

**Rekabet Kurumu Başkanlığından;**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2021-2-070 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 21-57/793-391  
**Karar Tarihi** : 25.11.2021

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Cengiz ÇOLAK

**B. RAPORTÖRLER:** Ahmet YALÇIN, Hasan Yıldırım KARAYEL

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - Birleşim Yapı ve Endüstri Tesisleri Sanayi ve Ticaret. A.Ş.  
Temsilcisi: Av. Dr. M. Vakur KULAT  
Refik Saydam Cad. Müselles Apt. No:21 D:9 Şişhane  
Beyoğlu/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Gülbahar Elektrik Üretim A.Ş.'nin tek kontrolünün Birleşim Yapı ve Endüstri Tesisleri Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 12.11.2021 tarih ve 22850 sayılı ile giren ve eksiklikleri 19.11.2021 tarih ve 23019 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 22.11.2021 tarih ve 2021-2-070/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Başvuruda, Bitlis ili Adilcevaz ilçesinde bulunan 16 MW kurulu güce sahip bir GES olan Gülbahar Elektrik Üretim A.Ş.'nin (GÜLBAHAR) hisselerinin tamamının Göktekin Enerji A.Ş. (GÖKTEKİN) tarafından Birleşim Yapı ve Endüstri Tesisleri Sanayi ve Ticaret A.Ş.'ye (BİRLEŞİM) devredilmesi işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) BİRLEŞİM'de Mesut ALTAN ve İdris ÇAKIR % (.....) oranda hisse ile eşit düzeyde oy hakkına ve teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama imkânına sahiptir. Kuruma gönderilen cevabi yazıdan anlaşıldığı üzere, teşebbüsün stratejik ticari kararlarının, iki hissedarın mutabakatı ile alınması gerekmektedir. Bu nedenle, BİRLEŞİM'in anılan kişilerin ortak kontrolünde olduğu değerlendirilmektedir. Öte yandan, bu kişiler tarafından ortak kontrol edilen diğer şirketler haricinde söz konusu kişilerin bireysel bir ticari faaliyeti bulunmamaktadır.
- (6) Anılan işlem, GÜLBAHAR'ın kontrol yapısında kalıcı değişikliğe neden olacağından, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır. Ayrıca, tarafların cirolarının anılan Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (7) BİRLEŞİM; mekanik, elektrik, inşaat, madencilik, otelcilik, iş makinaları sektörlerinde ve tarımsal ürünlerin temizlenmesi, tasnif edilmesi veya derecelendirilmesi için kullanılan makine ve ekipmanların imalatı konusunda faaliyet göstermektedir.

- (8) BİRLEŞİM'in elektrik enerjisinin üretimi ve satışı pazarında hâlihazırda herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Mesut ALTAN ve İdris ÇAKIR ortak kontrollerinde bulundukları Uluder Elektrik Üretim A.Ş. bünyesinde yer alan Kahramanmaraş'ta kurulu Uluder Buget GES ve Edikli Enerji GES A.Ş. bünyesinde bulunan, Niğde'de kurulu Edikli GES aracılığıyla elektrik üretimi ve satışı pazarında faaliyet göstermektedirler. Söz konusu GES'ler aracılığıyla elektrik üretimi ve satışı pazarında elde edilen pazar payı, GES'leri işletmekte olan şirketlerin BİRLEŞİM ile aynı ekonomik bütünlük içerisinde olması nedeniyle BİRLEŞİM'in pazar payına dahil edilmiştir. EPDK tarafından aylık ve yıllık olarak yayınlanan raporlardan alınan verilere<sup>1</sup> göre tarafların Türkiye'de elektrik üretimi ve satışı pazarında kurulu güç ve elektrik üretim miktarı bazında sahip oldukları pazar payı aşağıdaki gibidir:

Tablo 1- İşlem Taraflarının Kurulu Güç ve Elektrik Üretimi/Satışı Bazında Pazar Payları (2021)

TEŞEBBÜS	2021 yılı Kurulu Güç Pazar Payı <sup>2</sup> (%)	2021 yılı (ilk 8 ay) Elektrik Üretim/Satış Pazar Payı <sup>3, 4</sup> (%)
BİRLEŞİM	0,02	(.....)
GÜLBAHAR	0,02	(.....)
TOPLAM	0,04	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu ve Cevabi Yazı

- (9) BİRLEŞİM'in 2021 yılında elektrik üretimi ve satışı pazarında elde etmiş olduğu pazar payı kurulu kapasite ve ilk sekiz aylık elektrik üretim verilerine göre elektrik üretimi bazında %(.....)'dir. GÜLBAHAR'ın BİRLEŞİM tarafından devralınması halinde BİRLEŞİM'in elektrik kurulu gücü bakımından sahip olacağı toplam pazar payı %0,04'e ulaşırken 2021 yılının ilk sekiz ayındaki elektrik üretim verilerine göre elektrik üretimi ve satışı bazında toplam pazar payı ise %(.....)'e ulaşmaktadır.
- (10) Diğer taraftan pazarda faaliyet gösteren çok sayıda rakip teşebbüs bulunmaktadır. Elektrik üretimi ve satışı pazarında lisanslı elektrik kurulu kapasite bazında 2021 yılının Ağustos ayı itibarıyla Elektrik Üretimi A.Ş. %23,49; Enerjisa Enerji A.Ş. %4,06; Eren Enerji Elektrik Üretim A.Ş. %3,03; Gebze Elektrik Üretimi Ltd. Şti. %1,73 pazar payına sahiptir<sup>5</sup>. Ayrıca elektrik üretimi ve satışı pazarında elektrik üretimi/satışı bazında 2020 yılında Eren Enerji Elektrik Üretim A.Ş. %6,36; Enerjisa Enerji Üretim AŞ %5,61; Cenal Elektrik Üretimi AŞ %3,51; İskenderun Enerji Üretim ve Ticaret A.Ş. %3,09 pazar payı elde etmiştir<sup>6</sup>.
- (11) Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, tarafların elektrik üretimi ve satışı pazarında toplam pazar paylarının düşük seviyede olması nedeniyle, bildirim konu devralma işleminin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi

<sup>1</sup> <https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/3-0-23/elektrikaylik-sektor-raporlar>

<sup>2</sup> EPDK tarafından aylık olarak yayımlanan "Sektör Raporu" uyarınca Ağustos 2021 tarihinde elektrik piyasasında toplam kurulu güç, 98.492 MW'dir (<https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/3-0-23/elektrikaylik-sektor-raporlar>).

<sup>3</sup> Halihazırda BİRLEŞİM'in dahil olduğu ekonomik bütünlük tarafından kontrol edilmekte olan Uluder Buget GES'in 2020 yılının Ağustos ayında, Edikli GES'in 2020 yılının Haziran ayında ve GÜLBAHAR tarafından işletilmekte olan Adilcevaz GES'in 2021 yılının Ocak ayında devreye alınmış olması sebebiyle elektrik enerjisinin üretimi/satışı bazında pazar payları hesaplanırken 2021 yılının ilk sekiz ayına ilişkin veriler kullanılmıştır.

<sup>4</sup> EPDK tarafından aylık olarak yayımlanan "Sektör Raporu" uyarınca 2021 yılının ilk sekiz ayında Türkiye'deki toplam elektrik üretimi 221.294.724 MWh'tır (<https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/3-0-24-3/elektrikyillik-sektor-raporu>).

<sup>5</sup> <https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/3-0-23/elektrikaylik-sektor-raporlar>

<sup>6</sup> 2020 yılı Elektrik Piyasası Gelişim Raporu, EPDK, <https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/3-0-24-3/elektrikyillik-sektor-raporu> (erişim tarihi:25.08.2021)

kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

#### **H. SONUÇ**

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.