

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2016-5-8
Karar Sayısı : 17-10/120-55
Karar Tarihi : 13.03.2017

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Arslan NARİN (İkinci Başkan)
Üyeler : Fevzi ÖZKAN, Adem BİRCAN, Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER : Murat AYBER, Erdem AKTEKİN, Hasan ADIYAMAN,
Arın Özge HİMMETOĞLU, Ender YILDIZ

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : - Dere Beton Hazır Beton ve Yaş Sıva San. ve Tic. A.Ş.
Temsilcileri: Evren GÜLDOĞAN ve Av. Orkun GÜLAÇ
Atatürk Cad. No:174/1 Ekim Apt. Kat:2 Daire:4 Alsancak/İzmir

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 20.04.2016 tarihli ve 16-14/223-M sayılı kararı uyarınca yürütülen soruşturma kapsamında Dere Beton Hazır Beton ve Yaş Sıva San. ve Tic. A.Ş.'nin, 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ çerçevesinde dosyaya giriş talebinin değerlendirilmesi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 20.02.2017 ve 21.02.2017 tarihlerinde giren başvurular üzerine düzenlenen 06.03.2017 tarih ve 2016-5-8/BN-7 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda;
- Çimentaş İzmir Çimento Fabrikası Türk A.Ş.'de (ÇİMENTAŞ) yapılan yerinde incelemede tutanağa bağlanan belgeler arasında Dere Beton Hazır Beton ve Yaş Sıva San. ve Tic. A.Ş.'ye (DERE BETON) ilişkin bir belgenin var olmaması sebebiyle söz konusu belgelere erişim talebinin reddedilmesi gerektiği,
 - Türkerler İnşaat Turizm Madencilik Enerji Üretim Tic. ve San. A.Ş. (TÜRKERLER), Rönesans Holding A.Ş. (RÖNESANS), Boğaziçi Beton San. ve Tic. A.Ş. (BOĞAZIÇI BETON), Nif Beton İnşaat Turizm Mad. Paz. San. ve Tic. A.Ş. (NİF BETON), Evliyaoğlu Beton ve İnş. San. Tic. Ltd. Şti. (EVLİYAOĞLU BETON), Saka Beton İnş. Taah. Tic. Ltd. Şti. (SAKA BETON) ve Kent Beton Mad. Topr. Ürün. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti.'den (KENT BETON) gelen bilgilerde DERE BETON'a ilişkin bir belgenin var olmaması ayrıca ticari sır içermekte olmaları sebebiyle söz konusu belgelere erişim talebinin reddedilmesi gerektiği,
 - Akçansa Çimento San. ve Tic. A.Ş. (AKÇANSA) temsilcisi tarafından Kurumumuza sunulmuş olan iktisadi analiz çalışmasının da ticari sırlar içermesi ve ticari sırdan arındırılmayacak nitelikte ve içerikte olması nedeniyle verilmesinin uygun olmayacağı, bu nedenle erişim talebinin reddedilmesi gerektiği,

- 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ'in (2010/3 sayılı Tebliğ) 6. maddesi uyarınca, ticari sır içeren mezkûr tablo ve grafiklerin verilerine erişim talebinin reddedilmesi gerektiği

ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) 30.03.2016 tarihli ve 2016-5-8/ÖA sayılı Öneri Raporunun Rekabet Kurulunun 20.04.2016 tarihli ve 16-14/223-M sayılı toplantısında görüşülmesi sonucunda İzmir ilinde faaliyet gösteren Batıbeton Sanayi A.Ş., ÇİMBETON, VAROL BETON, Mendeş Grup Beton İnş. Mad. San. Tic. A.Ş., İrmak Beton Madencilik İnşaat Nakliyat Akaryakıt Turizm İthalat İhracat San. ve Tic. Ltd. Şti., Kavnak Beton İnşaat San. ve Tic. A.Ş., Yarbay İnşaat Nakliyat ve Turizm İşletmecilik Tic. Ltd. Şti., DERE BETON, AKÇANSA ve Modern Beton San. ve Tic. A.Ş. hakkında 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 4. maddesinin ihlal edilip edilmediğinin tespiti için aynı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına karar verilmiş ve hazırlanan Soruşturma Raporu 20.01.2017 tarih ve 2016-5-08/SR-04 sayı ile DERE BETON'a tebliğ edilmiştir.
- (5) DERE BETON'un Kurum kayıtlarına 20.02.2017 ve 21.02.2017 tarihlerinde giren başvurularında, 2010/3 sayılı Tebliğ çerçevesinde dosya kapsamındaki birtakım bilgi ve belgelerin savunma haklarının layıkıyla kullanılmasını teminen kendilerine tebliğ edilmesi talep edilmektedir.
- (6) 2010/3 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinde dosyaya giriş hakkının, Kanun kapsamında yürütülmekte olan soruşturmalarda tarafların süresi içinde yaptıkları yazılı talepler üzerine tanınacağı hüküm altına alınmaktadır. Yine Tebliğ'in 8(3). maddesine göre tarafların nihai olarak, son yazılı savunma sürelerinin dolmasına kadar dosyaya giriş talebinde bulunabilecekleri belirtilmiştir. Bu bağlamda süresi içinde yapıldığı anlaşılan başvuruda yer alan taleplerden reddedilenlere ilişkin değerlendirmeye aşağıda yer verilmiştir.
- (7) 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesinde; *"Taraflar, dosyaya giriş hakkı kapsamında, Kurum içi yazışmalar ve başka teşebbüs, teşebbüs birliği ve kişilere ilişkin ticari sır ve diğer gizli bilgileri içerenler hariç olmak üzere, Kurum bünyesinde kendileri ile ilgili düzenlenmiş her türlü evraka ve elde edilmiş olan her türlü delile erişebilir."* hükmüne yer verilmektedir. Buna göre, taraflar Kurum içi yazışmalar ile ticari sır ve diğer gizli bilgi olarak nitelendirilenler hariç olmak üzere kendileri ile ilgili düzenlenmiş her türlü evrak ve elde edilmiş delile ulaşabileceklerdir.
- (8) Bu çerçevede, 04.03.2016 tarihinde ÇİMENTAŞ'ta yapılan yerinde incelemede tutanağa bağlanan belgeler arasında DERE BETON'a ilişkin bir belgenin var olmaması sebebiyle söz konusu belgelere erişim talebinin reddine karar verilmiştir.

- (9) RÖNESANS HOLDİNG'den 10.05.2016 tarihli ve 5377 sayılı yazı ile ve TÜRKERLER'den 10.05.2016 tarihli ve 5378 sayılı yazı ile talep edilen bilgiler; ilgili teşebbüslerin İzmir'de sürmekte olan ve 2015 yılı ikinci yarısında hazır betona ihtiyaç duydukları projeleri (konut, kamu binası, alt yapı ve benzeri) var ise bunların ismine ve proje büyüklüğüne, 2015 yılı hazır beton ihtiyaçlarının hangi teşebbüsten hangi ticari koşullarda (satış fiyat, vade vb.) sağlandığına, 2016 takvim yılına ilişkin ihtiyaçları için ne tür bir ihale süreci başlatıldığına ve hazır beton tedariki için kendilerine sunulan tekliflerin dökümüne ilişkindir. Tarafların bu sorulara binaen göndermiş oldukları bilgiler başvuru sahibi ile ilgili düzenlenmiş evrak ve delil niteliğinde bulunmamakta olup, ayrıca diğer soruşturma taraflarına dair ticari sır içermektedir. Bu gerekçelerle TÜRKERLER ve RÖNESANS HOLDİNG'ten gelen bilgilere erişim talebi reddedilmiştir.
- (10) BOĞAZIÇI BETON'tan gelen bilgilerde, DERE BETON hakkında herhangi bir ifadenin yer almaması ve anılan teşebbüsün gelecek döneme ilişkin iş planları gibi ticari sırlar içeren bilgilerin bulunması; NİF BETON'dan gelen bilgilerin ise, ilgili teşebbüsün 2013, 2014 ve 2015 yılına ilişkin gelir tablosundan ibaret olması nedeniyle söz konusu bilgilere erişim talebi reddedilmiştir.
- (11) EVLİYAOĞLU BETON, SAKA BETON ve KENT BETON'dan gelen bilgiler, teşebbüslerin İzmir ilinde hangi ilçe ve mevkilerde hazır beton tesislerinin bulunduğu, bu tesislerde üretilen hazır betonun hangi ilçelerdeki müşterilere satıldığına ve toplam hazır beton satış cirolarının değerine ilişkindir. Tarafların bu sorulara binaen göndermiş oldukları bilgilerin, başvuru sahibi ile ilgili düzenlenmiş evrak/delil niteliğinde bulunmaması ve ayrıca diğer soruşturma taraflarına dair ticari sır içermesi nedeniyle anılan bilgilere erişim talebi reddedilmiştir.
- (12) Yapılan başvuruda, AKÇANSA tarafından dosyaya sunulmuş olan iktisadi analiz çalışmasına erişim talep edilmekte ise de çalışmanın ticari sırlardan arındırılmış halinin 4054 sayılı Kanun'un 44. maddesinin ikinci fıkrasında yer alan "*Kurum bünyesinde kendileri ile ilgili düzenlenmiş evrak*" niteliğinde olmaması sebebiyle anılan talep reddedilmiştir.
- (13) Başvuruda Soruşturma Raporu'nda atfolunan, Grafik 2, 3, 5, 12 ve 14'ün oluşturulmasında kullanılan verilere, Tablo 2'deki "Ticari sır nedeniyle yer verilmemiştir." şeklinde kapatılan kısma erişim talep edilmektedir. Anılan grafiklerin oluşturulmasında kullanılan verilere ve Tablo-2'deki satış fiyatları ile fiyat değişim oranlarına erişim talebi, bu verilerin ticari sır niteliğinde olması sebebiyle reddedilmiştir.

H. SONUÇ

(14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, 20.04.2016 tarihli, 16-14/223-M sayılı Kurul kararı ile yürütülmekte olan soruşturma kapsamında Dere Beton Hazır Beton ve Yaş Sıva San. ve Tic. A.Ş. tarafından yapılan dosyaya giriş hakkının kullanılmasına ilişkin başvuruya ilişkin olarak;

- Çimentaş İzmir Çimento Fabrikası Türk A.Ş.'de yapılan yerinde incelemede tutanağa bağlanan belgelere erişim talebinin, bu belgeler arasında Dere Beton Hazır Beton ve Yaş Sıva San. ve Tic. A.Ş.'ye ilişkin bir belgenin var olmaması sebebiyle,
- Türkerler İnşaat Turizm Madencilik Enerji Üretim Tic. ve San. A.Ş., Rönesans Holding A.Ş., Boğaziçi Beton San. ve Tic. A.Ş., Nif Beton İnşaat Turizm Mad. Paz. San. ve Tic. A.Ş., Evliyaoğlu Beton ve İnş. San. Tic. Ltd. Şti., Saka Beton İnş. Taah. Tic. Ltd. Şti. ve Kent Beton Mad. Topr. Ürün. İnş. San. ve Tic. Ltd. Şti.'den gelen bilgi ve belgelere erişim talebinin, belgelerin Dere Beton Hazır Beton ve Yaş Sıva San. ve Tic. A.Ş.'nin kendisiyle ilgili olmaması ve/veya bu belgelerin ticari sır içermesi sebebiyle,
- Akçansa Çimento San. ve Tic. A.Ş. temsilcisi tarafından Kurumumuza sunulmuş olan iktisadi analiz çalışmasına erişim talebinin, çalışmanın ticari sırlardan arındırılmış halinin 4054 sayılı Kanun'un 44. maddesinin ikinci fıkrasında yer alan "*Kurum bünyesinde kendileri ile ilgili düzenlenmiş evrak*" niteliğinde olmaması sebebiyle,
- Soruşturma Raporunda atfolunan Grafik 2, 3, 5, 12 ve 14'ün oluşturulmasında kullanılan verilere ve Tablo-2'deki satış fiyatları ile fiyat değişim oranlarına erişim talebinin, bu verilerin ticari sır niteliğinde olması sebebiyle

reddine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.