

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2007-2-178  
Karar Sayısı : **07-79/989-384** (İlk İnceleme)  
Karar Tarihi : 18.10.2007

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10 Başkan : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)  
Üyeler : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, Süreyya ÇAKIN,  
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

**B. RAPORTÖRLER** : Hakan BİLİR, Adnan AKGÜN, Ümit Nevruz ÖZDEMİR

**C. ŞİKÂYET EDEN** : - Avea İletişim Hizmetleri A.Ş.  
Abdi İpekçi Cad. No:75 34367 Maçka/İstanbul

20 **D. HAKKINDA İLK İNCELEME YAPILAN** : - Telekomünikasyon Kurumu  
Yeşilırmak Sokak No:16 Demirtepe 06430 ANKARA

**E. DOSYA KONUSU** : Telekomünikasyon Kurumu tarafından yapılan IMT-2000/UMTS Hizmet ve Altyapılarına İlişkin Yetkilendirme İhalesi'ne ilişkin başvuru.

**F. İDDİALARIN ÖZETİ** : Avea İletişim Hizmetleri A.Ş. (Avea) tarafından yapılan şikâyet başvurusunda özetle,

- 30
- Telekomünikasyon Kurumu (TK) tarafından IMT-2000/UMTS hizmet ve altyapılarının imtiyaz yoluyla yetkilendirilmesi için 406 sayılı Kanun'a Ek 27. madde hükümleri çerçevesinde bir yetkilendirme planı hazırlanarak Ulaştırma Bakanlığı'na sunulduğu,
  - Söz konusu planın Bakanlar Kurulu'nca onaylanmasının ardından 17.4.2007 tarih ve 26496 sayılı Resmi Gazete'de ihaleye çıkılacağına ilan edildiği fakat TK tarafından "talebin yeterli olmayacağına anlaşılması" nedeniyle ihalenin iptal edildiği,
  - Bunun üzerine, 18.6.2007 tarihinde verilen ilan ile yeniden ihale sürecine girildiği ve ihale şartnamesinde toplam dört lisansın verilmesinin öngörüldüğü,
  - Avea'nın ihale şartnamesi almakla birlikte GSM hizmetleri pazarında numara taşınabilirliği uygulamasının başlamaması, tesis paylaşımının etkin bir şekilde uygulanmıyor olması ve yüksek vergiler gibi asgari rekabetçi unsurların tesis edilmemiş olduğunu düşünmesi nedeniyle ihaleye katılmadığı,
  - 7.9.2007 tarihinde gerçekleştirilen ihale sonucunda bir lisansın ihaleye katılan tek teşebbüs olan Turkcell İletişim Hizmetleri A.Ş. tarafından kazanıldığı,
  - Devlet İhale Kanunu'nun 31. maddesine göre, söz konusu ihalenin ita amiri olan TK tarafından en geç 15 işgünü içinde onaylanması ya da iptal edilmesi gerektiği,
- 40

- 50
- Üçüncü Nesil (3N) yetkisinin verilmesi işleminin 4054 Sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun açısından bir devralma işlemi olduğu,
  - İşlemin 4054 sayılı Kanun ve ilgili mevzuata göre şekil şartlarını yerine getirmediği ve 4054 sayılı Kanun'u ihlal ettiği,
  - Numara taşınabilirliği uygulamasına geçilmeden 3N lisansının verilmesinin rekabeti kısıtlayıcı olduğu,
  - İhaleyi Turkcell'in kazanmasının, piyasada var olduğu iddia edilen rekabet eksikliğini daha da artıracığı,
  - Turkcell'in 3N lisansını almasının 2N piyasasında var olduğu iddia edilen hâkim durumunu güçlendireceği

belirtilerek,

- 60
1. 4054 sayılı Kanun'un 9. maddesinin verdiği yetki çerçevesinde,
    - a. 3N ve GSM pazarlarında rekabeti acil ve ağır derecede bozacağı konusunda kuşku bulunmayan, Turkcell'in 3N lisansının devrine ilişkin her türlü işlemin tedbiren durdurulması,
    - b. Turkcell'in hâkim durumunu daha da genişletmesine somut olarak sebebiyet verecek olan, anılan ihale şartnamesinin 16. bölümü ile İmtiyaz Sözleşmesi Taslağı ekindeki frekans tahsisine ilişkin hükümlerin uygulanmaması,
  2. Söz konusu fiiller ve sorumluları hakkında 4054 sayılı Kanun uyarınca soruşturma açılması

talep edilmektedir.

70

**G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 18.9.2007 tarih ve 6180 sayı ile giren başvuru üzerine yapılan inceleme neticesinde hazırlanan, 10.10.2007 tarih ve 2007-2-178/İİ-07-HB sayılı İlk İnceleme Raporu 15.10.2007 tarih ve REK.0.06.00.00-110/299 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-79 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; şikâyet konusu işlemin ortadan kalkması nedeniyle söz konusu başvuruya ilişkin (başvurunun niteliği ve Kanun kapsamında ele alınıp alınmayacağı gibi) herhangi bir değerlendirme yapılmasına gerek olmadığı ve bu anlamda şikâyetin reddedilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

## I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

80

Dosyadaki bilgilere göre, şikâyete konu olan ihaleye ilişkin olarak 19.9.2007 tarihinde TK tarafından,

*“İhale komisyonununun 07.09.2007 tarihli kararı Telekomünikasyon Kurulu tarafından incelenmiş ve 18.09.2007 tarihinde yapılan Kurul toplantısında ihalenin iptal edilmesi ve sonra yapılacak ihalede aksama olmaması için alınacak önlemlere ilişkin olarak oybirliği ile karar alınmıştır.”*

ifadelerini içeren bir basın bülteni yayımlanmıştır.

Yayımlanan basın bülteninden şikâyete konu olan ihalenin TK tarafından iptal edildiği anlaşılmaktadır. Bu bağlamda, şikâyet konusu işlemin ortadan kalkması nedeniyle, şikâyetle ilgili olarak herhangi bir işlem (değerlendirme) yapılmasına gerek olmadığı anlaşılmıştır.

90 **J. SONUÇ**

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, dosya konusu şikâyet ile ilgili olarak 4054 sayılı Kanun kapsamında bir işlem yapılmasına gerek olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.