

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2009-2-243 (Özelleştirme)
Karar Sayısı : 10-71/1480-568
Karar Tarihi : 10.11.2010

10

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ (İkinci Başkan)
Üyeler : Mehmet Akif ERSİN, İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Bayram Ali GEÇGİL, NUR Seda KÖKTÜRK, Esmâ GÜNDOĞDU

20

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN - :- Knauf Insulation İzolasyon Sanayi ve Ticaret A.Ş.
Temsilcisi: Av. Çağrı GÖKTAŞ
Pekin&Bayar Ortak Avukat Bürosu Ahular Sok. No:15 34337
Etiler/İstanbul

D. TARAFLAR : - T.C. Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu
Büyükdere Cad. No:143 34394 Esentepe/İstanbul
- Knauf Insulation İzolasyon Sanayi ve Ticaret A.Ş.
7. Cadde Alçıpan Fabrikası 06530 Bilkent Çankaya/Ankara

30

E. BAŞVURUDA

BULUNAN : - Halis TOPRAK
Temsilcisi: Bülent AKAR
İstinye Cad. Aslanlı Köşk Sarıyer/İSTANBUL

F. DOSYA KONUSU: 1- Toprak İzolasyon Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün TMSF tarafından satışı ihalesinde Knauf Insulation İzolasyon Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınmasına izin verilmesi talebi.

2- Toprak İzolasyon Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün TMSF tarafından satışı işlemine izin verilmemesi talebi.

40

G. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 2.9.2009 tarih ve 6303 sayı ile intikal eden başvuru üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" ile 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca hazırlanan Mesleki Daire görüşü 4.1.2010 tarih ve 7 sayılı TMSF'ye gönderilmiştir. Kurum kayıtlarına 18.10.2010 tarih ve 7950 sayı ile giren TMSF'nin nihai bildirimine üzerine 4054 sayılı Kanun ve anılan tebliğler çerçevesinde düzenlenen 1.11.2010 tarih ve 2009-2-243/ÖN-10-325.BAG sayılı Özelleştirme Nihai Bildirim

50 Raporu, 5.11.2010 tarih ve REK.0.06.00.00-120/532 sayılı Başkanlık Önergesi ile 10-71 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

Kurum kayıtlarına 8.11.2010 tarih ve 8490 sayı ile giren ve Halis TOPRAK tarafından gönderilen dilekçe üzerine hazırlanan 10.11.2010 tarih 2009-2-243/BN-10-325.BAG sayılı Bilgi Notu Kurul'un anılan toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

60 **H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; anılan işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" kapsamında olduğu, ancak aynı Tebliğ'in 5. maddesinde öngörülen pazar payı ve ciro eşiklerinin aşılması nedeniyle izne tabi olmadığı ve 8.11.2010 tarih ve 8490 sayılı başvurunun 4054 sayılı Kanun kapsamında bulunmaması nedeniyle reddine karar verilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

I.1. İşlemin Kapsamı

TMSF'nin açmış olduğu ihale sonucunda, ihaleyi kazanan Knauf Insulation İzolasyon Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Knauf Insulation) "Devir ve Teslim Anlaşması"nı TMSF ile akdedecek ve satışa konu olan ticari ve iktisadi bütünlüğü haciz, rehin ve benzeri takyidatlardan arı olarak mülkiyeti ile birlikte devralacaktır.

I.2. Taraflar

70 I.2.1. Devralınan:Toprak İzolasyon

Toprak İzolasyon'un oluşturulduğu Toprak İzolasyon Müessesesi, İzotoprak Camyünü Fabrikası ile inorganik lifli yalıtım malzemeleri arasında yer alan camyünü üretimini gerçekleştirmektedir. Söz konusu fabrika, 1996'da Eskişehir'de kurulmuş olup Toprak Kağıt San. A.Ş. mülkiyeti altındadır. Üretim kapasitesi 11.000 ton/yıl olup, " İzotoprak", "Termopan", "Toprakcam", "İzotop", "İzostar" adında beş tane patentli markası ve TSE markası kullanma hakkı bulunmaktadır.

I.2.2. Devralan: Knauf Insulation

80 Knauf Insulation 14.9.2010 tarihinde, her türlü izolasyon malzemesinin ticareti, ithalatı, ihracatı, dağıtımı, pazarlaması, alım ve satımı ve bu amaçla fabrikaların kurulması, izolasyon pazarında faaliyette bulunan veya bu amaçla kurulacak olan şirketlere iştirak edilmesi amacıyla kurulmuş bir anonim şirkettir. Bildirim formunda Knauf Insulation'ın yeni kurulan bir şirket olduğu için henüz cirosunun oluşmadığı ve Knauf Insulation'un çoğunluk hissedarı (%99.9) ve tüzel kişi yabancı ortağı Knauf Insulation Holding GmbH'nin Türkiye'de doğrudan herhangi bir faaliyeti bulunmadığı belirtilmektedir.

90 Dosya mevcudunda yer alan bilgilere göre, Knauf şirketleri, 1932 yılında Almanya'da faaliyete başlamış olup günümüzde dünya çapında yapı malzemeleri ve inşaat sistemleri tedariki ile iştirak etmektedir. Knauf şirketleri dünya çapındaki iştirakleri vasıtasıyla 64 ülkede faaliyet göstermektedir. Knauf şirketleri içindeki en önemli holding şirketi Gebrüder Knauf Verwaltungsgesellschaft KG'dir. Gebrüder Knauf Verwaltungsgesellschaft, Knauf International GmbH'in %99,9 hissesine sahiptir. Knauf International GmbH'de, Knauf Insulation Holding GmbH'in %99,9 hissesine sahiptir.

Bunun dışında Knauf şirketlerinin Knauf Insulation dışında Türkiye’de bulunan iştirakleri Knauf İnşaat ve Yapı Elemanları Sanayi ve Ticaret A.Ş., PFT Sıva Sistemleri Sanayi ve Ticari A.Ş., Mina Alçı ve Harç Madencilik Sanayi Ticaret A.Ş. Knauf Artfix Yapı Malz. San.ve Tic.A.Ş. olarak gösterilmekte ve hiçbirinin cam yünü pazarında faaliyeti bulunmadığı belirtilmektedir.

I.3. İlgili Pazar

100 I.3.1. İlgili Ürün Pazarı

Bildirim formunda ilgili ürün pazarının, “inşaat sektörü için yalıtım mamullerinin üretilmesi ve tedarik edilmesi” olarak belirlenmesi gerektiği, belirtilen yalıtım mamullerinin EPS, XPS, PUR, taş yünü ve cam yünü ürün kategorilerini kapsadığı ifade edilmektedir.

Rekabet Kurulu’nun 8.2.2010 tarih ve 10-14/175-66 sayılı kararında ise, aşağıdaki değerlendirmeler yapılmış ve dosya kapsamında ilgili ürün pazarları “*taşyününden yapılan yalıtım malzemeleri pazarı*” ve “*camyününden yapılan yalıtım malzemeleri pazarı*” olarak belirlenmiştir:

110 “...camyünü, taşyünü ve petrol bazlı yalıtım malzemelerinin ayrı pazarlar olarak değerlendirilebileceği anlaşılmaktadır. Özellikle XPS, hem üretim biçiminin hem de kullanım amacının farklı olması nedeniyle mineral yünlerden ayrılmaktadır. Mineral yünler arasında ise düşük bir ikame edilebilirlik bulunmaktadır. Taşyünü ve camyünü ise her ne kadar üretim biçimleri benzer olsa da fırınlarının, kullanım yerlerinin ve sağladığı yalıtım kalitelerinin farklı olması nedeniyle birbirinden ayrılmaktadır. Bu noktada göze çarpan en önemli farklılık, yangın yalıtımının yalnızca taşyünüyle sağlanabilmesidir. Ancak, hiçbir yalıtım ürünü arasındaki ikame seviyesinin bu ürünleri aynı pazarda değerlendirmeyi gerektirecek kadar yüksek olmadığı görülmektedir. Ayrıca, Rekabet Kurulu’nun vermiş olduğu önceki kararlarda¹ da; camyünü, taşyünü ve XPS ayrı ilgili ürün pazarları olarak değerlendirilmiştir...”

120

Bu çerçevede, işbu nihai izin başvurusuna konu devralma işlemine ilişkin olarak da ilgili ürün pazarı en dar şekilde değerlendirilerek “*camyününden yapılan yalıtım malzemeleri pazarı (camyünü pazarı)*” olarak belirlenmiştir.

I.3.2. İlgili Coğrafi Pazar

Camyününden yapılan yalıtım malzemelerinin satışının tüm Türkiye genelinde gerçekleşmesi ve pazar farklılaşması yaratacak faktörlerin bulunmaması nedeniyle ilgili coğrafi pazar “*Türkiye*” olarak kabul edilmiştir.

I.4. Değerlendirme

I.4.1. İşlemin Niteliği Bakımından Yapılan Değerlendirme

130 Dosya mevcudu bilgi ve belgelerden, izin talebinde bulunulan işlem neticesinde Toprak İzolasyon’un hukuki ve fiili kontrolünün Knauf Insulation’a geçeceği ifade edilmektedir. Bu nedenle söz konusu işlem, 1997/1 sayılı Tebliğ’in 2. maddesinin “*herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*” şeklindeki (b) bendi kapsamına giren bir devralma işlemidir.

¹ 23.11.2006 tarih ve 06–85/1088–316 sayı ile 20.6.2007 tarih ve 07–53/582–193 sayılı Rekabet Kurulu kararları.

I.4.2. Bildirimin 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. Maddesi Kapsamında Değerlendirilmesi

140 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesi uyarınca "Bu Tebliğ'in 2 nci maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı (yirmi beş milyar Yeni Türk Lirası) aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur".

Camyünü pazarında esas olarak İzocam, Toprak İzolasyon, Ode Yalıtım, Ursa, Özpor adlı teşebbüsler faaliyet göstermektedir. Öte yandan bildirim formunda Toprak İzolasyon'un Mart 2009 tarihi itibarıyla üretimini durdurduğu bildirilmektedir.

150 Aşağıda tabloda Toprak İzolasyon'un son beş yıl içerisinde gerçekleştirdiği üretim, satış miktarı, elde ettiği satış geliri ile kapasite ve kapasite kullanım oranlarına ilişkin bilgiler gösterilmektedir.

Tablo 1: Toprak İzolasyon'un Camyünü Ürününe İlişkin Son Beş Yıldaki Üretim, Yurtiçi Satış, Kapasite Bilgileri ve Kapasite Kullanım Oranları

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 (Ocak-Eylül) | 2008 Ekim- 2009 Eylül |
|------------------------------------|-------|-------|-------|----------------------|--------------------------|
| Üretim Miktarı (ton) | (...) | (...) | (...) | (...) | (...) |
| Yurtiçi Satış Miktarı (ton) | (...) | (...) | (...) | (...) | (...) |
| Yurt İçi Net Satış Geliri (TL) | (...) | (...) | (...) | (...) | (...) |
| Yıllık Üretim Kapasitesi (ton/yıl) | (...) | (...) | (...) | (...) | (...) |
| Kapasite Kullanım Oranı (%) | (...) | (...) | (...) | (...) | (...) |

Ayrıca dosya mevcudu belgelerden Toprak İzolasyon'un net satışlarının 2008 yılında (...) ABD Doları; 2009 yılında ise (...) ABD Doları olduğu görülmektedir.

160 Bu bağlamda 2009 yılı açısından bakıldığında Toprak İzolasyon'un, aynı yılın Mart ayı itibarıyla üretimini durdurmuş olduğu, yeni kurulan bir şirket olduğu için Knauf Insulation'ın ise henüz cirosu bulunmadığı dikkate alındığında, tarafların toplam cirolarının 1997/1 sayılı Tebliğ'de öngörülen 25.000.000 TL eşliğini aşmadığı tespit edilmiştir.

TMSF'den ve ilgili pazarda yer alan teşebbüslerden edinilen bilgiler doğrultusunda hazırlanan aşağıdaki tabloda ise, ilgili pazarda son bir yılda (2008 Ekim ayı ve 2009 Ekim/Kasım) gerçekleşen üretim ve yurtiçi satış miktarları ile kapasite bilgileri yer almaktadır:

Tablo 2: 2009 Yılında Pazarda Yer Alan Teşebbüslerin Son Bir Yılda Üretim ve Yurtiçi Satış Miktarları, Yurt İçi Net Satış Gelirleri ve Üretim Kapasiteleri ile Kapasite Kullanım Oranları

| | İzocam | Ursa | Ode | Toprak | Özpor* | Toplam |
|------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Üretim Miktarı (ton) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) |
| Yurtiçi Satış Miktarı (ton) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) |
| Yurt İçi Net Satış Geliri (TL) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) |
| Yıllık Üretim Kapasitesi (ton/yıl) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) |
| Kapasite Kullanım Oranı(%) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) |

* (.....TİCARİ SIR.....)

Camyünü üreticisi firmaların son dört yıldaki camyünü ürününe ilişkin yurtiçi net satış gelirleri ve satış miktarları esas alınarak hesaplanan pazar paylarına ise aşağıdaki tabloda yer verilmektedir.

Tablo 3: 2006-2009 Yılları Arası Pazarda Yer Alan Teşebbüslerin Ciro ve Satış Miktarı Esaslı Pazar Payları

| | 2006 | | 2007 | | 2008/9 | | 2008/9-2009/9 | |
|--------|----------|----------------|----------|----------------|----------|----------------|---------------|----------------|
| | Ciro (%) | S. Miktarı (%) | Ciro (%) | S. Miktarı (%) | Ciro (%) | S. Miktarı (%) | Ciro (%) | S. Miktarı (%) |
| İzocam | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) |
| Toprak | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) |
| Özpor | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) |
| Ode | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) |
| Ursa | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) | (....) |
| Toplam | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Yukarıdaki tablo 2009'un üçüncü çeyreği itibarıyla camyünü pazarındaki teşebbüslerin pazar paylarını göstermektedir. Bu bağlamda tabloda yer alan bilgiler her ne kadar 2009 yılının tamamına ve pazardaki tüm teşebbüslere ilişkin net bir değerlendirme yapmaya imkan vermiyor olsa da 2009 Mart'ta üretimini durdurduğu belirtilen Toprak İzolasyon'un 2009'daki pazar payının % 25 eşliğini aşamayacağı açık bir biçimde görülmüştür. Daha önce de belirtildiği üzere ihalede alıcı olan Knauf Insulation'ın ise yeni kurulan bir şirket olması nedeniyle camyünü pazarında herhangi bir pazar payı bulunmamaktadır.

Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, devre konu teşebbüs olan Toprak İzolasyon ve onu devralmak isteyen Knauf Insulation'ın toplam cirolarının ve pazar paylarının Tebliğ'de belirtilen eşikleri aşmadığı anlaşıldığından Toprak İzolasyon'un, TMSF tarafından açılan ihalede Knauf Insulation tarafından devralınması işleminin 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında izne tabi bir devralma işlemi olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

I.4.3. Halis TOPRAK tarafından yapılan başvuru

Kurum kayıtlarına 8.11.2010 tarih ve 8490 sayı ile giren ve Halis TOPRAK tarafından gönderilen 4.11.2010 tarihli dilekçede; TMSF tarafından yapılan ihalede Toprak İzolasyon Fabrikasının Knauf Insulation'a gerçek değerinin altında satılmış olduğu iddia edilmiş ve bu nedenle söz konusu devralma işlemine izin verilmemesi talep

200 edilmiştir. Söz konusu başvurunun 4054 sayılı Kanun kapsamında olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

J. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,

1- Toprak İzolasyon Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün TMSF tarafından yapılan ihalede Knauf Insulation İzolasyon Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınması işleminin,

- 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" kapsamında olduğuna,

210 - Ancak aynı Tebliğ'in 5. maddesinde öngörülen pazar payı ve ciro eşiklerinin aşılması nedeniyle izne tabi olmadığına

2- Halis TOPRAK tarafından yapılan 4.11.2010 tarihli başvurunun 4054 sayılı Kanun kapsamında olmaması nedeniyle reddine

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.