

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-5-024 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 23-40/782-274
Karar Tarihi : 31.08.2023

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Senanur ALTINTAŞ, Ali Ozan ŞAHANER, Metehan KAYA

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Baoshan Iron & Steel Co., Ltd
Temsilcileri: Av. İtir ÇİFTÇİ, Av. Sabri KAYA, Av. Aysu GÜRBÜZ
Kanyon Ofis Binası Kat 10 Büyükdere Cad. No. 185 Levent
Beşiktaş/İstanbul

- D. DOSYA KONUSU:** Baoshan Iron & Steel Co., Ltd., Saudi Arabian Oil Company ve Public Investment Fund tarafından entegre çelik levha üretimi için tam işlevsel, yeni bir ortak girişimin kurulması işlemi.
- E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 28.07.2023 tarih ve 40964 sayı ile giren ve 22.08.2023 tarih ve 41810 sayılı yazı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 29.08.2023 tarih ve 2023-5-024/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- Başvuruda, Baoshan Iron & Steel Co. (BAOSTEEL), Saudi Arabian Oil Company (SAUDI ARAMCO) ve Public Investment Fund (PIF) tarafından Suudi Arabistan Krallığı'nda entegre çelik levha üretimi için yeni bir ortak girişim şirketinin kurulması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- Başvuruda bildirim konusu işlemin 21.04.2023 tarihinde imzalanan Hissedarlar Sözleşmesi (SÖZLEŞME) uyarınca gerçekleştirileceği belirtilmektedir. İşlemin gerçekleşmesinin ardından BAOSTEEL, SAUDI ARAMCO ve PIF'ın her birinin Ortak Girişim Şirketi'nde (Ortak Girişim) sırasıyla %(...), %(...) ve %(...) oranında hisseye sahip olacakları ve sahip oldukları hisselerin miktarına bakılmaksızın her birinin SÖZLEŞME uyarınca, Ortak Girişim'in iş planına ilişkin stratejik kararlar üzerinde veto hakkına sahip olacakları ifade edilmektedir. Başvurudaki ifadeler göre SAUDI ARAMCO ve BAOSTEEL, bilgi birikimleri ve endüstrideki uzmanlıkları ile Ortak Girişim'e katkıda bulunacak, böylece Ortak Girişim, satışa hazır şekilde yılda 1,5 milyon ton kapasiteli çeşitli özelliklerde çelik levhalar ve yine satışa hazır şekilde yılda 0,75 milyon ton kapasiteli doğrudan indirgenmiş demir (DİD) üretmek üzere entegre bir çelik levha tesisi kuracaktır. Ortak Girişim'in çeşitli endüstriyel sektörlere hizmet edecek şekilde kalın levha ve DİD üretimi ve tedariki faaliyetinde bulunacağı, ayrıca Ortak Girişim'in işlem tarafları için kendi ürün ve hizmet portföylerini çeşitlendirme

fırsatı sunmakta olduğu ifade edilmektedir. Ortak Girişim'in Türkiye'de faaliyet göstermesinin planlanmadığı belirtilmektedir.

- (6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.
- (7) Başvurudaki ifadelere göre BAOSTEEL, SAUDI ARAMCO ve PIF'in her biri, Tebliğ'in amaçları doğrultusunda, Ortak Girişim üzerinde doğrudan ortak kontrole sahip olacaktır. İşlem sonrasında sahip oldukları hisselerin miktarına bakılmaksızın, BAOSTEEL, SAUDI ARAMCO ve PIF'in her birinin Ortak Girişim ile ilgili olarak imzalanan SÖZLEŞME uyarınca, Ortak Girişim'in iş planına ilişkin stratejik kararlar üzerinde veto hakkına sahip olacakları ifade edilmektedir. İlgili SÖZLEŞME hükümlerine bakıldığında (.....) ifade edilmiştir. SÖZLEŞME'ye göre ayrıca (.....).
- (8) SÖZLEŞME'nin (.....) düzenlenmiş olduğu görülmektedir. SÖZLEŞME'de (.....)¹ belirtilmektedir.
- (9) SÖZLEŞME'de (.....)² gibi hususların³ yer aldığı ifade edilmektedir.
- (10) Yukarıda bahsi geçen SÖZLEŞME hükümlerinden, kurulacak Ortak Girişim'i etkileyecek stratejik kararlar konusunda üç ortak kontrol tarafının da mutlaka anlaşmak ve işbirliği yapmak durumunda olduğu; Ortak Girişim'in üst düzey yönetim ekibini birlikte belirleyecekleri; SAUDI ARAMCO, PIF ve BAOSTEEL'in, hisselerin miktarına bakılmaksızın Ortak Girişim'e ilişkin işletme bütçesi, iş planı ve büyük yatırımlar gibi önemli stratejik konularda veto haklarına sahip olacakları anlaşılmaktadır. Bu itibarla söz konusu veto haklarının taraflara, Ortak Girişim'in stratejik ticari davranışları üzerinde belirleyici etki uygulayabilme imkânı vereceği, dolayısıyla SAUDI ARAMCO, PIF ve BAOSTEEL'in Ortak Girişim üzerinde ortak kontrol sahibi olacakları anlaşılmaktadır.
- (11) Ayrıca, SÖZLEŞME'nin 9. maddesinde (.....) ifade edilmektedir. Başvurudaki ifadelere göre, Ortak Girişim, ticari faaliyetlerini etkin ve bağımsız bir şekilde yürütmesini sağlayacak finans, personel ve varlıklar da dâhil olmak üzere bir dizi kaynağa sahip olacaktır. Ayrıca, Ortak Girişim'in, (.....)⁴ bildirilmiştir. Bunların yanı sıra başvuruda belirtildiği üzere Ortak Girişim, kuruluşlar, bankalar ve diğer finansal kurumlar da dahil olmak üzere çeşitli kaynaklardan finansman sağlama imkanına sahip olacaktır. Başlangıç döneminde Ortak Girişim'in işlem taraflarından kaynak sağlayabileceği öngörülmüşse de, üçüncü kişi kredi kuruluşlarından da finansman sağlayabileceği belirtilmektedir. Bu itibarla Ortak Girişim'in bağımsız olarak faaliyet göstermek için yeterli kaynaklara sahip olacağı ifade edilmektedir.
- (12) Başvuruda ayrıca Ortak Girişim'in, DİD ve kalın levhalar üreteceği ve tedarik edeceği ve böylece hissedarlarından bağımsız olarak pazarda yer alacağı hususuna yer verilmiştir. Ayrıca, Ortak Girişim, verimliliğini arttırmayı amaçlayan yeni fikri mülkiyet hakları geliştirmek ve yeni teknolojileri araştırmak için bir araştırma ve geliştirme departmanı da kuracaktır. Bu itibarla Ortak Girişim Şirketi'nin ana şirketlerin belirli bir işlevi ötesinde faaliyet göstereceği anlaşılmaktadır.

¹ SÖZLEŞME, madde 6.8 (a)

² SÖZLEŞME, madde 7.1 (b)

³ SÖZLEŞME, Ek 3, Bölüm 3

⁴ SÖZLEŞME, madde 6.1(d), 7 ve 9."

- (13) Bildirim Formu'nda, SÖZLEŞME'nin 13.1 ve 13.3 numaralı maddelerine göre, Ortak Girişim'in herhangi bir temel girdi için hissedarlarının imkânlarına dayanmayacağı ve yerel tedarik stratejisini bağımsız olarak formüle edeceği ifade edilmekle birlikte, işlem taraflarının, (.....)⁵. Ayrıca Ortak Girişim'in, (.....) uzun vadeli anlaşmalar kapsamında tedarik edeceği, (.....) belirtilmektedir. Bu konuda daha detaylı bilgi talep edilmesi üzerine gönderilen cevabi yazıda, (.....) ifade edilmektedir. Kalın levhalar için ise Ortak Girişim Şirketi tarafından üretilen kalın levhaların yaklaşık (.....) tedarik edilmesinin planlandığı belirtilmektedir. (.....) tüm ticari işlemlerin piyasa emsallerine uygun bir çerçevede yürütüleceği, (.....) vurgulanmaktadır. Ayrıca, Ortak Girişim'in kalın levha kullanarak nihai ürün üreten (.....)'nun iştiraklerine tedarik edeceği kalın levhanın, bu iştiraklerin ihtiyaç duyduğu girdinin yaklaşık olarak yalnızca %(.....) tekabül edeceği ve (.....) ifade edilmektedir. Dolayısıyla Ortak Girişim'in toplam kalın levha üretiminin yaklaşık (.....)'sinin ve DİD üretim fazlasının (.....) üçüncü kişilere tedarik edileceği anlaşılmakta, bu itibarla Ortak Girişim'in satış ve satın almada ana şirketlerden bağımsız olacağı değerlendirilmektedir.
- (14) Öte yandan, Ortak Girişim'in başlangıçta 30 yıllık bir süre için faaliyetlerini yürütmesinin beklendiğinin, işlem taraflarının Ortak Girişim'in sona ermesi gereken tarihten en az 12 ay önce aksi yönde bir anlaşmaya varmadıkları sürece, Ortak Girişim'in faaliyet süresinin birbirini izleyen 10 yıllık dönemler için kendiliğinden yenileneceğinin dolayısıyla Ortak Girişimin pazarda kalıcı olarak faaliyet göstereceğinin taraflarca ifade edildiği görülmektedir.
- (15) Yukarıda yer verilen bilgilere göre, bildirim konu işlem sonrasında kurulacak olan ortak girişim bağımsız ve kalıcı şekilde faaliyet gösteren tam işlevsel bir ortak girişim niteliğinde olacağından, işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası kapsamında bir devralma olduğu sonucuna ulaşılmıştır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin (a) bendinde öngörülen eşiği aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (16) Ortak girişim taraflarından BAOSTEEL, Çin Halk Cumhuriyeti'nde yerleşik ve merkezi de orada bulunan bir çelik üreticisi olan China Baowu Steel Group Corporation Limited'e (CHINA BAOWU) ait olup CHINA BAOWU, BAOSTEEL'i tek başına kontrol etmektedir. Bildirim Formu'nda belirtildiği üzere, BAOSTEEL küreselde temel olarak demir ve çelik üretimi, işlenmesi ve dağıtımı, bilişim teknolojileri, karbon endüstrisi ve finans alanlarında faaliyet göstermekle birlikte (.....).
- (17) Merkezi Çin Halk Cumhuriyeti'nde bulunan bir çelik üreticisi olan CHINA BAOWU, çelik üretimine ek olarak, çelik endüstrisi için kapsamlı çözümler ve akıllı hizmetler sağlamakta; ayrıca gelişmiş malzeme, maden kaynaklarının çıkarılması ile bunların ticareti ve lojistiği, endüstri parklarının geliştirilmesi ve endüstriyel finansman alanlarında da faaliyet göstermektedir. CHINA BAOWU (.....).
- (18) Diğer bir ortak girişim tarafı olan SAUDI ARAMCO'nun küresel çapta, bağlı kuruluşları ile Suudi Arabistan, Avrupa, Asya ve Kuzey Amerika'da faaliyet göstermekte olup esas olarak hidrokarbon maddelerin aranması, araştırılması, sondajı ve çıkarılması ve bu maddelerin işlenmesi, üretimi, rafine edilmesi ve pazarlanması ile iştigal ettiği ifade edilmektedir. (.....).
- (19) Üçüncü ortak girişim tarafı olan ve Riyad'da kurulan PIF'in ise, Suudi Arabistan'ın varlık fonu olup Suudi Arabistan'da ve dünya genelinde gıda ve tarım, enerji, finans, üretim, gayrimenkul, lojistik ve dijital sektör dahil olmak üzere bir dizi sektörde doğrudan ve

⁵ (.....).

dolaylı yatırımlarının bulunduğu belirtilmektedir. PIF'in Türkiye'de ise (.....) görülmektedir. Bu doğrultuda (.....) anlaşılmaktadır.

- (20) Başvuruda, bildirim konusu oluşturulan Ortak Girişim'in Suudi Arabistan'da kurulacağı ifade edilmekte ve faaliyet alanının Suudi Arabistan, Körfez İşbirliği Konseyi ve Ortadoğu-Kuzey Afrika ülkelerinde kalın levha ve doğrudan indirgenmiş demir üretimi ve satışına ilişkin olacağı belirtilmektedir. Ayrıca kurulması planlanan Ortak Girişim'in Türkiye'de faaliyet göstermesine yönelik bir plan olmadığı, ortak girişim taraflarından hiçbirinin bildirim konusu işlem bakımından Türkiye'de Ortak Girişim'in öngörülen faaliyetleri ile örtüşen yatay veya dikey ilişkili herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı, işlem taraflarından hiçbirinin Türkiye'de kalın levha veya DİD üretmediği ve tedarik etmediği ifade edilmektedir.
- (21) Başvurudaki açıklamalarda, Ortak Girişim'in, üreteceği DİD ve kalın levha ürünlerini muhtemelen (.....) belirtilmekle birlikte; cevabi yazıda (.....) ifade edilmektedir. Bu doğrultuda Ortak Girişim ile (.....) arasında öngörülen tedarik anlaşmasının gerçekleşmesi halinde de Ortak Girişim ile (.....) arasında Türkiye'de dikey herhangi bir örtüşmenin meydana gelmeyeceği anlaşılmaktadır.
- (22) Yukarıda yer verilen açıklamalar ve değerlendirmeler kapsamında, ortak girişim taraflarından hiçbirinin bildirim konusu işlem bakımından Türkiye'de Ortak Girişim'in öngörülen faaliyetleri ile örtüşen yatay veya dikey ilişkili herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı ve bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı sonucuna varılmıştır.

H. SONUÇ

- (23) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.