da Porto Torres fabrikasında üretilen E-PVC'nin dağıtım işinin INEOS Vinyls Italia SpA. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 26.9.2008 tarih ve 6471 sayılı ile giren ve eksiklikleri 15.10.2008 tarih ve 6703 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 24.10.2008, 2008-1-123/Öİ-08-MMÖ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 27.10.2008 tarih, REK.0.05.00.00-120/186 sayılı Başkanlık önergesi ile 08-61 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda;

- Bildirim konusu devralma işleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir devralma işlemi olduğu,
- Söz konusu devir işlemi sonucu 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile yasaklanan, bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya mevcut hakim durumlarını güçlendirmeye yönelik olarak, ilgili pazardaki rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı ve izin verilmesi gerektiği

ifade edilmektedir.

50 H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. Devralan: Ineos Vinyls Italia SpA. (Ineos)

Petrokimyasallar, ara kimyasallar, uzmanlık kimyasalları ve petrol ürünlerinin üretimi, kimyasal ürünlerin dağıtım ve satışı ile iştigal eden Ineos Grubu 18 ayrı şirketten oluşmaktadır. Ineos'u, grup şirketlerinden Vinyls Italia Ltd. kontrol etmekte, işbu şirketi de hisselerinin %63,55'ine sahip olan James Ratcliffe kontrol etmektedir. Ineos'un veya Grup şirketlerinden herhangi birisinin Türkiye'de bağlı bir ortaklığı bulunmamakta, Türkiye pazarına satış işlemlerini acente aracılığıyla gerçekleştirmektedir.

60

H.1.2. Devreden: Vinnolit GmbH&Co. KG (Vinnolit)

Vinnolit, inşaat sektöründe döşeme ve duvar kaplama uygulamaları, otomotiv sektöründe iç kısım aksam ve izolasyonu, tekstilde kumaş kaplamaları ve tıp sektöründeki uygulamalar gibi alanlarda kullanılan PVC ürünlerinin üretimi ile iştigal etmektedir. Şirketi kontrol eden Vinnolit Holdings GmbH, bir girişim sermayesi yatırım şirketi olan Advent International Corporation tarafından kontrol edilmektedir.

70 H.2. İşlemin Niteliği

70

Dosya kapsamındaki bilgi ve belgelerden, bildirim konusu devralma işleminin 19.5.2007 tarihli bir anlaşma uyarınca gerçekleştirilen bir devralma işlemi neticesinde devredilen E-PVC işinin, fason üretime ilişkin anlaşma hükümleri saklı kalmak kaydıyla, geri alınmasından ibaret olduğu anlaşılmaktadır. Bu itibarla, 2007 yılında gerçekleştirilen devralma işleminin, 1997/1 sayılı Tebliğ ile getirilen eşik değerlerin aşılması nedeniyle bildirilmediği, başvuruda ifade edilmektedir. Önceki işlem neticesinde, Vinnolit, Ineos'a ait know-how ve faydalı bilgileri kullanarak münhasıran Ineos için E-PVC üretimi yapmayı ve bu üretimini satmayı kabul etmiştir. Öte yandan taraflar arasında 10.9.2008 tarihinde yeni bir anlaşma imzalanarak E-PVC satış işinin (Hedef İş) Vinnolit tarafından Ineos'a geri devredilmesi hususu hükme bağlanmıştır.

80

Bildirim formunda yer alan bilgilere göre, Hedef İş, E-PVC'nin dağıtım işi ve bu işle ilgili her türlü itibar ve müşteri bilgi, ilişki ve değerleri ile her türlü fikri haklardan müteşekkildir. Hedef İş, üretimle iştigal etmemektedir. Hedef İş'in Türkiye pazarındaki faaliyetleri bir acente aracılığıyla yürütülmektedir.

H.3. İlgili Pazar

H.3.1. İlgili Ürün Pazarı

90 Devralma işlemi Ineos tarafından, Vinnolit'e ait olan E-PVC dağıtım işinin (Hedef İş) devralınmasına ilişkindir.

PVC, iri taneli olabilen beyaz bir toz olarak üretilmektedir. PVC üretim süreci, doğal gaz sıvılarının veya tinerin, etilen üretmek üzere kırılması ile başlamaktadır. Etilen ise etilen diklorid elde edilmek üzere klorlanmaktadır. Etilen diklorid de daha sonra kırılma sürecinden geçmekte ortaya çıkan ara madde olan VKM, PVC üretim sürecinde temel girdi olarak kullanılmaktadır. VKM, su ve kimyasallarla polimerize olup PVC'ye dönüştürülmektedir.

100 PVC; yalıtkan olma özelliğinin yanı sıra asitlere, yağlara ve hidrokarbonatlara ve ayrıca yangına ve darbeye karşı dayanıklıdır. Film, şişe, boru, muhtelif profil, kablo, ayakkabı tabanı, branda, suni deri, yer ve duvar kaplamaları gibi kullanım alanları vardır. PVC üretiminde kullanılan iki süreç süspansiyon ve emülsiyon işlemleridir. Süspansiyon işlemi sonucunda Süspansiyon PVC üretilirken, emülsiyon işlemi sonucunda Emülsiyon PVC (E-PVC) üretilmektedir.

Hedef İş'in Türkiye'de E-PVC'nin dağıtım işini yapması dolayısıyla, bildirim konu devralma açısından ilgili ürün pazarı "E-PVC dağıtım pazarı" olarak tanımlanmıştır.

110 H.3.2. İlgili Coğrafi Pazar

E-PVC'nin ithalata dayalı bir piyasa olması göz önünde bulundurularak, işbu dosya bakımından bölgesel pazarlar belirlenmesini gerektirecek herhangi bir unsurun da bulunmadığı düşünülerek, ilgili coğrafi pazar "Türkiye" olarak kabul edilmiştir.

H.4. Değerlendirme

120 Başvuru konusu işlem, taraflar arasında 10.9.2008 tarihli bir anlaşma uyarınca gerçekleştirilecektir. Devralma işlemi uyarınca, E-PVC'nin dağıtım işi ve bu işle ilgili her türlü itibar ve müşteri bilgi, ilişki ve değerleri ile her türlü fikri haklar devredilecektir. Bu itibarla dosya konusu işlem, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2(b) maddesi uyarınca bir devralma işlemidir.

2007 yılı için E-PVC pazarında devralan taraf olan Ineos (.....) YTL, devredilen hedef iş ise (.....) YTL; bunun karşılığında Ineos ve hedef iş sırasıyla %26 ve %(...) oranlarında paya sahip olmuşlardır. Devralma taraflarının ilgili pazarda 2007 yılında toplamda (.....) YTL ciro elde ettikleri ve %(...) oranında paya sahip oldukları görülmektedir. Bu nedenle, dosya konusu devralma işlemi 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesi kapsamında, pazar payları bakımından Rekabet Kurulu'nun iznine tabi bir işlemdir.

130 Pazarda faaliyet gösteren diğer teşebbüsler ile tarafların ve hedef işin sahip oldukları pazar payları aşağıda gösterilmektedir:

Tablo 1: Türkiye'deki E-PVC Pazarı

TEŞEBBÜSLER	DEVRALMA ÖNCESİ Pazar Payı (%)	DEVRALMA SONRASI Pazar Payı (%)
INEOS	(...)	(...)
VINNOLIT (Hedef İş dahil)	(...)	(...)
LG Chemicals	(...)	(...)
SOLVIN	(...)	(...)
SABIC	(...)	(...)
AISCONDEL	(...)	(...)
THAI PLASTICS CORPORATION	(...)	(...)
ARKEMA	(...)	(...)
FORMOSA PLASTICS	(...)	(...)
VESTOLIT	(...)	(...)
DİĞER	(...)'ten az	(...)'ten az
VINYTHAI	(.....)	
PEQUIVEN		
OLTCHIM		
CHINA		
(Birden çok üretici)		

140 Yukarıdaki tablodaki pazar payı bilgileri, Tarafların Türkiye’de ilgili ürün pazarının hacminin (.....) Ton olduğu tahminine dayandırılmaktadır. Tabloda verilen pazar yapısı dikkate alındığında, gerek Ineos gerekse Vinnolit, Türkiye’deki E-PVC pazarında iki güçlü teşebbüs olarak görülmekte ve yapılan tahminlere göre pazarın %(....)’ine sahip buldukları anlaşılmaktadır. Ayrıca LG Chemicals ve Solvin de pazar payı tahminlerine göre ön plana çıkmaktadırlar. Taraflar, Türkiye’de faaliyet gösterdiği bilinen diğer birtakım teşebbüslere ilişkin pazar payı tahmininde bulunamamaktadır.

150 Bildirim Formu’nda E-PVC’nin, dünya çapındaki emtia piyasalarından rahatlıkla satın alınabilecek bir ürün olduğu ve ithalatının önünde herhangi bir engel bulunmadığı belirtilmektedir. Yine Türkiye’de E-PVC’nin bilinen bir üreticisi bulunmamakta, piyasa tamamıyla ithal edilen ürünlerden oluşmaktadır. Bu nedenle, pazardaki devralma öncesi ve sonrası yapının, sağlıklı olarak değerlendirilebilmesi için en azından Avrupa çapındaki pazar yapısına bakılmasında yarar bulunmaktadır. Tarafların Avrupa Ekonomik Alanını baz alarak yaptıkları çalışmaya göre belirledikleri pazar yapısını gösterir tablo aşağıda yer almaktadır:

TABLO 2: Avrupa Ekonomik Alanı’ndaki E-PVC Pazarı

TEŞEBBÜSLER	DEVRALMA ÖNCESİ Pazar Payı (%)	DEVRALMA SONRASI Pazar Payı (%)
INEOS	(....)	(....)
VINNOLIT (Hedef İş dahil)	(....)	(....)
VESTOLIT	(....)	(....)
SOLVAY S.A.	(....)	(....)
ARKEMA	(....)	(....)
NOVAKY	(....)	(....)
AISCONDEL	(....)	(....)
CIRES	(....)	(....)
POLYONE	(....)	(....)
DİĞER	(....)	(....)
TOPLAM:	100	100

Avrupa Ekonomik Alanı’nda oluşan pazar yapısı, Türkiye’ye benzer özellikler göstermekte, satıcı taraf olan Vinnolit’in Avrupa Ekonomik Alanı’nda daha fazla pazar payına sahip olduğu görülmektedir.

160 Devralma öncesinde alıcı Ineos’un Türkiye’deki pazar payının %(...)'dan %(...) çıkacağı ve Vinnolit’in payının ise %(...)'den %(...)'ye gerileyeceği öngörülmektedir. Avrupa Ekonomik Alanı baz alındığında ise Ineos’un pazar payının %(...)'den %(...)'ya çıkacağı Vinnolit’in payının da %(...)'dan %(...)'ye ineceği tahmin edilmektedir. Türkiye pazarındaki genel durum ve E-PVC’nin ithalata dayalı bir piyasaya sahip olduğu göz önünde bulundurularak, Ineos’un hali hazırda hakim durumda olmadığı ve devralma sonrasında da işlemin Ineos lehine bir hakim durum yaratmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

170 Bildirim formundan elde edilen bilgilere göre, dosya konusu devralma işlemi, esasen, 2007 yılında Ineos’tan Vinnolit’e devredilen E-PVC dağıtım işinin geri alınması olduğundan, devralma anlaşması kapsamında herhangi bir rekabet yasağı bulunmamaktadır. Bu değerlendirmeler ışığında, bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi uyarınca hâkim durum yaratmaya veya mevcut bir hâkim durumun daha da güçlendirilmesine yönelik olarak, ilgili pazardaki rekabetin önemli ölçüde azaltılmasına yol açmayacağı anlaşılmaktadır.

I. SONUÇ

180 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan "1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.