

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2017-5-29 (Devralma)
Karar Sayısı : 17-26/413-185
Karar Tarihi : 09.08.2017

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Adem BİRCAN,
Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER : Cihan BİLAÇLI, Eren YALDIZLI

C. BİLDİRİMDE

BULUNANLAR : - Hydro Aluminium AS
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Esra UÇTU,
Av. Anıl ACAR, Av. Hakan DEMİRKAN
Çitlenbik Sokak No:12 Yıldız Mahallesi Beşiktaş/İSTANBUL

(1) **D. DOSYA KONUSU: Sapa AS'nin tek kontrolünün Norsk Hydro ASA tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 19.07.2017 tarihinde giren bildirim üzerine düzenlenen 28.07.2017 tarihli ve 2017-5-29/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME, GEREKÇE VE HUKUKİ DAYANAK

(4) Bildirim konusu işlem ile hisselerinin tamamı Norsk Hydro ASA (NORSK HYDRO) tarafından kontrol edilmekte olan Hydro Aluminium AS'nin (HYDRO ALUMINIUM) ve hisselerinin tamamı Orkla ASA (ORKLA) tarafından kontrol edilmekte olan Indutriinvesteringer AS'nin (INDUSTRI) %50'şer hisselerine sahip olduğu SAPA AS'nin (SAPA) ORKLA tarafından kontrol edilmekte olan hisselerinin NORSK HYDRO tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.

(5) Bildirim formunda sunulan bilgilere göre SAPA, hisselerinin %50'si HYDRO ALUMINIUM, geriye kalan %50'si de INDUSTRI tarafından kontrol edilmekte olan bir ortak girişimdir. HYDRO ALUMINIUM hisselerinin tamamı NORSK HYDRO, INDUSTRI hisselerinin tamamı da ORKLA tarafından kontrol edilmektedir. SAPA'nın Hissedarlar Sözleşmesi'nde bulunan ve NORSK HYDRO'nun SAPA'daki ORKLA hisselerini devralma opsiyonuna yönelik hükmün bildirilen işlem vasıtasıyla yürürlüğe konulabildiği belirtilmiştir. Bu çerçevede 10.07.2017 tarihinde işlem tarafları arasında akdedilen "Hisse Alım Sözleşmesi" uyarınca NORSK HYDRO, ORKLA'nın hâlihazırda SAPA'da sahip olduğu hisselerin tamamını devralacak ve SAPA'nın hisselerinin tamamına sahip olarak SAPA'nın tek kontrolünü haiz olacaktır.

- (7) Söz konusu işlem sonrasında NORSK HYDRO ile ORKLA'nın ortak kontrolünde olan SAPA, NORSK HYDRO'nun tek kontrolüne geçecektir. Bu doğrultuda bildirim konusu işlem, kontrolde kalıcı bir değişiklik meydana getirecek olması sebebiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 7. maddesi ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi niteliği taşımaktadır.
- (8) Dosya mevcudu bilgi ve belgelerde yer alan ciro bilgilerinden tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan ciro eşiklerini aştığı, dolayısıyla işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.
- (9) Bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan ikisinin veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmaktadır.
- (10) İşlem taraflarından NORSK HYDRO küresel ölçekte boksit, alümina ve enerji üretiminden, birincil alüminyum ekstrüzyon ingotlarının imalatına kadar alüminyum imalat zincirinin muhtelif safhalarında; Türkiye'de ise birincil alüminyum ekstrüzyon ingotlarının satışı, haddelenmiş yassı ürünlerin satışı ve alüminyum döküm ürünlerinin satışı alanında faaliyet göstermektedir. Devre konu teşebbüs SAPA ise küresel ölçekte alüminyum ürünlerinin imalatı alanında faaliyet göstermektedir. SAPA'nın küresel 46 ölçekte faaliyetleri üç ana başlık altında incelenebilmektedir. Bunlar; alüminyum ekstrüzyon faaliyetleri, alüminyum ekstrüzyonlarına dayalı yapı sistemleri ve iklimlendirme üzerine kullanılan alüminyum hassas tüplerin imalatı olarak sayılabilmektedir.
- (11) Bu çerçevede, bildirim konusu işlemin Türkiye'de (i) NORSK HYDRO'nun "birincil alüminyum ekstrüzyon ingotları" ile SAPA'nın "*yumuşak alaşımlı alüminyum ekstrüzyonları*" ve (ii) NORSK HYDRO'nun "alüminyum haddelenmiş yassı ürünleri" ile SAPA'nın "alüminyum kaynaklı hassas tüpleri" arasında olmak üzere iki dikey örtüşmeye yol açtığı değerlendirilmektedir. Kurul'un söz konusu pazarlar hakkındaki geçmiş kararları¹ da göz önünde bulundurulduğunda, dosya kapsamındaki değerlendirmeler "birincil alüminyum ekstrüzyon ingotları", "*yumuşak alaşımlı alüminyum ekstrüzyonları*", "alüminyum haddelenmiş yassı ürünleri" ve "alüminyum kaynaklı hassas tüpleri" esas alınarak yapılmıştır.

¹ Bahsi geçen ilgili ürün pazarlarının tanımlandığı benzer Kurul kararları için bkz. 15.01.2004 tarih ve 04-03/31-10 sayılı, 21.10.2010 tarih ve 10-66/1396-517 sayılı, 17.04.2013 tarih ve 13-22/313-147 sayılı kararlar.

- (12) “Yatay Olmayan Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz”da belirtildiği üzere birleşik teşebbüsün her bir pazardaki pazar payının %25’in altında olması halinde, yatay olmayan birleşmelerin rekabet bakımından olumsuz etkilerinin işlemin yasaklanmasını gerektirecek düzeyde olmadığı varsaylabilmektedir. NORSK HYDRO’nun “birincil alüminyum ekstrüzyon ingotları” pazarında payı yaklaşık %(.....), “yumuşak alaşımlı alüminyum ekstrüzyonları” pazarında SAPA’nın payı yaklaşık %(.....); ikinci dikey örtüşmenin bulunduğu “alüminyum haddelenmiş yassı ürünleri” pazarında NORSK HYDRO’nun payı yaklaşık %(.....), “alüminyum kaynaklı hassas tüpleri” pazarında SAPA’nın payı yaklaşık %(.....) olarak bildirilmiştir. Bu bakımdan, işlem sonrasında oluşacak birleşik teşebbüsün Türkiye’de etkilenen pazarlar bakımından herhangi bir müşteri ya da girdi kapamaya yol açması mümkün görülmemektedir. Halihazırda etkilenen pazarda faaliyet gösteren güçlü yerli (Eti Alüminyum A.Ş., Asaş Alüminyum Sanayi ve Ticaret A.Ş., Assan Aluminium Sanayi ve Ticaret A.Ş.) ve uluslararası (Mechem S.A., Aluminium Bahrain B.S.C., TermaSys) yapılanmaya sahip rakip teşebbüslerin varlığı da dikkate alındığında her iki etkilenen pazarda işlem sonrasında herhangi bir rekabetçi endişe oluşmayacağı değerlendirilmektedir.
- (13) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde; bildirim konusu devralma işlemi sonucunda ilgili pazarda hâkim durumun yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucu ortaya çıkmayacaktır.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.