

**Rekabet Kurumu Başkanlığından;**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2013-4-49 (Özelleştirme)  
**Karar Sayısı** : 14-18/340-150  
**Karar Tarihi** : 20.05.2014

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** : Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,  
Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

**B. RAPORTÖRLER** : Selvi KOCABAY, Zeynep ŞENGÖREN, Süleyman DAĞDEVİREN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu  
Büyükdere Caddesi No:143 34394 Esentepe İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: BMC Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun uyarınca haczedilen çeşitli varlıkları ile bu varlıkların ferri ve mütemmim cüzü niteliğindeki sözleşmelerden oluşan BMC Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün Es Mali Yatırım ve Danışmanlık A.Ş.'ye devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 07.05.2014 tarihinde giren bildirim üzerine düzenlenen 15.05.2014 tarih ve 2013-4-49/ÖN sayılı Rapor görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Rekabet Kurumu kayıtlarına 29.05.2013 tarih ve 3351 sayı ile intikal eden ve Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu (TMSF) tarafından yapılan bildirim; BMC Sanayi ve Ticaret A.Ş.'ye (BMC) ait olup, 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun kapsamında yürütülen yasal takip uyarınca haczedilen gayrimenkul, menkul ve Türk Patent Enstitüsü nezdindeki haklar ile bu varlıkların ferri ve mütemmim cüzü niteliğindeki sözleşmeler ve bu sözleşmelerden doğan tüm mal, hak ve varlıkların bir araya getirilerek devrine ilişkindir. Bu çerçevede, 5411 sayılı Bankacılık Kanunu'nun 134. maddesi ve "Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu Tarafından Ticari ve İktisadi Bütünlük Oluşturan Mahcuzların Satışına İlişkin Yönetmelik" kapsamında "ticari ve iktisadi bütünlük" oluşturulmuş ve bu satışa ilişkin olarak 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ile 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkındaki Tebliğ (2013/2 sayılı Tebliğ) uyarınca ön bildirimde bulunulmuştur. Ön bildirim kapsamında hazırlanan Mesleki Daire Görüşü 17.07.2013 tarih ve 8037 sayı ile TMSF'ye gönderilmiş; TMSF'nin cevabi görüşü 30.07.2013 tarih ve 4679 sayı ile Kurum kayıtlarına girmiştir. Bunun üzerine hazırlanan 01.08.2013 tarih ve 2013-4-49/BN sayılı Bilgi Notu 13.08.2013 tarihli Kurul toplantısında görüşülmüş ve 13-47/646-M sayılı karar alınmıştır. Söz konusu karar ile Rekabet Kurulunun özelleştirme işlemine ilişkin görüşü;

*"-BMC Ticari ve İktisadi Bütünlüğünün satışı işleminin 2013/2 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri için Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön*

*Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ* kapsamında ön bildirim tabi olduğu,

-Bu aşamada herhangi bir ön koşul konulmasına veya başka bir kısıt getirilmesine gerek olmadığı,

-Bununla birlikte, alıcı adayları belli olduktan sonra 2013/2 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca yapılacak değerlendirmede 4054 sayılı Kanun'un ilgili maddelerine aykırılıklar ve sakıncalar belirlenmesi halinde, devirle ilgili koşul ve yükümlülükler getirilebileceği veya devre izin verilmeyebileceği, dolayısıyla bu hususun ihaleye katılacak teşebbüsün/teşebbüslerin bilgisine sunulması bakımından ihale şartnamesinde belirtilmesinin gerekli olduğu”

şeklinde oluşmuştur.

- (5) Bu çerçevede yapılan bildirimde; BMC Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün cebri icra yoluyla satılmak suretiyle en yüksek teklif verene ihale edilmesi kapsamında, Es Mali Yatırım ve Danışmanlık A.Ş.'nin (ES MALİ YATIRIM) ihaleyi kazandığı belirtilmiştir. Ayrıca, işlemin 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında bir devralma niteliğinde olduğu ve BMC Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün etkilenen pazarda yüksek paya sahip firmalarca alınması halinde hâkim durum yaratılması riski göz önünde bulundurularak, İhale Şartnamesi'nde 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca Rekabet Kurumuna izin başvurusunda bulunulması gerektiğinin düzenlendiği ve anılan başvurunun da bu kapsamda yapıldığı ifade edilmiştir.
- (6) Bildirim konusu işlem ile BMC Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nü oluşturan varlıklar, devir sürecinin tamamlanmasıyla birlikte ihaleyi kazanan teklif sahibi ES MALİ YATIRIM'ın ve onun hisselerinin tamamına sahip olan Ethem SANCAK'ın mülkiyetine geçecektir. Ancak devir sonucunda BMC'nin tüzel kişiliği değil, sadece yukarıda sayılan varlıkları devredilecektir. Böylece ES MALİ YATIRIM, halihazırda BMC tarafından yürütülen tüm faaliyetleri sunabilecek konuma geçecektir. Ayrıca dosya mevcudunda, BMC'nin tüzel kişiliğinde, hissedarlık yapısında, yönetim ve kontrolünde devir işlemi sonrasında herhangi bir değişiklik olmayacağı, BMC'nin yalnızca menkul ve gayrimenkul mallar, fikri mülkiyet hakları ve sözleşmeler gibi devredilen varlıklar üzerindeki mülkiyet hakkını kaybedeceği ifade edilmiştir.
- (7) Bildirime konu işlem sonucunda ES MALİ YATIRIM, BMC tarafından yürütülen faaliyetlerin ve bunlara ilişkin malvarlığının tam kontrolünü devralmış olacağından, işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin (b) bendi kapsamında bir devralma niteliğinde olduğu sonucuna varılmıştır. Ayrıca, 2013/2 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin birinci fıkrası uyarınca dosya konusu devralma işlemi ön bildirim tabi olduğundan, devralmanın hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Rekabet Kurulundan izin alınmasının zorunlu olduğu kanaatine ulaşılmıştır.
- (8) Devralan taraf olan ES MALİ YATIRIM, finansal ve mali konularda danışmanlık hizmetleri alanında; BMC ise her cins ve tipte ticari araçların üretimi; savunma sanayine yönelik kara araçlarının üretimi ile her türlü makine, motor, yedek parça, teçhizat ve malzeme üretimi alanlarında faaliyet göstermektedir. Dolayısıyla, ES MALİ YATIRIM ve onu kontrol eden Ethem SANCAK, BMC'nin faaliyet gösterdiği pazarlarda bulunmamaktadır. Bu çerçevede, devralan tarafın BMC'nin faaliyet gösterdiği ürün pazarının alt veya üst pazarında herhangi bir faaliyeti olmadığı anlaşıldığından, anılan devralma işleminde etkilenen pazarın bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır. Ayrıca, dosya mevcudunda ayrıntısına yer verilen, BMC'nin söz konusu faaliyet alanlarındaki pazar payları incelendiğinde, hafif kamyon, kamyon, çekici, minibüs ve otobüs pazarlarındaki pazar payının %(.....)'u geçmediği anlaşılmıştır.

- (9) BMC'nin faaliyet gösterdiği diğer bir alan olan savunma sanayinde, askeri alanda her türlü stratejik, taktik, saldırı ve savunmaya yönelik silah sistemleri ve askeri donanımlarının geliştirilmesi söz konusudur. Savunma sanayinin kendine özgü birtakım özellikleri bulunmaktadır. Bu özelliklerin en başında pazarda tek alıcının bulunması gelmektedir. Türkiye Cumhuriyeti sınırları içerisinde savunma sanayi ürünlerinin tek alıcısı Milli Savunma Bakanlığı'dır. Bu ürünlerin alımı, genel olarak ihale yöntemi ile sağlanmaktadır. İhalelerdeki tercihlerin oluşmasında ise sadece ürünün fiyatı etkili olmamakta; kalite ve sunulan destek hizmetlerinin yanında Milli Savunma Bakanlığı'nın güncel siyasi gelişmelere de bağlı olan, çok kaynaktan tedarik gibi değişik stratejik değerlendirmeleri de etkili olabilmektedir. Pazardaki alımların ihaleler şeklinde gerçekleşmesinin bir diğer etkisi de ihale kapsamındaki alım sürecinde yüksek pazar payına sahip olan bir firmanın sonraki yıllarda ihale kazanamaması durumunda pazar payının sıfır olabilmesidir. Savunma sanayine yönelik kara araçları üretimini gerçekleştiren MKEK ve ASELSAN gibi kamu sermayeli kuruluşların yanında OTOKAR, BMC, HEMA ve NUROL gibi özel şirketler ile FNSS, MTU-TR gibi yabancı sermayeli şirketler de bulunmaktadır.
- (10) Bu bilgiler çerçevesinde, bildirim konusu devralma işleminin pazarda hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

## H. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;
- 1- BMC Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun uyarınca haczedilen çeşitli varlıkları ile bu varlıkların ferî ve mütemmim cüzü niteliğindeki sözleşmelerden oluşan BMC Ticari ve İktisadi Bütünlüğünün Es Mali Yatırım ve Danışmanlık A.Ş.'ye devredilmesi işleminin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 2013/2 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna,
  - 2- Adı geçen teklif sahibi tarafından gerçekleştirilecek muhtemel devralma işlemi sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığına

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.