

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-2-016 (Devralma)
Karar Sayısı : 21-22/252-107
Karar Tarihi : 15.04.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER: Evrim Özgül KAZAK, Ahmet YALÇIN, Harun ÇALI

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Oyak Gıda ve Tarım Holding A.Ş.
Temsilcileri: Av. Dr. M. Fevzi TOKSOY, Av. Bahadır BALKI,
Av. Cansuğül GAYRET
Arnavutköy, Çamlica Köşkü, Tekkeci Sok. No:3 D:5
Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** OYAK Gıda ve Tarım Holding A.Ş. tarafından, Sanset Gıda Turizm San ve Tic. A.Ş. bünyesindeki Tadelle, Sarelle, Gol, Sagra, Sagra Special, Gofy isimli markaların ve alt markaların, söz konusu markaların stoklarının ve markalar için faaliyet gösteren mavi yaka ve beyaz yaka çalışanların ve söz konusu markalar altında üretim faaliyeti yürüten ve Sanset Gıda Turizm San ve Tic. A.Ş.'in Ordu ilinde yer alan fabrikasının devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 24.03.2021 tarih, 16276 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 08.04.2021 tarih ve 2021-2-016/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; Sanset Gıda Turizm San. ve Tic. A.Ş. (SANSET) bünyesindeki Tadelle, Sarelle, Gol, Sagra, Sagra Special, Gofy isimli markaların ve alt markaların, söz konusu markaların stoklarının ve markalar için faaliyet gösteren mavi yaka ve beyaz yaka çalışanların ve söz konusu markalar altında üretim faaliyeti yürüten ve SANSET'in Ordu ilinde yer alan fabrikasının OYAK Gıda ve Tarım Holding A.Ş. (OYAK GIDA) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir
- (5) 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" (2010/4 sayılı Tebliğ)'in 5. maddesinde, birleşme ve devralma sayılan hallerden biri olarak; "kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir veya daha fazla kişi tarafından devralınması" hali sayılmıştır. Öte yandan, rekabet hukukunda malvarlıklarına ilişkin her tür devir işlemi, yoğunlaşma olarak kabul

edilmemektedir. Bu tür bir işlemin yoğunlaşma olarak değerlendirilebilmesi için ilgili teşebbüsün cirosunun tamamının ya da bir kısmının devre konu mal varlığına yüklenebilmesi, atfedilmesi ya da ilişkilendirilmesi gerekmektedir. Mevcut dosyada, devre konu birim olan varlıklara, gelir getiren birimler olması sebebiyle ciro atfedilmesi mümkündür.

- (6) Planlanan işlem öncesinde; Tadelles, Sarelle, Gol, Sagra, Sagra Special, Gofy isimli markalar ve alt markalar, söz konusu markaların stokları ve markalar için faaliyet gösteren mavi yaka ve beyaz yaka çalışanlar ve söz konusu markalar altında üretim faaliyeti yürüten Ordu ilinde yer alan fabrika, SANSET tarafından kontrol edilmektedir. İşlemin tamamlanmasından sonra anılan mal varlıkları, OYAK GIDA'nın tek kontrolüne geçecektir. Dolayısıyla bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5.maddesi kapsamında bir devralma işlemidir. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.
- (7) SANSET'in devre konu markalar altında ürettiği ürünler şu şekildedir: (i) Tadelles markası altında çikolata, çikolata kaplamalı ürünler, gofret ve endüstriyel dondurmalar, (ii) Sarelle markası altında sürülebilir kakao fındık ezmesi, krem çikolata, sürülebilir çikolata, fındık ezmesi, çikolata kaplamalı ürünler, (iii) Gol markası altında çikolata kaplamalı ürünler, (iv) Sagra markası altında işlenmiş fındıklar, (v) Sagra Special markası altında krem çikolata/sürülebilir çikolata, (vi) Gofy¹ markası altında ise çikolata ve çikolatalı gofret.
- (8) İlgili işlem kapsamında yukarıda yer alan markalar altında üretilen ürünler ayrı birer ilgili ürün pazar oluşturabileceği gibi İlgili Pazarın Tanımlanmasına İlişkin Kılavuzun 20. paragrafında yer alan "*Ancak inceleme konusu işlem, gerek ürün gerekse coğrafi açıdan olası alternatif pazar tanımları çerçevesinde rekabet açısından endişeler yaratmıyor ya da alternatif tüm tanımlar açısından rekabeti bozucu bir etki söz konusu oluyorsa pazar tanımı yapılmayabilir*" ifadesi uyarınca, dosya kapsamında pazar tanımı yapılmasına ihtiyaç bulunmadığı değerlendirilmiştir.
- (9) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları, etkilenen pazarları oluşturmaktadır.
- (10) Dosya mevcudu işlem bu kapsamda değerlendirildiğinde; SANSET, devre konu mal varlıkları aracılığı ile Türkiye'de tüketici gıda ürünleri pazarında faaliyet göstermektedir. Gıda ürünleri pazarının alt kırılımları bakımından ise çikolata, çikolata kaplamalı ürünler, gofret, krem çikolata, fındık ezmesi, endüstriyel dondurma ve işlenmiş fındık ürünlerinin üretimi, pazarlanması ve satışı alanında faaliyet göstermektedir. SANSET'in devre konu markalar aracılığı ile çikolata kaplı ürünler pazarında 2020 yılına ait pazar payı %(.....); krem çikolata pazarında 2020 yılına ait pazar payı ise %(.....)'dir. İlgili pazarlarda pazar payı görece yüksek rakip teşebbüsler² yer almaktadır. Devralan konumundaki Ordu Yardımlaşma Kurumu (OYAK GRUBU) ise Türkiye'de devre konu mal varlığının faaliyet gösterdiği pazarlarda veya bu pazarların alt ve üst pazarlarında faaliyet göstermemektedir.

¹ SANSET, 2011 yılında Gofy markası altındaki üretimlerini sonlandırmıştır.

² Çikolata kaplı ürünler pazarında; Ülker Bisküvi Sanayi A.Ş. (Ülker) %(.....), Eti Gıda San. ve Tic. A.Ş. %(.....) ve Ferrero %(.....) pazar payına sahiptir. Krem çikolata pazarında ise; Ferrero %(.....), Ülker %(.....) ve Konya Şeker Sanayi ve Ticaret A.Ş. %(.....) pazar payına sahiptir.

Dolayısıyla planlanan işlemin gerçekleşmesi halinde tarafların faaliyetleri arasında Türkiye’de yatay ve/veya dikey bir örtüşme bulunmayacağı ve söz konusu işlemten etkilenen bir pazar bulunmadığı değerlendirilmiştir.

- (11) Yukarıda yer verilen inceleme ve değerlendirmeler sonucunda söz konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun’un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran nitelikte olmadığı, dolayısıyla bildirim konu işleme izin verilebileceği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.