

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2016-4-35 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 16-30/505-226
Karar Tarihi : 08.09.2016

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN, Adem BİRCAN

B. RAPORTÖRLER : Hale GÜNDÜZ, Kasım ŞENGÜL

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

BULUNAN :- Siemens AG

Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Ayşe GÜNER,

Esra UÇTU ve Av. Anıl ACAR

Çitlenbik Sokak No: 12 Yıldız Mahallesi Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Siemens AG ve Valeo S.A. arasında kurulacak olan Valeo Siemens eAutomotive GmbH isimli ortak girişime izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 10.08.2016 tarih ve 4871 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 24.08.2016 tarih ve 2016-4-35/Öİ sayılı Rapor görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G.İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflar

- (4) Siemens AG (SIEMENS) Alman bir sermaye şirketi olup grup bünyesinde enerji (rüzgâr enerjisi ve yenilenebilir enerji), güç üretim hizmetleri, enerji yönetimi, bina teknolojileri, ulaşım, dijital fabrika, proses endüstrileri ve sürücüler, finansal hizmetler ve sağlık gibi çeşitli faaliyet alanları bulunmaktadır. SIEMENS Türkiye’de, Siemens Sanayi ve Ticaret A.Ş. vasıtası ile faaliyet göstermektedir.
- (5) Valeo S.A. (VALEO) otomobil parçalarının üretimi ve dağıtım alanında faaliyet gösteren Fransız bir sermaye şirkettir. VALEO grubu bünyesinde; konfor ve sürüş destek sistemleri, güç aktarma sistemleri, termal sistemler, görüş sistemleri gibi çeşitli ürünler üretilmektedir. VALEO, Türkiye’de tamamına sahip olduğu Valeo Otomotiv Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi unvanlı iştiraki aracılığıyla faaliyet göstermektedir. Başvuruda; VALEO’nun Türkiye’deki iştiraklerinin faaliyetlerinin mevcut dosya konusu işlem ile ilgisi olmadığı belirtilmektedir.
- (6) Bildirime konu işlemle kurulması planlanan Valeo Siemens eAutomotive GmbH (E-AUTOMOTIVE) isimli ortak girişim ise hafif araçlar için yüksek voltajlı; güç aktarma elektrik motorları, eviriciler, DC/DC dönüştürücüleri, menzil artırıcı jeneratörleri, yerleşik şarj cihazları geliştirilmesi, üretimi ve satışından sorumlu olacağı dosya içeriğinden anlaşılmaktadır.

G.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (7) Dosya konusu işlem, SIEMENS ve VALEO arasında her birinin (.....) oranında pay sahibi olacağı bir ortak girişimin kurulmasına izin verilmesi talebidir. İşlem taraflarının her biri, ortak girişimin kurulması için E-AUTOMOTIVE'ye hafif araçlar için yüksek voltajlı güç aktarma iş kollarını aktaracaktır. E-AUTOMOTIVE halihazırda ilgili pazarda aktif bir şekilde faaliyet gösteren bir teşebbüs değildir. Bununla birlikte SIEMENS ve VALEO'dan aktarılan veya aktarılacak olan iş kolları pazarda aktif bir şekilde faaliyet göstermektedir. Başvuruya izin verilmesi durumunda, söz konusu iş kollarının E-AUTOMOTIVE'nin çatısı altında toplanacağı ve pazarda aktif bir şekilde faaliyet göstereceği anlaşılmaktadır.
- (8) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde, bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma olarak değerlendirilebilmesi için "ortak kontrol" ve "tam işlevsellik (bağımsız iktisadi varlık)" koşullarını taşıması gerekmektedir.
- (9) "Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz"un (Kılavuz) 50. vd. paragraflarında bir ortak girişimde ortak kontrolden söz edilebilmesi için tarafların eşit oy hakkına sahip olması, stratejik kararların alınmasında veto haklarının bulunması ya da oy haklarının ortaklaşa kullanılması gibi şartların sağlanması gerektiği ifade edilmiştir.
- (10) SIEMENS ve VALEO'nun her ikisinin de ortak girişimin tescil edilecek sermayesinin ve oy haklarının (.....) sahip olacağı, ortak girişim üzerinde eşit oy hakkına ve stratejik kararların alınmasında da veto hakkına sahip olacağı dosya içeriği bilgilerden anlaşıldığından, ortak girişim SIEMENS ve VALEO'nun ortak kontrolü altında olacaktır.
- (11) Bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma olarak değerlendirilmesi için aranan ikinci kriter ise, üzerinde ortak kontrol tesis edilen işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıması, diğer bir deyişle tam işlevsel olmasıdır. Bu kriter ile aranan özellik ortak girişimin, kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini kalıcı olarak sürdürebilen ayrı bir iktisadi işletme olarak teşekkül etmesidir. Bir ortak girişimin tam işlevsel olarak kabul edilebilmesi için;
- Bağımsız olarak faaliyet göstermek için yeterli kaynaklara sahip olmak,
 - Ana şirketlerin belirli bir işlevi ötesinde faaliyet göstermek,
 - Satış ve satın alma ilişkilerinde ana şirketlere bağımlı olmamak,
 - Kalıcı olarak faaliyet göstermek¹
- şeklinde ifade edilebilecek nitelikleri taşıması beklenmektedir.
- (12) Dosya içeriğinden söz konusu ortak girişimin, yüksek voltajlı elektrik motorları ile yüksek voltajlı güç elektroniği ürünlerinin geliştirilmesi, üretimi ve satışından sorumlu olacağı ve ortak girişimin bağımsız olarak faaliyet gösterebilmesi için yeterli kaynaklara sahip olduğu, günlük operasyonlarının idaresinde kendi yönetiminin olacağı, yeterli kaynaklara erişiminin bulunduğu anlaşılmıştır.
- (13) Yukarıda yer verilen bilgilerden, dosya konusu işlemin, bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim kurulması niteliğini taşıdığı anlaşıldığından, söz konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir.

¹ Kılavuz, par. 81-93.

16-30/505-226

- (14) Dosya içeriğinden, işlem taraflarının 2015 yılı cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinde yer alan ciro eşiklerini aştığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem izne tabidir.
- (15) Bildirim konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 13. maddesinin üçüncü fıkrası kapsamında değerlendirildiğinde, SİEMENS ve VALEO'nun ortak girişime aktardıkları faaliyetleri ile geriye kalan faaliyetleri arasında da herhangi bir yatay örtüşmenin bulunmadığı anlaşılmaktadır.
- (16) Bunun yanı sıra SIEMENS ve VALEO, E-AUTOMOTIVE'nin üst veya alt pazarlarında faaliyet göstermediğinden başvuru konusu işlem neticesinde dikey pazar kapama riskinin bulunmadığı kanaati oluşmuştur. Bu çerçevede, söz konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi anlamında rekabeti engelleme, bozma ya da kısıtlama amacını taşıyan veya bu etkiyi doğuran yahut doğurabilecek nitelikte bir koordinasyona yol açmayacağı kanaatine varılmıştır.
- (17) SİEMENS ve VALEO'nun, ortak girişime aktardıkları faaliyetleri ile geriye kalan faaliyetleri arasında herhangi bir yatay örtüşmenin bulunmadığı, E-AUTOMOTIVE'nin üst veya alt pazarlarında faaliyet göstermedikleri, ortak girişime aktardıkları faaliyetler bakımından Türkiye'den herhangi bir ciro elde etmemiş oldukları dikkate alındığında bildirim konu işlemin herhangi bir rekabetçi endişe doğurmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.