

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2004-1-46 (Özelleştirme Nihai Bildirim)  
**Karar Sayısı** : 04-40/449-111  
**Karar Tarihi** : 3.6.2004

10 **A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Mustafa PARLAK  
**Üyeler** : A. Ersan GÖKMEN, R. Müfit SONBAY, Murat GENCER,  
Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rıfki ÜNAL,  
Prof.Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN

**B.RAPORTÖRLER** : Ömür PAŞAOĞLU, Şenol KOCAER, Mert KARAMUSTAFAOĞLU

20 **C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

: - T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığı

**D. TARAFLAR**

: - T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığı  
Hüseyin Rahmi Sok. No:12 Çankaya-Ankara

- Yıltaş İnşaat Ticaret Ltd. Şti.  
Aksaray Mah. Cahit Dalokay Cad. No:22 Elazığ

- Yıldırım Dış Tic. ve Paz. A.Ş.  
Beybi Giz Plaza Meydan Sok. No:28/9 Maslak-İstanbul

30

- Cihan Maden ve Metal Ürünleri Tic. Nak. Ltd. Şti  
Barbaros Mah. Halk Cad. No:65 34746 Yenisahra  
Kadıköy-İstanbul

- Ereğli Demir ve Çelik Fabrikaları A.Ş.  
Uzunkum Cad. No:7 Karadeniz Ereğli

**E. DOSYA KONUSU: Özelleştirme kapsamında bulunan Eti Krom A.Ş.'nin blok satış yoluyla devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.**

40 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 17.6.2002 tarih ve 2684 sayı ile giren Özelleştirme İdaresi Başkanlığı'nın ön bildiriminde, Eti Krom A.Ş.'deki kamu payının blok satışına ilişkin olarak, 1998/4 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumu'na yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ'in 4. maddesi uyarınca Rekabet Kurulu'nun görüşü talep edilmiştir.

Bunun üzerine, 15.7.2002 tarih, 1562 sayılı mesleki daire görüşü ile 25.7.2002 tarih, 3311 sayı ile intikal eden Özelleştirme İdaresi Başkanlığı'nın görüşleri dikkate alınarak, 1.8.2002 tarih ve 02-46/560-M sayılı karar ile konuya ilişkin

50 Rekabet Kurulu Görüşü oluşturulmuş ve 6.8.2002 tarih, 1737 sayı ile anılan İdare'ye bildirilmiştir.

Kurum kayıtlarına 6.5.2004 tarih ve 2249 sayı ile giren Özelleştirme İdaresi Başkanlığı'nın izin başvurusu üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ ve 1998/4 sayılı Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 31.5.2004 tarih, 2004-1-46/ÖN-04-MÖP sayılı Özelleştirme Nihai Bildirim Raporu, 31.5.2004 tarih ve REK.0.05.00.00/97 sayılı Başkanlık önergesi ile 04-40 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

60 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** Eti Krom A.Ş.'nin Ereğli Demir ve Çelik Fabrikaları T.A.Ş.'ye devredilmesinin,

- 25.3.2004 tarih ve 04-22/247-52 sayılı Kurul kararında belirtildiği üzere, Ereğli Demir ve Çelik Fabrikaları T.A.Ş.'nin sermayesinin %46'sının Özelleştirme İdaresi Başkanlığı (ÖİB)'na ait olması, söz konusu payın ÖİB'ye fiilen teşebbüs yönetimini kontrol etme hakkı tanınması ve Erdemir'e yapılacak devir işleminin bir kamu kuruluşuna devir niteliğinde olması nedeniyle, Eti Krom A.Ş.'nin Erdemir'e devri işleminin 1998/4 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi uyarınca Tebliğ kapsamı dışında olduğu,

70 - Eti Krom A.Ş.'nin, dosya kapsamındaki diğer teklif sahiplerinden herhangi birine devredilmesinin ise ilgili pazarlarda hakim durum yaratacak ya da mevcut hakim durumu güçlendirecek nitelikte olmadığı, bu yönüyle söz konusu teklif sahiplerine yapılacak devir işlemlerine izin verilmesi gerektiği

ifade edilmektedir.

## H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### H.1. Eti Krom A.Ş.

80 Eti Krom A.Ş.'nin ferrokrom tesisleri Elazığ-Bingöl karayolunda kurulmuştur. Şirket'e ait 11 adet kromit bir adet de kuvarsit maden sahası bulunmaktadır. Türkiye kromit rezervi (135 milyonu düşük tenörlü olmak üzere) yaklaşık 160 milyon ton iken, Şirket'in kromit maden ocaklarının rezervi ise 7 milyon tondur. Eti Krom A.Ş., Özelleştirme Yüksek Kurulu'nun 10.10.2000 tarihli ve 2000/76 sayılı kararı ile özelleştirme kapsam ve programına alınmıştır.

Eti Krom A.Ş.'nin ürettiği krom cevherinin tamamını ferrokrom imalatı için kullandığı, iç veya dış pazara krom cevheri satışı yapmadığı ve oluşan yüksek stoklar nedeniyle 2001 yılı Kasım ayından beri krom cevheri ve kuvarsit üretimine ara verdiği anlaşılmıştır.

Eti Krom A.Ş.'de krom cevheri ve yüksek karbonlu (YK) ferrokrom üretilmektedir. Ferrokromun ana hammaddeyi krom cevheri olup ferrokrom, kok kömürü, kuvarsit, boksit, söderberg karışımının elektrik ark fırınlarında ergitilmesinden elde edilmektedir. Eti Krom A.Ş.'de, (A) ve (B) olmak üzere iki tesiste YK ferrokrom üretimi yapılmaktadır. Eti Krom A.Ş.'nin toplam

90 kapasitesi 150.000 ton/yıl'dır. Türkiye'nin 2001 yılı krom cevheri üretimi yaklaşık olarak 510.000 ton olup, bunun %18'i Eti Krom A.Ş. ve %7'si Eti Elektrometalurji A.Ş., kalan %75'lik kısmı ise özel şirketler tarafından gerçekleştirilmiştir. Krom madenciliği yapan büyük kuruluşlar yanında, şirketleşmemiş çok sayıda küçük üreticilerin de krom madenciliği yaptıkları bilinmektedir. Bu üreticilerin toplam krom üretimleri pazar koşullarının iyi olduğu dönemlerde 100.000 ton/yıl olabilmektedir.

100 Eti Krom A.Ş. ferrokrom satışlarının yaklaşık %98'ini yurtdışına, geri kalanını ise Asil Çelik ve Çemtaş gibi kaliteli çelik üreten firmalara satmaktadır. Türkiye'de YK ferrokrom üretimini sadece Eti Krom A.Ş. yapmaktadır. Ancak, Türkiye'de ithalatçı firmalar iç tüketimin ihtiyacı olan YK ferrokromun yaklaşık %40'ını karşılamaktadır. Ülkemiz ferrokrom tüketimi, üretim miktarının çok altında kalmasına rağmen, ithalatın payı YK ferrokromda %40 civarındadır. Bu durumun temel nedenleri olarak; ferrokrom ithal fiyatlarının söz konusu işletmelerin satış fiyatlarına göre düşük olması; üretim maliyetlerinin dünyadaki ferrokrom üreticilerine göre yüksek olması; gümrük vergisi oranlarının yıllar itibarıyla giderek düşmesi gösterilmektedir.

110 Ayrıca, AB üyesi ülkelerden ve Türkiye ile serbest ticaret anlaşması imzalayan 11 ülkeden yapılan ithalatlarda gümrük vergisi alınmamakta olup, ithalatın giderek artan miktarlarda yapıldığı BDT ülkelerinden gelen YK ferrokromdan %4 oranında gümrük vergisi alınmaktadır.

YK ferrokroma ilişkin son 5 yılın satış miktarları, hasılat tutarları ve ortalama birim fiyat gelişimi aşağıdaki gibidir.

Tablo 1- Eti Krom'un Yıllara Göre Satış Miktarları, Hasılat Tutarları ve Ortalama Birim Fiyatları

Yıl	Satılan Miktar (Ton)	Hasılat (\$)	Ortalama Birim Satış Fiyatı
1999	151.200	60.171.438	398
1998	63.760	31.093.012	488
1997	70.950	42.356.851	597
1996	86.450	50.042.923	579
1995	67.029	68.570.808	1.023

120 Yukarıdaki tablodan da görüleceği üzere dolar bazında ortalama satış fiyatları giderek düşmüş, 1999 yılında 398 \$/tona kadar gerilemiştir.

Dünya piyasalarında ferrokrom, spot ve kontratlı satışlar olmak üzere iki farklı şekilde satılmaktadır. Büyük tüketiciler ihtiyaçlarının büyük bir kısmını kontrata bağlamakta, kalan küçük bir kısmını ise spot olarak temin etmektedir. Kontratlı satış yapabilmek için bir üretici ile bağlantılı olmak ve kesintisiz olarak ürün sağlayabilmek gereklidir. Yurtiçindeki fiyatlandırmada satış fiyatları tespit edilirken dünya pazar fiyatları ve ithal maliyetleri dikkate alınmaktadır.

## H.2. Eti Krom A.Ş. İçin En Yüksek Teklifleri Veren Teşebbüsler

### 130 H.2.1. Yıltaş İnşaat Ticaret Ltd. Şti.

Yıltaş İnşaat Ticaret Ltd. Şti.; 1982 yılında kurulmuş olup, ağırlıklı olarak DSİ, Karayolları, Belediyeler vs. gibi kamu kuruluşlarının müteahhitlik hizmetleri ile

iştigel etmektedir. Söz konusu teşebbüs bu faaliyetiyle ilgili olarak 2003 yılında 2,1 trilyon TL'lik ciro elde etmiştir. Yıltaş İnşaat Ticaret Ltd. şti.'nin krom, ferrokrom ya da herhangi bir maden işi ile iştigel etmediği anlaşılmaktadır. Yıltaş İnşaat Ticaret Ltd. şti.'nin sermayesi 2 trilyon TL'dir.

Tablo 2- Yıltaş İnşaat Ticaret Ltd. şti'nin Sermaye Yapısı

140

Hisse Sahibi	Hisse Oranı (%)
Gıyasettin Demirtaş	35
İlhami Demirtaş	31
Bünyamin Demirtaş	20
Vahdettin Demirtaş	9
Gıyasettin Demirtaş (babası)	5
<b>Toplam</b>	<b>100</b>

### H.2.2. Yıldırım Dış Ticaret ve Pazarlama A.ř.

Yıldırım Dış Ticaret ve Pazarlama A.ř. kömür dış ticareti yapmak amacıyla kurulmuş olup, Rusya, Çin ve Güney Afrika'dan ısınma amaçlı parça kömür ithalatı ve yurt içinde yaklaşık 500.000 ton/yıl kömür satışı yapmaktadır. Yıldırım Dış Ticaret ve Pazarlama A.ř.'nin sermayesi 59,9 trilyon TL, 2003 cirosu ise 45.424.814.000.000 TL'dir. Söz konusu teşebbüs ve bu teşebbüsle aynı grup içinde yer alan şirketlerin ilgili ürün pazarında faaliyeti bulunmamaktadır.

150

Tablo 3- Yıldırım Dış Ticaret ve Pazarlama A.ř.'nin Sermaye Yapısı

Hisse Sahibi	Hisse Oranı (%)
Garip Yıldırım	40
Zeycan Yıldırım	15
Ali Rıza Yıldırım	15
Yüksel Yıldırım	15
Mehmet Yıldırım	15
<b>Toplam</b>	<b>100</b>

### H.2.3. Cihan Maden ve Metal Ürünleri Ticaret Nakliyat Ltd. şti. (Cihan Maden)

Cihan Maden, Ukrayna ve Rusya'dan yassı çelik ürünleri ithalatı ve bu ülkelere krom, manganez ve manyezit cevherleri ihracatı işi ile iştigel etmektedir. Teşebbüs, Ukrayna, Rusya, Slovakya, Romanya ve Çin'e yıllık toplam 100.000 ton civarında krom, manganez ve manyezit cevherleri ihracı yapmaktadır.

160

Cihan Maden ferrokrom pazarında faaliyet göstermemekle birlikte, ferrokromun hammaddesi olan krom cevheri konusunda Türkiye'deki önemli ihracatçılardan birisidir. Cihan Maden, ihraç ettiği krom ve manganez cevherlerinin bir kısmını yurt içindeki çeşitli firmalardan, diğer kısmını ise kendisine ait maden sahalarından sağlamaktadır. Cihan Maden'in sermaye yapısı aşağıdaki gibidir.

170

Tablo 4- Cihan Maden'in Sermaye Yapısı

Hisse Sahibi	Hisse Oranı (%)
Salih Cihan	98
Zehra Cihan	2
<b>Toplam</b>	<b>100</b>

180 Cihan Maden ile aynı grupta yer alan teşebbüslerden sadece biri krom cevheri üretimi ile iştirak etmektedir. 2003 yılında faaliyete geçen Cihan Besler Madencilik Metal Nakliyat Ticaret Ltd. Şti. (Cihan Besler Maden)<sup>1</sup> adlı bu şirket krom madeninin çıkarılması ve ticaretinin yapılması amacıyla kurulmuş olup, çıkardığı krom cevherlerini ihracat amacıyla Cihan Maden'e satmaktadır. 2002 yılında Cihan Maden tarafından ihracı yapılan 90.285 ton krom cevherinin, 421 tonluk kısmının Cihan Maden'in kendi maden yataklarından elde edildiği, 2003 yılında ise ihraç edilen 74.171 ton cevherin, 221 tonluk bölümünün Cihan Maden'in kendi yataklarından, 1.723 tonluk bölümünün ise o sene faaliyete geçen Cihan Besler Maden tarafından üretildiği<sup>2</sup> anlaşılmaktadır.

#### H.2.4. Ereğli Demir ve Çelik Fabrikaları T.A.Ş. (Erdemir)

190 Ham çelik üretim kapasitesi 3 milyon ton/yıl olan ve halihazırda Türkiye'nin tek entegre yassı çelik üreticisi olan Erdemir'in ürettiği ürünler arasında levha, sıcak ve soğuk haddelenmiş sac ile kalay, krom ve çinko kaplamalı sac bulunmaktadır. 3 milyon ton/yıl düzeyinde ham çelik üretim kapasitesine sahip olan Erdemir, Türkiye yassı çelik ihtiyacının yaklaşık %40'unu karşılamakta ve çeşitli ülkelere ihracat yapmaktadır.

200 Erdemir, yassı çelik üretiminin yanısıra halihazırda Türkiye'de kurulu bulunan diğer iki entegre çelik üreticisinden birisi olan İskenderun Demir ve Çelik A.Ş.'nin (İsdemir) de kontrolünü elinde bulundurmaktadır<sup>3</sup>. İsdemir, 2,2 milyon ton/yıl çelik blum üretme kapasitesine sahiptir. Türkiye'de üretilen ham çeliğin yaklaşık %14'ünü üreten İsdemir'in pazara sunduğu mamuller arasında pik, blum, kütük, inşaat çelikleri gibi uzun haddeli ürünler bulunmaktadır.

Erdemir, hisselerinin yarıya yakını İMKB'de işlem gören, diğer yarısı ise özelleştirme sürecinde olan halka açık bir şirkettir. Teşebbüsün ortaklık yapısı şu şekildedir.

Tablo 5- Erdemir'in Sermaye Yapısı

Hisse Sahibi	Hisse Oranı (%)
Özelleştirme İdaresi Başkanlığı	3,81
T. Kalkınma Bankası	46,12
Diğer	50,07
<b>Toplam</b>	<b>100</b>

<sup>1</sup> Cihan Besler Maden'in sermayesinin %50'sine Cihan Maden, %50'sine de Besler İnşaat ve Madencilik Sanayi Tic.Ltd.Şti. sahiptir.

<sup>2</sup> Cihan Besler Maden'in 2003 yılında 2.814 ton'luk üretim yaptığı, bunun 1.723 ton'luk bölümünü ihraç etmek üzere Cihan Maden'e sattığı, kalan kısmının ise stoklarda beklediği anlaşılmıştır.

<sup>3</sup> İsdemir'in hisselerinin %89'u Erdemir'e, %11'i de İsdemir çalışanlarına aittir.

210 Erdemir'in 2003 yılına ait toplam cirosu 1.947.455.927.000.000 TL'dir. Türkiye'deki yassı çelik ihtiyacının %37'si Erdemir tarafından, %63'ü ise ithalat yolu ile karşılanmaktadır. Erdemir, krom ya da ferrokrom pazarında herhangi bir faaliyette bulunmamaktadır.

### H.3. İlgili Pazar

#### H.3.1. İlgili Ürün Pazarı

220 Eti Krom A.Ş.'nin Elazığ ili tesislerinde hammadde olarak krom cevheri ve ana mamul olarak da YK ferrokrom üretimi yapılmaktadır. YK ferrokrom, demir-çelik sanayiinde kullanılmaktadır.

YK ferrokromun üretimi, ana hammadde olan krom cevheri, kok kömürü, kuvarsit, boksit ve soderberg ile belirli oranlarda karıştırılmakta; bu karışım ark fırınlarında ergitilmekte; elde edilen ferrokrom ve curuf belirli aralıklarla fırınların dışına alınarak kalıplara dökülmekte; son olarak çeşitli ebatlarda kırılarak dökme veya sandıklı olarak satışa sunulmaktadır. Eti Krom A.Ş., krom cevheri üretimi yaptığı maden ocaklarına sahip olmasına rağmen ürettiği tüm cevheri kendi ferrokrom üretiminde kullanmakta, hammadde olarak satmamakta ve krom cevheri üretimi piyasasında faaliyette bulunmamaktadır.

230 Yukarıda yer alan bilgiler çerçevesinde ilgili ürün pazarı "Krom cevheri ve YK ferrokrom" pazarları olarak belirlenmiştir.

#### H.3.2. İlgili Coğrafi Pazar

İlgili ürün pazarını oluşturan ürünler, özellikle döküm sanayiinin geliştiği Marmara, Karadeniz, Akdeniz ve İç Anadolu bölgelerinde tüketilmektedir. Yapılan incelemede bölgesel pazarların oluşmasına yol açan herhangi bir unsura rastlanmadığı ve ürünlerin ülke genelinde yaygın olarak ticaretinin yapıldığı dikkate alındığında, ilgili coğrafi pazarın "Türkiye Cumhuriyeti sınırları" olarak ele alınması gerektiği anlaşılmıştır. Ancak söz konusu ürünlerde gümrük vergisi oranlarının AB ülkeleri için tamamen kalkmış olması, ağırlıklı olarak ithalatın yapıldığı BDT ülkelerine yönelik olarak bu oranların düşük seviyede olması, özelleştirmeye konu işletmelerin esasen yurtdışındaki rakipleriyle rekabet etmesi, değerlendirmede global pazar şartlarının da göz önüne alınmasını gerektirmektedir.

### H.4. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

250 Söz konusu işlem, Özelleştirme Yüksek Kurulu'nun 10.10.2000 tarih ve 2000/76 sayılı kararı ile özelleştirme programına alınmış olan Eti Krom A.Ş.'nin %100 oranındaki ÖİB hisselerinin, "blok satış" yöntemiyle özelleştirilmesine yöneliktir.

Eti Krom A.Ş.'nin 2003 yılı sonu itibarıyla cirosu 33.112.386.000.000 TL ve YK ferrokrom pazarındaki payı %60 olup, 1998/4 sayılı Tebliğ'de yer verilen 20

trilyon TL ciro ve %20 pazar payı eşiklerini geçmesi nedeniyle anılan işlem izne tabidir.

260 Başvuru konusu özelleştirmeye ilişkin ihalenin nihai pazarlık görüşmeleri 4.5.2003 tarihinde tamamlanmış, ihale komisyonunca;

1. Yıltaş İnşaat Ticaret Ltd. Şti.
2. Yıldırım Dış Ticaret ve Pazarlama A.Ş.
3. Cihan Maden ve Metal Ürünleri Tic. Nak. Ltd. Şti.
4. Ereğli Demir ve Çelik Fabrikaları T.A.Ş.

firmalarının teklifleri uygun görülmüştür. Eti Krom A.Ş.'nin Erdemir haricindeki tüm teşebbüslere devri, 1998/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma teşkil etmektedir.

270

ÖİB'nin<sup>4</sup>, Erdemir üzerindeki kontrolü nedeniyle Erdemir'e yapılacak devir işlemlerinin bir kamu kuruluşuna devir olarak değerlendirilmesi gerekmektedir. Dolayısıyla, 1998/4 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi uyarınca Eti Krom A.Ş.'nin Erdemir'e devri işleminin izne tabi olmadığı anlaşılmıştır.

280

YK ferrokrom pazarında yurt dışı üreticilerin rekabet baskısının Eti Krom A.Ş.'nin fiyatlama politikasında doğrudan etkisi bulunmaktadır. Eti Krom A.Ş. tarafından üretilen ürünlerin yurt içi satış fiyatlarının tespiti Metal Week ve Ryan's Notes gibi yayınlarda yer alan kotasyonlar dikkate alınarak gerçekleştirilmektedir. Özelleştirmeye konu işletmelerdeki işçi ve enerji maliyetlerinin yüksekliği dış rekabet gücünü olumsuz olarak etkileyen en önemli unsurlar olarak ortaya çıkmaktadır. Nitekim her iki işletmenin de 2001 yılı faaliyetlerinden zarar ettiği göz önüne alındığında, önümüzdeki dönemde global çaptaki rekabetin etkisini daha da fazla göstereceği anlaşılmaktadır.

290

ÖİB'den alınan bilgiler neticesinde, söz konusu işletmenin herhangi bir imtiyaza ya da münhasır hakka sahip olmadığı anlaşılmıştır. 8.11.1990 tarihli ve 20689 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 90/1026 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile "Teşebbüs, Müessese ve Bağlı Ortaklıklara konuları ile ilgili görev verilmesi, doğan zarar ve mahrum kalınan karın Hazinece karşılanması hakkında kararda değişiklik yapılmasına dair karar" gereğince ferrokrom üretim tesislerinde kullanılan elektrik enerjisi için %40 sübvansiyon sağlanmıştır. Ancak ÖİB tarafından söz konusu sübvansiyonun özelleştirmelerle birlikte yürürlükten kalkacağı ifade edilmiştir.

Dosya mevcudu bilgilerin değerlendirilmesi neticesinde, ilgili pazarda yoğunlaşmanın artmasını sağlayacak muhtemel bir devrin gerçekleşmesi mümkün görünmemektedir. Özelleştirmeye konu olan Eti Krom A.Ş.'nin YK

<sup>4</sup> 25.3.2004 tarih ve 04-22/247-52 sayılı Kurul kararına göre, Erdemir'in sermayesinin %46'sı ÖİB'ye aittir. Her ne kadar ÖİB'nin, Erdemir üzerinde çoğunluk hissesine sahip olmadığı görülse de, dosya mevcudu bilgilerden söz konusu teşebbüsün yönetiminin fiilen İdare'nin kontrolü altında olduğu anlaşılmıştır. Erdemir yönetiminin 9 kişiden oluştuğu, diğer hissedarların çok küçük paylara sahip olması nedeniyle söz konusu 9 yönetim kurulu üyesinin de ÖİB'nin gösterdiği adaylar arasından seçildiği ifade edilmiştir. Erdemir'in 27.3.2003 tarihli Olağan Genel Kurul Toplantısı Hazirun Cetveli'nden ÖİB'nin Erdemir üzerinde tek başına bir kontrol uygulama olanağına sahip olduğu görülmektedir.

300 ferrokrom üretimi için gerekli krom cevheri ve kuvarsit madenlerini kendisine ait maden sahalarında üretmesine rağmen, bu cevherlerin tamamını kendi üretimi için kullanmakta, hammadde olarak satmamaktadır. Dikey bütünleşmenin getirdiği etkinlik ve krom cevheri bakımından yeterli ve alternatif arz kaynakları olduğu dikkate alındığında, işletmeler kapsamındaki maden sahalarının üretim tesisleri ile birlikte devrinde herhangi bir sakıncanın bulunmadığı kanaatine varılmıştır.

310 İhaleye teklif veren teşebbüslerden sadece Cihan Maden krom cevheri üretimi ve ihracatı işi ile iştigal etmektedir. Anılan teşebbüs ürettiği krom cevherini hammadde olarak ihraç etmekte, ferrokrom üretiminde bulunmamaktadır. Cihan Maden'in kendi maden ocaklarında gerçekleştirdiği krom cevheri üretimi, hem toplam Türkiye üretimi içinde ve hem de ihraç ettiği miktar içinde çok düşük bir orandadır. Ayrıca ilgili ürün YK ferrokromun hammaddesi olan krom cevheri üretiminde dünya çapında çok büyük üretici ülkeler bulunmakta olup, krom ithalatında önemli sayılabilecek oranda bir gümrük vergisi alınmamakta ve krom cevherinin fiyatı da dünya çapında belirlenmektedir.

320 Eti Krom A.Ş. stokları yüksek miktarlara ulaştığından dolayı 2001 yılının Kasım ayından beri krom cevheri ve kuvarsit üretimi yapmamaktadır. Türkiye'nin 2001 yılı krom cevheri üretiminin %18'i Eti Krom A.Ş. tarafından gerçekleştirilmiştir. Eti Krom A.Ş.'nin muhtemel alıcılarından biri olan Cihan Maden ise 2002 yılında yaklaşık 421 ton, 2003 yılında ise 221 ton, aynı şirketler grubu içinde yer alan Cihan Besler Maden ise 2003 yılında 2.814 ton krom cevheri üretimi gerçekleştirmiştir. Cihan Maden her ne kadar önemli miktarda krom cevheri ihracatı (Türkiye'nin 2003 toplam krom cevheri ihracatının %20,5'i) yapan bir teşebbüs ise de, ihraç ettiği cevherin büyük bir kısmını başka üreticilerden aldığı, krom cevheri üretiminin ihraç ettiği miktara göre çok düşük olduğu anlaşılmaktadır. Bu bilgiler çerçevesinde, Eti Krom A.Ş.'nin krom cevheri üreten Cihan Maden tarafından devralınması halinde bile krom cevheri üretimi pazarında rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak nitelikte bir yoğunlaşmanın gerçekleşmeyeceği sonucuna varılmıştır. Dolayısıyla, Eti Krom A.Ş.'nin anılan teşebbüslerden herhangi birine devrinin, Kanun'un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratan veya mevcut hakim durumu güçlendiren ve böylece ilgili pazardaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran nitelikte bir işlem olmadığı kanaatine varılmıştır.

## I. SONUÇ

340 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

- 25.3.2004 tarih ve 04-22/247-52 sayılı Kurul kararında belirtildiği üzere, Ereğli Demir ve Çelik Fabrikaları T.A.Ş.'nin sermayesinin %46'sının Özelleştirme İdaresi Başkanlığı'na ait olması, söz konusu payın Özelleştirme İdaresi Başkanlığı'na fiilen teşebbüs yönetimini kontrol etme hakkı tanınması ve Erdemir'e yapılacak devir işleminin bir kamu kuruluşuna devir niteliğinde olması nedeniyle, Eti Krom A.Ş.'nin Erdemir'e devri işleminin 1998/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir işlem olmadığına,



- 350 - Eti Krom A.Ş.'nin, dosya kapsamındaki diğer teklif sahiplerinden herhangi birine devredilmesinin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratan veya mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda ülkenin bütünü yahut bir kısmında ilgili piyasalardaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak nitelikte olmadığına, dolayısıyla Eti Krom A.Ş.'nin bu teklif sahiplerine devri ile ilgili işleme izin verilmesine

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.