

Rekabet Kurumu Başkanlığından,
REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-4-114 (Devralma)
Karar Sayısı : 07-61/714-246
Karar Tarihi : 25.7.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)
Üyeler : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER : Serpil YANIK, Sinan BOZKUŞ

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20 : RFS Holdings BV ve Royal Bank of Scotland Group PLC
Temsilcisi: Av. Haluk Can ÖZEL
Büyükdere Cad. 195 Büyükdere Plaza 6
34394 Levent/İstanbul

D. TARAFLAR

: - RFS Holdings BV
Strawinskylaan 3105, 1077 ZX Amsterdam HOLLANDA
- ABN AMRO Holding NV
Gustav Mahlerlaan 10 1082 PP Amsterdam HOLLANDA

30 **E. DOSYA KONUSU: ABN AMRO Holding NV (ABN AMRO) hisselerinin RFS Holdings B.V (RFS) tarafından devralınması ve devir sonrası RFS hissedarları olan Royal Bank of Scotland (RBS), Fortis N.V./Fortis S.A/N.V (Fortis) ve Banco Santander Central Hispano, S.A (Santander) arasında bölüşülmesi işlemine izin verilmesi talebi.**

40 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 5.7.2007 tarih ve 4536 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 10.7.2007 tarih ve 4677 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 12.7.2007 tarih, 2007-4-114/Öİ-07-SY sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 16.7.2007 tarih, REK.0.08.00.00-120/232 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-61 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da, bildirimi yapılan işlemin tarafların bankacılık ve finansal hizmetler pazarındaki toplam ciroları yönüyle, 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğu, ancak bu işlem sonucunda ilgili ürün pazarında 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen bir hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun daha da güçlendirilmesi ve böylece

rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı; dolayısıyla bildirim konu işleme izin verilmesinin yerinde olacağı görüşü ifade edilmiştir.

50 H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

Tarafların Türkiye'deki faaliyetleri dikkate alınarak ilgili ürün pazarı "*bankacılık ve finansal hizmetler*" ile "*finansal kiralama hizmetleri*" pazarı; ilgili coğrafi pazar ise "*Türkiye Cumhuriyeti sınırları*" olarak tespit edilmiştir.

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

60 Dosyadaki bilgilere göre, 24 Nisan 2007 tarihinde ABN AMRO ve Barclays PLC bankalarının yönetim kurulları belirli şartlara bağlı olmak suretiyle ABN AMRO hissedarlarının her bir ABN AMRO hissesine karşılık 3.225 Barclays hissesi almalarını içeren bir takas teklifi ilan etmişlerdir. ABN AMRO aynı zamanda Barclays'in takas teklifinin bir koşulu olan LaSalle Bank'ın Bank of America'ya satışını da ilan etmiştir.

70 25 Nisan 2007'de ise RBS, Fortis ve Santander, hepsi birlikte (Konsorsiyum), yaklaşık %70'i nakit ve %30'u RBS hisseleri ile ödenecek şekilde, hisse başına 39 Avro bildirim fiyatı ile (hisse başına 0.60 Avro'luk ABN AMRO 2006 nihai temettü dahil) ABN AMRO'ya karşı teklifte bulunma niyetleri olduğunu bildirmiştir. Söz konusu bildirim, yukarıdaki şartlara ilave olarak LaSalle Bank'ın ABN AMRO Grubu içerisinde kalmasını da içermektedir.

Konsorsiyum, 29 Mayıs 2007 tarihinde bir basın açıklaması ile bazı koşullara bağlı olarak, 30.40 Avro nakit ve 0.844 yeni RBS hissesi olmak üzere her bir ABN AMRO hissesi için toplam 38.40 Avro'luk teklifini bildirmiştir.

80 RBS, Santander ve Fortis, ABN AMRO grup şirketlerinin satın alınması amacı ile kurulan Proje Şirketi olan RFS vasıtası ile ABN AMRO hisselerini devralmayı amaçlamaktadır. Bildirime konu işlem, ABN AMRO'nun tüm ticari faaliyetlerini kapsamakta olup ABN AMRO hisselerinin karşılıklı anlaşma yoluyla devralınması şeklinde değil şirketin hisselerinin toplanması suretiyle (hostile takeover/bid) gerçekleşecektir. Taraflar arasında imzalanan *Konsorsiyum ve Hissedarlık Sözleşmesi'nde* yatırımcıların ABN AMRO'nun ihraç edilmiş hisselerinin tamamını satın almak için bir teklif sunmayı amaçladıkları belirtilmiştir.

Buna göre, bildirim konu işlem aşağıdaki süreç ve temel unsurlar dahilinde gerçekleşecektir:

- 90 (i) Safha 1, ABN AMRO'nun Proje Şirketi tarafından devralınması,
- (ii) ABN AMRO'nun devralınmasından önce ve sonra Proje Şirketi'nin idare ve yönetimi,
- (iii) Safha 2, ABN AMRO varlıklarının RBS, Fortis ve Santander arasında bölüşülmesi ve

(iv) Hissedarlar tarafından satış amaçlı elde tutulan ve herhangi bir Hissedar tarafından devralınması amaçlanmayan bazı sınırlı varlıkların yönetimi ve elden çıkartılması.

100 ABN AMRO'nun Türkiye'de yer alan varlıkları, ABN AMRO Bank N.V (Merkezi Amsterdam) İstanbul Şubesi (ABN AMRO İstanbul Şubesi) ve ABN AMRO Finansal Kiralama A.Ş.'den (ABN AMRO Finansal Kiralama) (birlikte "ABN AMRO Türkiye") oluşmaktadır.

İşlemin ikinci safhasının tamamlanması halinde ABN AMRO Türkiye iş birimi (ABN AMRO İstanbul Şubesi ve ABN AMRO Finansal Kiralama) RBS tarafından devralınacaktır. Dolayısıyla bildirim konusu işleme ilişkin değerlendirme RBS'nin ABN AMRO İstanbul Şubesi ve ABN AMRO Finansal Kiralama'yı devralması göz önüne alınarak yapılacaktır.

110 Yukarıdaki bilgiler çerçevesinde, bildirim konu işlemin, gerçekleştiği takdirde, 1997/1 sayılı Tebliğ'in birleşme ve devralma sayılan hallerin belirlendiği 2. maddesinin (b) bendinde, *"Herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün mal varlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi"* olarak tanımlanan bir devralma niteliğinde olacağı anlaşılmaktadır.

Öte yandan, 5411 sayılı Bankacılık Kanunu'nun "Birleşme, bölünme ve hisse değişimi" başlıklı 19. maddesi aşağıdaki şekilde düzenlenmiştir:

120 *"Türkiye'de faaliyette bulunan bankalardan birinin; diğer bir veya birkaç banka veya finansal kuruluş ile birleşmesi veya bütün aktif ve pasifi ile diğer hak ve yükümlülüklerini Türkiye'de faaliyette bulunan diğer bir bankaya devretmesi, bütün aktif ve pasifleri ile diğer hak ve yükümlülüklerini devir alması veya bölünmesi ya da hisse değişimi Kurulun iznine bağlıdır. İzin tarihinden itibaren üç ay içinde ilgili bankaların yetkili organlarınca karar alınarak gerekli işlemlere geçilmediği takdirde, verilen izin geçersiz olur. Bankaların bu Kanun hükümlerine göre birleşme, bölünme ve devirlerinde 6762 sayılı Türk Ticaret Kanunu ile devir veya birleşmeye konu bankaların toplam aktiflerinin sektör içindeki paylarının yüzde yirmiyi geçmemesi kaydıyla 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 7, 10 ve 11 inci maddeleri hükümleri uygulanmaz."*

130 Yukarıda aktarılan Kanun maddesi ile Türkiye'de faaliyette bulunan bankalar arasındaki birleşme ve devir işlemleri düzenlenmiştir. Ancak ABN AMRO Türkiye birimini devralacak olan RBS, Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmayan bir bankadır. Bu nedenle bildirim konusu işlem yukarıda aktarılan 5411 sayılı Kanun'un 19. maddesi hükmüne tabi değildir.

1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesi gereğince *"Bu Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşme ve devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın %25'ini*

aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmi beş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulundan izin almaları zorunludur". Devralma işlemine taraf teşebbüslerden ABN AMRO'nun sahip olduğu ve Türkiye'de bankacılık ve finansal hizmetler pazarında faaliyet gösteren ABN AMRO Türkiye'nin cirosu (.....) YTL'dir. Yine ABN AMRO'nun sahip olduğu ve Türkiye'de finansal kiralama hizmetleri pazarında faaliyet gösteren ABN AMRO Finansal Kiralama A.Ş.'nin ise 31.12.2006 tarihi itibarıyla yaklaşık cirosu (.....) YTL, pazar payı da % (...)’dir. Bu çerçevede bildirim konusu işleme ilişkin olarak, ilgili ürün pazarlarından finansal kiralama hizmetlerinde 1997/1 sayılı Tebliğ ile belirlenen ciro ve pazar payı eşikleri aşılmadığı için işlemin, bu pazar bakımından anılan Tebliğ çerçevesinde izne tabi olmadığı, ancak bankacılık ve finansal hizmetler pazarı bakımından toplam ciro yönüyle Rekabet Kurulu’ndan izin alınması gerekli bir işlem niteliğinde olduğu anlaşılmıştır.

140 RBS'nin Türkiye'de bankacılık ve finansal hizmetler pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Bu sebeple bildirim konusu devralma işlemi sonrasında ilgili pazarda ABN AMRO Türkiye'nin pazar payı değişmeyecek, herhangi bir yoğunlaşma artışı gerçekleşmeyecek ve pazardaki rekabet seviyesinde herhangi bir azalma meydana gelmeyecektir. Bu itibarla, inceleme konusu işlemin bir hâkim durumun yaratılması ya da güçlendirilmesi yoluyla ilgili pazardaki rekabeti önemli ölçüde etkilemeyeceği kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

150 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; ancak işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.