

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,
REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2006-3-44 (Menfi Tespit)
Karar Sayısı : 06-41/516-137
Karar Tarihi : 7.6.2006

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rıfki ÜNAL, Prof.
Dr. Nurettin KALDIRIMCI, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif
ERSİN

B.RAPORTÖRLER : Şahin YAVUZ, Ali Fuat KOÇ

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: Migros Türk T.A.Ş. Temsilcisi: İsmail Murat PEKSAVAŞ
Azizbey Sok no:1 81207 Kuzguncuk Üsküdar İstanbul

20

D. TARAFLAR

: - Migros Türk T.A.Ş.
Turgut Özal Bulvarı No.6
34758 Ataşehir Kadıköy/İstanbul

- Tat Konserve Sanayi A.Ş.
Sırrı Çelik Bulvarı 34788 Taşdelen İstanbul

- Ata İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.
Emirhan Cad. No:145 A Blok Beşiktaş İstanbul

30

- Sancak İnşaat Turizm Nakliyat ve Ticaret A.Ş.
Göztepe Mah. Orhan Gazi Cd. Karanfil Sk.
No:64 Kat:4 Bağcılar İstanbul

- Seri İnşaat ve Ticaret A.Ş.
Emirhan Cad. No:145 A Blok K:19 Beşiktaş İstanbul

- Enerji Su İnşaat A.Ş.
Cinnah Cad. No:14 Çankaya Ankara

40

- Sedat ÜRÜNDÜL
Valikonağı Cad. Engin Apt.151/8 Nişantaşı İstanbul

E. DOSYA KONUSU: Koç-Ata-Sancak Besi ve Tarım Ürünleri A.Ş.'de bulunan Ata İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş., Seri İnşaat ve Ticaret A.Ş., Enerji Su İnşaat A.Ş., Sedat Üründül ve Sancak İnşaat Turizm Nakliyat ve Ticaret A.Ş.'ye ait hisselerin Migros Türk T.A.Ş. ve Tat Konserve Sanayi A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin veya menfi tespit belgesi verilmesi talebi.

50 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 24.4.2006 tarih ve 2453 sayı ile giren ve en son 9.5.2006 tarih ve 2862 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 23.5.2006, 2006-3-44/Öİ-06-Ş.YA sayılı Birleşme/Devralma Raporu, 29.5.2006 tarih ve REK.0.07.00.00-120/133 sayılı Başkanlık Önergesi ile 06-41 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

60 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Rapor'da; Koç-Ata-Sancak Besi ve Tarım Ürünleri A.Ş.'de bulunan Ata İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş., Seri İnşaat ve Ticaret A.Ş., Enerji Su İnşaat A.Ş., Sedat Üründül ve Sancak İnşaat Turizm Nakliyat ve Ticaret A.Ş.'ye ait hisselerin Migros Türk T.A.Ş. ve Tat Konserve Sanayi A.Ş. tarafından devralınması işleminin, 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 2. maddesi çerçevesinde bir devralma olduğu ancak, aynı Tebliğ'in 4. maddesinde öngörülen eşiklerin aşılması nedeniyle Rekabet Kurulu iznine tabi olmadığı dolayısıyla, talep edilen menfi tespit belgesinin verilebileceği sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

70 H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesine göre, devralma işlemlerinde devre konu mal veya hizmetler ile tüketicinin gözünde fiyatı, kullanım amaçları ve nitelikleri bakımından aynı sayılan mal veya hizmetlerden oluşan pazar ilgili ürün pazarını oluşturmaktadır. Dolayısıyla belirli bir ürün ve onunla yüksek ikame edilebilirliği olan diğer ürünlerden oluşan pazar ilgili ürün pazarının tanımında temel alınmaktadır.

80 Devir işleminin konusu olan Koç-Ata-Sancak Besi ve Tarım Ürünleri A.Ş., sığır besiciliği ve çiğ süt üretimi alanlarında faaliyet göstermektedir. Taraflarca; çiğ süt üretimi ile besicilik pazarlarının iş yapış biçimlerinin birbirlerinden tamamen farklı olduğu ve bu nedenle söz konusu iki pazarın ayrı ele alınması gerektiğinin ifade edildiği dosya mevcudu bilgi ve belgeden anlaşılmaktadır. Bu anlamda besicilik pazarı, kesilip yenmek üzere erkek hayvan beslenmesi olarak tanımlanabilmektedir. Çiğ süt pazarı ise yıllar boyu beslenen ve süt elde edilen dişi hayvanların beslenmesine odaklanmaktadır. Gerek beslemeye ilişkin yem kompozisyonunun farklı olması, gerekse çiftlikte devamlı duran (6-8 yıl) süt hayvanlarının yanına yılda iki kez değişen et hayvanlarının giriş çıkışının hayvan sağlığı ve hastalıkları açısından getireceği olumsuz etkiler nedeniyle sığır besiciliği ile süt inekçiliği eş zamanlı olarak çoğunlukla yapılmamaktadırlar. Koç-Ata-Sancak Besi ve Tarım Ürünleri A.Ş. başlangıçta her iki alanda eş zamanlı olarak faaliyet göstermekle birlikte, belirtilen olumsuz etkiler nedeniyle devir işlemi sonrasında yalnızca sığır besiciliği alanında faaliyet gösterecektir.

Devir işlemine konu olan Koç-Ata-Sancak Besi ve Tarım Ürünleri A.Ş.'nin faaliyet konuları ve taraflarca yapılan açıklamalar dikkate alınarak ilgili ürün pazarları "sığır besiciliği" ve "çiğ süt üretimi" pazarları olarak belirlenmiştir.

100 **H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar**

İlgili coğrafi pazara giriş, üretim, dağıtım, pazarlama ve satış şartlarının bölgesel bir farklılık göstermediği ve devre konu teşebbüsün ürün satışlarını tüm ülke çapında gerçekleştirebildiği göz önüne alınarak, ilgili coğrafi pazar "Türkiye Cumhuriyeti sınırları" olarak belirlenmiştir.

H.2. Taraflar**H.2.1. Koç-Ata-Sancak Besi ve Tarım Ürünleri A.Ş. (Koç-Ata-Sancak)**

110

Devir öncesi durumda bir ortak girişim şirketi olan Koç-Ata-Sancak hisseleri Koç Grubu, Ata Grubu ve Sancak Grubu tarafından 3 eşit paya bölünmüş şekilde kontrol edilmekte ve yönetilmektedir. Hisselerin 1/3'ü Koç Grubu'na, 1/3'ü Ata Grubu'na, kalan 1/3'ü ise Sancak Grubu'na aittir. Mevcut durumda Koç-Ata-Sancak'ın hisse yapısı aşağıdaki şekildedir:

Tablo -1 Koç-Ata-Sancak'ın Ortaklık Yapısı

Koç-Ata-Sancak Besi ve Tarım Ürünleri A.Ş.	Hisse Oranı (%)
Koç Holding A.Ş.	6,21
Kav Danışmanlık Paz. ve Tic. A.Ş.*	20,00
Temel Ticaret ve Yatırım A.Ş.	0,33
Tat Konserve Sanayi A.Ş.	1,48
Bozkurt Tarım Gıda San.ve Tic. A.Ş.*	5,31
Ata İnşaat Sanayi Ve Ticaret A.Ş.	32,94
Seri İnşaat ve Ticaret A.Ş.	0,13
Enerji Su İnşaat A.Ş.	0,13
H.Sedat Üründül	0,13
Sancak İnşaat Turizm Nak.ve Ticaret A.Ş.	33,33
TOPLAM	100,00

* Kav Danışmanlık Paz. Ve Tic. A.Ş ile Bozkurt Tarım Gıda San. ve Tic. A.Ş. hisse bazında Koç Ailesi ve Koç Holding tarafından kontrol edilen şirketlerdir.

120

Ortak girişim şirketinin yönetim kurulu, genel kurulun yetkileri hariç şirketin işi ve faaliyeti ile ilgili tüm konularda yetkilidir. 6 üyeden oluşan yönetim kurulunun 2 üyesi Koç, 2 üyesi Ata, 2 üyesi de Sancak tarafından gösterilen adaylar arasından seçilmektedir. Devir öncesi durumda yönetim kurulu üyeleri; K.Ömer Bozer (Başkan), Korhan Kurdoğlu (Başkan Vekili), Ethem Sancak, Recep Caner Dikici, Mehmet Deniz Kirazcı, Ali Güler'den oluşmaktadır:

130

Yönetim kurulu başkanlığı ve başkan vekilliği ortaklar arasında her yıl dönüşümlü olarak paylaşılmaktadır. Yönetim kurulu toplantı nisabı yarıdan bir fazla üye ile oluşmaktadır, kararlar ise önemli konular ve stratejik kararlar hariç toplantıya katılan üyelerin basit çoğunluğu ile alınmaktadır. Önemli ve stratejik konularda ise toplantı nisabı toplam 6 üyeden 5'inin hazır bulunması ve en az 5 oyun bulunmasını gerektirmektedir. Şirket genel müdürü, yönetim kurulu tarafından belirlenmekte, kilit personelin işe alınmasında ve azlinde yönetim kurulunun onayı gerekmektedir. Bu bilgiler çerçevesinde, devre konu teşebbüsün Koç, Sancak, Ata grupları tarafından ortak kontrol edildiği sonucu çıkmaktadır.

140 Dosya mevcudu bilgi ve belgeden; Koç-Ata-Sancak'ın 2005 yılı cirosunun (.....) YTL. olduğu, bu cironun (.....) YTL'sinin sığır besiciliğinden, (.....) YTL'sinin çiğ süt üretiminden ve (.....) YTL'sinin sair satışlardan elde edildiği anlaşılmıştır.

H.2.2. Koç Grubu

Koç-Ata-Sancak'ın Koç Grubu'na ait olmayan 2/3 oranındaki hissesi dosya konusu devir işlemi ile Koç Grubu şirketlerinden Migros Türk T.A.Ş. (Migros) ve Tat Konserve Sanayi A.Ş.'ye (Tat) geçecektir. Migros ve Tat'ın ortaklık yapılarına aşağıda yer verilmiştir:

150 Tablo-2 Migros Ortaklık Yapısı

Migros	Hisse Oranı (%)
Koç Holding A.Ş.	51,06
Halka Açık Kısım	48,94
TOPLAM	100,00

Tablo-3 Tat Ortaklık Yapısı

Tat	Hisse Oranı (%)
Koç Holding AŞ	45,05
Kav Danışmanlık A.Ş.	4,53
Migros Türk T.A.Ş.	2,87
Kagome Co.Ltd	5,84
Sumitomo Corp.	2,39
Temel Ticaret AŞ	3,34
Nazar AŞ	0,62
Koç Holding Emekli Ve Yardım Sandığı	1,05
Vehbi Koç Vakfı	1,09
Aygaz AŞ	0,08
Arçelik AŞ	0,34
S.S.Bursa Balıkesir Pancar Kooperatifi	0,25
Rahmi M. Koç	1,09
Semahat Arsel	1,27
Suna Kıraç	1,27
Mustafa V. Koç	0,43
Y. Ali Koç	0,43
Rahmi M. Koç ve Mahdumları	0,22
Dr. Nüsret Arsel	0,04
Halka açık	27,80
TOPLAM	100,00

160 Çiğ süt üretimi ve sığır besiciliği alanlarında Koç Grubu'nun Koç-Ata-Sancak şirketi dışında herhangi bir faaliyetinin ve cirosunun bulunmadığı dosya mevcudu bilgi ve belgeden anlaşılmıştır. Migros'un 2005 yılı cirosu (.....) YTL ve Tat'ın 2005 yılı cirosu (.....) YTL'dir. Tat'ın yönetim kurulu üyeleri; K.Ömer Bozer (Başkan), Nevzat Tüfekçioğlu(Başkan Vekili), Dr. Nüsret Arsel, İ. Tamer Haşimoğlu, Ali Güler, Masahiro Sumitoma, Güçlü Toker'den, Migros'un yönetim kurulu üyeleri ise; Rahmi M.Koç (Başkan), K. Ömer Bozer (Başkan Vekili), Cengiz Solakoğlu, Dr.

Nüsret Arsel, Uğur Çatbaş, Bülend Özaydınlı, Y. Ali Koç, Oktay Irsıdar, Semahat Sevim Arsel'den oluşmaktadır.

H.2.3. Ata İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Ata)

Ata Grubu, Koç-Ata-Sancak şirketinin %33,33 oranındaki hissesine sahiptir. Ata'nın ortaklık yapısına Tablo 4'te yer verilmiştir.

Tablo-4 Ata Ortaklık Yapısı

Ata	Hisse Oranı (%)
Seri İnşaat ve Tic.A.Ş.	34,000
Ertuğrul Kurdoğlu	7,000
Halil Sedat Üründül	17,000
Ömer Ali Üründül	6,500
Enerji-Su İnş.A.Ş.	29,000
Gökçe Aykut	2,2750
Alev Asena	1,950
Aydan Semker	0,975
Muammer Özkavaf	0,650
Cahit Yalçın Baran	0,650
TOPLAM	100,000

Ata'nın yönetim kurulu üyeleri ise; Halil Sedat Üründül (Başkan), Ertuğrul Kurdoğlu(Başkan Vekili), Gökçe Aykut'dan oluşmaktadır.

Dosya mevcudu bilgi ve belgeden; Ata'nın 2005 yılı cirosunun (.....) YTL olduğu ve Ata Grubu'ndaki şirketlerin çığ süt üretimi ve sığır besiciliği alanlarında Koç-Ata-Sancak şirketi dışında herhangi bir faaliyetinin ve cirosunun bulunmadığı anlaşılmıştır

H.2.4. Sancak İnşaat Turizm Nakliyat ve Ticaret A.Ş. (Sancak)

Sancak, Koç-Ata-Sancak şirketinin %33,33 oranında hissesine sahiptir. Sancak'ın ortaklık yapısına Tablo 5'te yer verilmiştir.

Tablo-5 Sancak Ortaklık Yapısı

Sancak	Hisse Oranı (%)
Ethem Sancak	% 15,5
Mehmet Sait Sancak	% 10
Haydar Sancak	% 10
Abdulrezzak Sancak	% 13,7
Ekrem Sancak	% 10
Necat Sancak	% 10
Fuat Sancak	% 10
Abdulhaluk Sancak	% 3,5
Mesut Sancak	% 3,5
Sadi Sancak	% 3,5

İbrahim Sancak	% 3,5
Memet Şakir Sancak	% 2,5
Merhem Sancak	% 2,5
Munir Sancak	% 0,9
Ruşdi Sancak	% 0,3
Abdubaki Sancak	% 0,3
Yusuf Sancak	% 0,3
TOPLAM	100,00

190 Yönetim kurulu üyeleri ise; Ethem Sancak (Başkan), Mehmet Sait Sancak (Başkan Vekili), Tuncer Öztürk (Denetçi), Haydar Sancak, Abdulrezzak Sancak, Munir Sancak'tan oluşmaktadır.

Dosya mevcudu bilgi ve belgeden, Sancak'ın 2005 yılında cirosunun bulunmadığı anlaşılmıştır.

H.3.Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

H.3.1. İşlem

200 Bildirim konusu işlem, halihazırda Koç, Ata ve Sancak teşebbüsleri tarafından eşit hisse (1/3 oranında) ve oy hakkı esasına göre yönetilen Koç-Ata-Sancak ortak girişim şirketinde Ata ve Sancak gruplarına ait tüm hisselerin, dolayısıyla ortak girişim şirketinin mutlak kontrolünün Koç grubuna devredilmesine ilişkindir. Taraflar bu amaçla 6 Nisan 2006 tarihinde Hisse Devir ve Temlik Sözleşmesi imzalamışlardır. Söz konusu sözleşmenin 4.2. maddesinde, sözleşmenin yürürlüğe girebilmesinin ön şartının, hisse devrine ilişkin olarak Rekabet Kurulu'ndan izin alınması olduğu belirtilmektedir.

210 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ"ın 2. maddesine göre bir işlemin devralma sayılabilmesi için, "herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması ve kontrol etmesi" gerekmektedir.

İşlemin taraflarının bağımsız birer teşebbüs olduğu dikkate alındığında, üç ayrı teşebbüs tarafından ortak kontrol edilen bir ortak girişimin, ana teşebbüslerden birinin mutlak kontrolüne geçmesi, yukarıdaki hüküm uyarınca ilgili Tebliğ kapsamında bir devralmadır. Devir sonrası ortak girişim şirketinin (Koç-Sancak-Ata) hisse yapısı Tablo 6'da sunulduğu gibi olacaktır.¹

220

¹ Kav Danışmanlık Paz ve Tic. A.Ş. ile Bozkurt Tarım Gıda San ve Tic. A.Ş. Koç Grubu tarafından kontrol edilmektedir.

Tablo-6 Koç-Ata-Sancak Devir Sonrası Ortaklık Yapısı

Koç Ata Sancak	Hisse Oranı (%)
Koç Holding A.Ş.	6,21
Kav Danışmanlık Paz. ve Tic. A.Ş.	20,00
Temel Ticaret ve Yatırım A.Ş.	0,33
Tat Konserve Sanayi A.Ş.	18,15
Bozkurt Tarım Gıda San. ve Tic. A.Ş.	5,31
Migros Türk T.A.Ş.	50,00
TOPLAM	100,00

230 Aşağıda devre konu teşebbüsün ilgili ürün pazarlarında elde ettiği toplam ciro ve pazar payı bilgilerine yer verilmiştir:

<u>Koç-Sancak-Ata</u>	<u>Toplam ciro (YTL)</u>	<u>Pazar Payı (%)</u>
Besi hayvanı	(.....)	(.....)
Çiğ süt	(.....)	(.....)den az
Sair satışlar ²	(.....)	

240 Devralan teşebbüs Koç grubunun alt pazarlarda faaliyeti bulunmakla birlikte³, ilgili ürün pazarlarında faaliyet gösteren ve grubun doğrudan veya dolaylı olarak kontrol ettiği herhangi bir teşebbüs bulunmamaktadır.

1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesine göre bir birleşme/devralmanın Rekabet Kurulu iznine tabi olabilmesi için işlemin taraflarının ilgili ürün piyasasında toplam %25 pazar payı veya 25 milyon YTL ciro eşliğini aşmaları gerekmektedir. Söz konusu işlem, Tebliğ'de öngörülen ciro veya pazar eşliğini aşmaması nedeniyle Rekabet Kurulu iznine tabi değildir.

250 Diğer yandan devir işlemini düzenleyen Hisse Devir ve Temlik Sözleşmesi'nde rekabeti kısıtlayıcı nitelikte veya başta rekabet etmeme yükümlülüğü gibi yan kısıtlama türünden işlemin ayrılmaz bir parçasını oluşturacak herhangi bir hüküm bulunmamaktadır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

260 Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7.maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in 2. maddesi kapsamında bir devralma olduğuna ancak, aynı Tebliğ'in 4. maddesinde öngörülen eşiklerin aşılmaması nedeniyle Rekabet Kurulu iznine tabi olmadığına, talep edilen menfi tespit belgesinin verilmesine

² Sair satışlar için hammadde, malzeme vs. satışları bulunmaktadır.

³ Grubun kontrol ettiği Tat Konserve San. A.Ş.'ye bağlı birer işletme olan "Maret" ve "Sek" markaları endüstriyel boyutta et ve süt ürünleri üretimi yapmaktadır.

06-41/516-137

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.