

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2005-2-116 (Devralma)
Karar Sayısı : 06-01/5-2
Karar Tarihi : 4.1.2006

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Rıfki ÜNAL,
Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, Süreyya ÇAKIN,
Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER : H. Suat ÖLMEZ, Bayram Ali GEÇGİL

C. BİLDİRİMDE BULUNAN : Merkez Bugün Gazetecilik Sanayi ve Ticaret A.Ş.

20

D. TARAFLAR : - Merkez Bugün Gazetecilik Sanayi ve Ticaret A.Ş.
Barbaros Bulvarı No:123 Cam Han K:2
Beşiktaş/İstanbul
İpek Yayıncılık Bilişim Sanatsal ve Eğitim Hizmetleri
Sanayi ve Ticaret A.Ş.
İstanbul Yolu 10. Km. No:310, Yenimahalle/ANKARA

30

E. DOSYA KONUSU : Merkez Bugün Gazetecilik Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin sahibi olduğu Bugün Gazetesi ve eklerinin isim, imtiyaz ve yayıncılık haklarının İpek Yayıncılık Bilişim Sanatsal ve Eğitim Hizmetleri Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınması, işlemine izin verilmesi talebi.

40

F. DOSYA EVRELERİ : Kurum kayıtlarına 22.11.2005 tarih ve 707 sayı ile giren başvuru üzerine, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda hazırlanan 30.12.2005 tarih ve 2005-2-116/ Öİ-05-HSÖ sayılı Devralma Ön İnceleme raporu 2.1.2006 tarih ve REK.0.06.00.00-120/3 sayılı Başkanlık önergesi ile 06-01 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

50

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Devralma Raporu'nda;

- Merkez Bugün Gazetecilik Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından, "Bugün", "Bugün Şampiyon", "Melodi", "Pazar Melodi", "Borsa Türk" ve "Fısıltı" isimli yayınların unvanlarının ve yayın haklarının İpek Yayıncılık Bilişim Sanatsal ve Eğitim Hizmetleri Sanayi ve Ticaret A.Ş.'ne devredilmesi işleminin, ilgili ürün pazarında hakim durum yaratacak ya da hakim durumu güçlendirecek nitelikte olmadığı ve ülkenin bütünü yahut bir kısmında rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı, bu nedenle söz konusu işleme izin verilmesi gerektiği,

- 60
- Söz konusu devralma işleminin izne tabi bir devralma olmasına karşın, Kurul'un izni olmaksızın gerçekleştirilmiş olması nedeniyle İpek Yayıncılık Bilişim Sanatsal ve Eğitim Hizmetleri Sanayi ve Ticaret A.Ş. ile Merkez Bugün Gazetecilik Sanayi ve Ticaret A.Ş.'ne Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi ve bu teşebbüslerden, İpek Yayıncılık Bilişim Sanatsal ve Eğitim Hizmetleri Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin yönetim kurulunda görev alan Hamdi Akın İpek, Cafer Tekin İpek ve Pelin İpek Zenginer ile Merkez Bugün Gazetecilik Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin yönetim kurulunda görev alan Mehmet Ali Ilıcak, Fercan Aykutlu ve Naci Övünç'e 16. maddenin üçüncü fıkrası uyarınca idari para cezası uygulanması gerektiği

ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. İpek Yayıncılık Bilişim Sanatsal ve Eğitim Hizmetleri Sanayi ve Ticaret A.Ş. (İpek Yayıncılık)

70 Dosya mevcudu bilgilere göre; şirketin kuruluşu 4.5.2005 tarih ve 6296 sayılı Ticaret Sicil Gazetesi'nde yayınlanmış olup herhangi bir ticari faaliyeti bulunmamakla birlikte gazete, dergi ve kitap yayıncılığında ar-ge çalışmaları yapmaktadır. Şirketin ortaklık yapısı aşağıda gösterilmektedir:

Tablo 1: İpek Yayıncılık Bilişim Sanatsal ve Eğitim Hizmetleri Sanayi ve Ticaret A.Ş.

Hisse Sahibi	Hisse Oranı (%)
Koza-İpek Holding A.Ş.	97,78
Hamdi Akın İpek	0,56
Cafer Tekin İpek	0,56
Pelin İpek Zenginer	0,56
Melek İpek	0,56
Toplam	100

Şirketin yönetim kurulu üyeleri ise; Hamdi Akın İpek, Cafer Tekin İpek ve Pelin İpek Zenginer'den oluşmaktadır. Şirketin yayınlanmış bir cirosu bulunmamaktadır.

H.1.2. Merkez Bugün Gazetecilik Sanayi ve Ticaret A.Ş.

80 Dosyada yer alan bilgilere göre; şirketin eski unvanı Merkez Tercüman Gazetecilik Sanayi ve Ticaret A.Ş. olup, bu unvan şirketin 6.9.2005 tarihinde toplanan olağanüstü genel kurulunda "Merkez Bugün Gazetecilik Sanayi ve Ticaret A.Ş." olarak değiştirilmiş ve bu değişiklik 14.9.2005 tarih ve 6389 sayılı Ticaret Sicil Gazetesi'nde yayımlanmıştır. Şirket, 26.1.2005 tarihinde kurulmuş olup, şirketin kuruluşu 2.3.2005 tarih ve 6251 sayılı Ticaret Sicil Gazetesi'nde yayımlanmıştır. Şirketin ortaklık yapısı şu şekildedir:

Tablo 2: Merkez Bugün Gazetecilik Sanayi ve Ticaret A.Ş. ortaklık yapısı

Hissedar Adı	Hisse Payı (%)
Merkez Yayın Holding	65
Mehmet Ali Ilıcak	30
Fercan Aykutlu	2,5
Naci Övünç	2,5
Toplam	100

90 Şirketin yönetim kurulu ise aynı zamanda şirket ortakları olan Mehmet Ali Ilıcak, Fercan Aykutlu ve Naci Övünç'ten oluşmaktadır. Şirketin 2004 yılı cirosu bulunmamaktadır. Ancak kuruluş tarihinden bugüne kadar geçen sürede elde ettiği toplam cirosu (.....) YTL'dir.

Şirketin en büyük hissedarı olan Merkez Yayın Holding, yine kendi iştiraki olan Merkez Gazete Dergi Basım ve Yayın San. Tic. A.Ş. vasıtasıyla gazete ve dergi yayıncılığı piyasasında faaliyet göstermektedir. Söz konusu bu şirket tarafından yayımlanan süreli yayınların isimleri şu şekildedir;

Gazeteler: Sabah, Takvim, Yeni Asır ve Pas Fotomaç,

Dergiler: Bebeğim ve Biz, Erkeğin Ağırlık Merkezi, FHM, Gezi, Global Enerji, Harper's Bazaar, Home Art, House Beautiful, Hülya, Kumsal, Oto Haber, Como Girl, Sinema, Sofra, Süper Alış Veriş, Şamdan Plus, Transport, Garaj, Yeni Aktüel ve Para.

100 Merkez Yayın Holding'in 2004 yılı cirosu (.....) YTL olarak gerçekleşmiştir. 2004 yılı pazar payları ise reklam Gelirleri'ne göre; Gazete %26, Dergi %24 ve tiraj rakamlarına göre, Gazete %20, Dergi %9 şeklindedir.

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

110 Devralma işleminin konusu, Merkez Bugün'ün sahibi olduğu Bugün, Bugün Şampiyon, Melodi, Borsa Türk ve Fısıltı isimli yayınların isim, imtiyaz ve yayıncılık haklarının İpek Yayıncılığa devri işlemidir. Her ne kadar devreden teşebbüs olan Merkez Bugün'ün kontrolünü elinde bulunduran Merkez Yayın Holding, yine kendi kontrolünde olan Merkez Gazete Dergi Basım ve Yayın San. Tic. A.Ş. vasıtasıyla hem gazete ve hem de dergi yayıncılığı faaliyetinde bulunuyor olsa da Melodi Pazar, Melodi ve Bugün Şampiyon'un, Bugün Gazetesi'nin ücretsiz eki olması, Borsa Türk isimli derginin ise yayımlanmıyor olması nedeniyle ilgili devir işleminin yalnızca gazete yayıncılığı pazarına yönelik olduğu anlaşılmaktadır. Bu nedenle ilgili ürün pazarı "*günlük gazete yayıncılığı pazarı*" olarak belirlenmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Devralma işleminin tarafları bütün Türkiye genelinde faaliyet göstermekte olup pazar farklılaştırması yaratacak önemli bir husus bulunmamaktadır. Bu nedenle ilgili coğrafi pazar "*Türkiye Cumhuriyeti sınırları*" olarak belirlenmiştir.

H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in, 2. maddesinin (b) bendinde, "herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını devralması veya kontrol etmesi" birleşme veya devralma sayılan haller arasında kabul edilmektedir. Bu çerçevede, dosya konusu olaydaki süreli yayınlara ait isim ve yayın hakları devreden teşebbüsün mal varlığı içinde önemli bir yer tutmakta olup, bu isim ve yayın haklarıyla çıkarılan süreli yayınlardan elde edilen her türlü ticari fayda ve kazanç devralan teşebbüse geçmiştir. Dolayısıyla söz konusu işlem, adı geçen tebliğ kapsamında bir devralma işlemidir.

1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde; "Bu Tebliğ'in 2 inci maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının 25 trilyon Türk Lirasını aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur" demek suretiyle, hangi tür birleşme ya da devir işlemlerinin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu belirlenmektedir.

140 Dosya konusu devralma işleminde ilgili ürün pazarı, günlük gazete yayıncılığı pazarı olarak belirlenmiştir. Söz konusu ilgili ürün pazarında devralma işlemi taraflarından İpek Yayıncılık'ın herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.

1997/1 sayılı Tebliğ'de izne tabi birleşme ve devralmalarda pazar payı ve cironun hesaplanmasında teşebbüslerin ilgili pazarda faaliyet gösteren ve doğrudan veya dolaylı olarak kontrol ettikleri diğer teşebbüslerin pazar payı ve cirolarının da göz önünde bulundurulması gerektiği ifade edilmiştir. Bu çerçevede devralan tarafın pazar payı ve cirosu hesaplanırken Merkez Bugün Gazetecilik Sanayi ve Ticaret A.Ş. ile birlikte, daha önce de değinildiği üzere bu şirketin kontrolünü elinde bulunduran Merkez Yayın Holding'in ilgili pazarda faaliyet gösteren bir diğer şirketi olan Merkez Gazete Dergi Basım ve Yayın San. Tic. A.Ş.'nin cirosu da dikkate alınmıştır.

Buna göre Merkez Gazete Dergi Basım ve Yayın San. Tic. A.Ş.'nin 2004 yılı pazar payı %26, cirosu ise yaklaşık (.....) TL 'dir. Bu rakama Merkez Bugün'ün cirosu da eklendiğinde toplam ciro yaklaşık 191 trilyon TL olarak gerçekleşmektedir. Görüldüğü gibi devralma işlemi taraflarının ilgili pazardaki toplam cirosu 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirtilen eşiklerin üzerindedir. Dolayısıyla söz konusu devralma işlemi anılan Tebliğ kapsamında bildirilmesi gereken bir işlemdir.

Öte yandan, 4054 sayılı Kanun'un idari para cezalarını düzenleyen 16. maddesinin (c) bendinde yer alan "Birleşme veya devralmanın ya da 4 üncü madde kapsamına giren anlaşma, uyumlu eylem ve kararların süresi içinde bildirilmemesi halinde" ibaresi 5388 sayılı Kanun ile "İzne tabi birleşme veya devralma işlemlerinin Rekabet Kurulunun izni olmaksızın gerçekleştirilmesi halinde" şeklinde değiştirilmiştir. Görüldüğü gibi izne tabi olduğu halde Kurul'un izni olmaksızın hayata geçirilen birleşme ve devralmalar için Kanun'un 16. maddesinin (c) bendi uyarınca devralmayı gerçekleştiren taraflara idari para cezası uygulanması hükme bağlanmıştır.

170 Söz konusu devralma işlemi, taraflar arasında 16.11.2005 tarihinde yapılan Mevkute (sürelî yayın) Beyannamesi Devir Sözleşmesi ile gerçekleştirilmiştir. Devralma işlemine ilişkin olarak devreden teşebbüs Merkez Bugün tarafından yapılan bildirim ise Rekabet Kurumu'na 22.11.2005 tarihinde ulaşmıştır. Görüldüğü gibi dosya konusu devralma işlemi Rekabet Kurulu'nun izni olmadan gerçekleştirilmiştir. Bu nedenle Merkez Tercüman Gazetecilik Sanayi ve Ticaret A.Ş. ile İpek Yayıncılık Bilişim Sanatsal ve Eğitim Hizmetleri Sanayi ve Ticaret A.Ş.'ye 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin (c) bendi uyarınca idari para cezası verilmesi gerektiği anlaşılmaktadır.

180 Ayrıca aynı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrasında "tüzel kişiliği olan teşebbüs ve teşebbüs birliklerinin birinci fıkrada belirtilen para cezalarına çarptırılmaları halinde, bu tüzel kişiliğin yönetim organlarında görev alan gerçek kişilere de şahsen verilen cezanın yüzde onuna kadar ayrıca para cezası uygulanır" denilmektedir. Bu fıkra hükmü uyarınca devralmaya taraf teşebbüslerin yönetim kurullarında bulunan gerçek şahıslara da 16. maddesinin (c) bendi uyarınca verilen cezanın yüzde onuna kadar idari para cezası verilmesi gerekmektedir.

İlgili pazarda, devralan taraf olan İpek Yayıncılık'ın faaliyeti ve dolayısıyla pazar payı bulunmamaktadır. Merkez Bugün'ün ise pazar payı %0,2 dir. Bu nedenle dosya konusu devralma işlemi sonucunda, ilgili pazarda herhangi bir hakim durum yaratılması veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesi söz konusu olmayacaktır.

190

I.SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre:

200 1. Merkez Bugün Gazetecilik Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından, "Bugün", "Bugün Şampiyon", "Melodi", "Pazar Melodi", "Borsa Türk" ve "Fısıltı" isimli yayınların unvanlarının ve yayın haklarının İpek Yayıncılık Bilişim Sanatsal ve Eğitim Hizmetleri Sanayi ve Ticaret A.Ş.'ye devredilmesi işleminin, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi bir işlem olduğuna ve bu devralma işlemi sonucunda ilgili pazarda hakim durumun yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin önemli ölçüde azalmasının söz konusu olmadığına, dolayısıyla anılan devir işlemine izin verilmesine,

210 2. Diğer yandan izne tabi olduğu anlaşılan söz konusu devralma işleminin Rekabet Kurulu'nun izni olmaksızın gerçekleştirilmesi nedeniyle, İpek Yayıncılık Bilişim Sanatsal ve Eğitim Hizmetleri Sanayi ve Ticaret A.Ş. ile Merkez Bugün Gazetecilik Sanayi ve Ticaret A.Ş.'ye 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin (c) bendi uyarınca (2006/1 sayılı Tebliğ'e göre) her birine ayrı ayrı olmak üzere 1.592'şer YTL idari para cezası verilmesine,

3. Aynı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca İpek Yayıncılık Bilişim Sanatsal ve Eğitim Hizmetleri Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin yönetim kurulunda görev alan Hamdi Akın İpek, Cafer Tekin İpek ve Pelin İpek

06-01/5-2

220 Zenginer ile Merkez Bugün Gazetecilik Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin yönetim kurulunda görev alan Mehmet Ali Ilıcak, Fercan Aykutlu ve Naci Övünç'ün her birine ayrı ayrı ve teşebbüslere verilen cezanın takdiren %10'u oranında olmak üzere 159,20'şer YTL idari para cezası verilmesine

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.