

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2021-4-046 (Menfi Tespit/Muafiyet)  
Karar Sayısı : 21-58/825-405  
Karar Tarihi : 02.12.2021

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Birol KÜLE  
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ,  
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

**B. RAPORTÖRLER:** Cüneyd DAL, Kübra Dilara AYAR, Alican ŞENTÜRK, Derya ERMİŞ

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - Türkiye Ödeme ve Elektronik Para Kuruluşları Birliği  
Temsilcileri: Av. Cihan DOĞAN, Av. Ferhat DOĞAN  
Gürsel Mah. İmrahor Cad. No: 29/A Premier Kampüs Ofis A 127,  
34400 Kağıthane/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Türkiye Ödeme ve Elektronik Para Kuruluşları Birliğinin, birlik genel kurul toplantılarında üyelerin oy haklarının hesaplanması ve kullanılması çerçevesinde, birlik üyesi olan teşebbüsler ve Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası başta olmak üzere ilgili üçüncü taraflar ile bazı bilgileri paylaşmasına ilişkin kapsam dışı kararı alınması ya da menfi tespit veya muafiyet tanınması talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 03.08.2021 tarih ve 19985 sayılı ile intikal eden bildirim üzerine düzenlenen 24.11.2021 tarih ve 2021-4-046/MM sayılı Menfi Tespit/Muafiyet Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, Türkiye Ödeme ve Elektronik Para Kuruluşları Birliği (TÖDEB) tarafından, genel kurul toplantılarında üyelerin oy haklarının hesaplanması ve kullanılması çerçevesinde, birlik üyesi teşebbüsler ve Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası (TCMB) başta olmak üzere ilgili üçüncü taraflar ile bazı bilgilerin paylaşılması faaliyetine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 8. maddesi uyarınca menfi tespit belgesi verilebileceği ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**G.1. Türkiye Ödeme ve Elektronik Para Kuruluşları Birliği (TÖDEB)**

- (4) Başvuru sahibi TÖDEB, 22.11.2019 tarihli ve 30956 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 7192 sayılı Ödeme ve Menkul Kıymet Mutabakat Sistemleri, Ödeme Hizmetleri ve Elektronik Para Kuruluşları Hakkında Kanun ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un 15. maddesi uyarınca 6493 sayılı Ödeme ve Menkul Kıymet Mutabakat Sistemleri, Ödeme Hizmetleri ve Elektronik Para Kuruluşları Hakkında Kanun'a (6493 sayılı Kanun) eklenen maddeyle Türkiye'de faaliyet gösteren ödeme kuruluşları ve elektronik para kuruluşlarının üye olacağı, tüzel kişiliği haiz ve kamu kurumu niteliğinde bir meslek kuruluşudur.
- (5) TÖDEB nezdinde, 6493 sayılı Kanun uyarınca ödeme kuruluşu ve/veya elektronik para kuruluşu olarak faaliyet izni bulunan 56 farklı teşebbüs üye sıfatıyla yer almaktadır. TÖDEB, Türkiye Ödeme ve Elektronik Para Kuruluşları Birliği Statüsünün (Birlik Statüsü) 31. maddesi gereğince TCMB düzenlemelerine uymak ve ilgili konularda TCMB'nin

uygun görüşünü almakla yükümlü olup hem TCMB denetimine hem de bağımsız denetime tabidir.

## G.2. Bildirime Konu Uygulama

- (6) 6493 sayılı Kanun'un Ek 1. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca 28.06.2020 tarih ve 31169 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanan 2678 karar sayılı Cumhurbaşkanı Kararı ile ihdas edilen Birlik Statüsü'nde yer alan hükümler çerçevesinde, TÖDEB genel kurulunda alınacak kararlarda TÖDEB üyelerinin oy haklarının hesaplanmasına yönelik usul ve esaslar belirlenmiştir.
- (7) Birlik Statüsü'nün 12. maddesinin üçüncü fıkrasında genel kuruldaki her bir üyenin oy hakkının nasıl hesaplanacağı hususuna ilişkin olarak;

*"Genel Kurulda her bir üyenin oy hakkı aşağıdaki usule göre belirlenir:*

*a) Elli bin adet oy hakkı; ödeme kuruluşları ve elektronik para kuruluşları için ilgili mevzuat uyarınca belirlenecek asgari öz kaynak yükümlülüğünün, sektörün toplam asgari öz kaynak yükümlülüğüne bölünmesiyle bulunan yüzdeye göre her bir üyeye dağıtılır. 6493 sayılı Kanununun 12 nci maddesinin birinci fıkrasının münhasıran (g) bendinde yer alan hizmetleri sunan ödeme kuruluşları, 6493 sayılı Kanun uyarınca Bankaca çıkarılacak ikincil düzenlemelerde buna ilişkin aksi bir hüküm yer almadıkça, bu bent uyarınca yapılacak hesaplama öz kaynağı iki milyon Türk lirası kabul edilerek dâhil edilir. Gerekliğinde bu miktar, Bankanın uygun görüşü alınarak Genel Kurulca değiştirilebilir.*

*b) Elli bin adet oy hakkı ise tüm üyelere eşit olarak paylaşılır.*

*c) (a) ve (b) bentleri uyarınca tanınan oy haklarının toplamı, her bir üyenin elde edeceği toplam oy sayısını oluşturur. Toplam oy sayısının virgülden sonraki ilk basamağının 5 ve 5'ten büyük olması durumunda bu sayı, bir sonraki tam sayıya, 5'ten küçük olması durumunda ise bir önceki tam sayıya yuvarlanır.*

*ç) (c) bendi uyarınca hesaplanan oy sayısının beş bin adedi geçmesi durumunda, üyenin toplam oy hakkı beş bin adet olarak kabul edilir.*

*d) PTT, üye olması durumunda, (a) ve (b) bentlerindeki hesaplamalara dâhil edilmeksizin beş bin adet oy hakkına sahip olur."*

hükmü yer almaktadır.

- (8) Yukarıda yer verilen düzenlemeye göre, TÖDEB'e üye olan teşebbüslerin genel kurul toplantısında kullanacakları oy hakları, diğer bir ifadeyle oy oranları, her bir üye teşebbüs açısından asgari öz kaynak yükümlülüğünün, sektörün toplam asgari öz kaynak yükümlülüğüne oranlanması suretiyle bulunmaktadır.
- (9) Birlik Statüsü'nün 12. maddesinin üçüncü fıkrasının (a) bendinde bahsi geçen elli bin adet oyun nasıl hesaplanacağı hususuna ilişkin mevzuat hükmü, Ödeme Hizmetleri ve Elektronik Para İhracı ile Ödeme Kuruluşları ve Elektronik Para Kuruluşları Hakkında Yönetmelik'in (Yönetmelik) "Asgari öz kaynak yükümlülüğü" başlıklı 25. maddesinde yer almaktadır:

*"(1) Kuruluşun özkaynağı, 24 üncü maddede belirtilen usul ve esaslara göre Haziran ve Aralık ayı sonu itibarıyla hesaplanır. Hesaplanan özkaynak, ödeme kuruluşu için yürütülen faaliyetlere göre Kanununun 14 üncü maddesinin ikinci fıkrasının (ç) bendinde belirtilen asgari ödenmiş sermaye tutarından ve üçüncü fıkraya göre hesaplanan asgari özkaynak tutarından; elektronik para kuruluşu için ise Kanununun 18 inci maddesinin üçüncü fıkrasının (ç) bendinde belirtilen asgari ödenmiş sermaye tutarından ve altıncı fıkraya göre hesaplanan asgari özkaynak tutarından az olamaz.*

*(2) Kurul, yapılacak risk değerlendirmesi doğrultusunda bir kuruluşun asgari özkaynak tutarını yüzde elli oranına kadar artırmaya veya azaltmaya yetkilidir.*

(3) Asgari özkaynak tutarı aşağıda belirtilen tutarların toplamından oluşur:

a) İlk beş milyon Türk Liralık (0-5 milyon Türk Lirası arası dilim) ödeme hacminin yüzde dördü (%4),

b) İkinci beş milyon Türk Liralık (5-10 milyon Türk Lirası arası dilim) ödeme hacminin yüzde iki buçuğu (%2,5),

c) Sonraki doksan milyon Türk Liralık (10-100 milyon Türk Lirası arası dilim) ödeme hacminin yüzde biri (%1),

ç) Sonraki yüz elli milyon Türk Liralık (100-250 milyon Türk Lirası arası dilim) ödeme hacminin binde beşi (%0,5),

d) Ödeme hacminin geriye kalan tutarının (250 milyon Türk Lirası üzeri) binde iki buçuğu (%0,25),

(4) Üçüncü fıkranın uygulanmasında ödeme hacmi, hesaplama döneminden önceki son on iki ay içinde kuruluşun gerçekleştirdiği ödeme işlemleri tutarının ay sayısına bölünmesiyle bulunur. Faaliyet izni alınmasından itibaren on iki ay geçmemiş olması halinde, hesaplama dönemine kadar geçen ay sayısı dikkate alınır.

(5) Kurul, asgari özkaynak tutarını, Kanununun 12 nci maddesinin birinci fıkrasında sayılan faaliyetler bazında farklılaştırmaya yetkilidir.

(6) Elektronik para kuruluşu, tedavüldeki ortalama elektronik para tutarının yüzde ikisi kadar özkaynak bulundurmaya yükümlüdür. Kanununun 12 nci maddesinin birinci fıkrasında sayılan ödeme hizmetlerini de yürüten elektronik para kuruluşu, bu fıkraya göre hesapladığı tutara ilave olarak üçüncü fıkraya göre hesaplanan tutarda asgari özkaynak bulundurur.

(7) Bu maddenin uygulanmasında tedavüldeki ortalama elektronik para tutarı, elektronik para kuruluşunun son altı aylık dönemde her günün sonundaki ihraç edilmiş elektronik paraya ilişkin finansal yükümlülüklerinin ortalamasıdır. Tedavüldeki ortalama elektronik para, hesaplama dönemi olan ayın ilk iş günü hesaplanır ve o ayın değeri olarak kabul edilir.

(8) Özkaynağın birinci fıkrada belirtilen sınırların altına düşmesi halinde, özkaynak hesaplama dönemini takip eden bir ay içinde Kuruma bilgi verilmesi zorunludur. Kurumca verilecek süre içinde birinci fıkraya aykırılığın giderilmemesi halinde, Kanununun 21 inci maddesinin sekizinci fıkrası çerçevesinde işlem tesis etmeye Kurul yetkilidir."

(10) Yukarıda yer alan Yönetmelik hükmüne göre, asgari öz kaynak tutarının hesaplanmasında ödeme kuruluşları bakımından ödeme hacmi, elektronik para kuruluşları açısından ise tedavüldeki ortalama elektronik para tutarları esas alınmaktadır.

### G.3. İlgili Pazar

(11) TÖDEB nezdinde, 6493 sayılı Kanun uyarınca ödeme kuruluşları ve elektronik para kuruluşları olmak üzere faaliyet izni bulunan 56 teşebbüs üye sıfatıyla yer almaktadır. Bu kapsamda, TÖDEB üyesi teşebbüslerin faaliyet gösterdiği alanlar i) ödeme kabul hizmetleri ve ii) elektronik para ihraç faaliyetleri olmak üzere temelde iki başlık altında tasnif edilebileceği gibi bir bütün olarak "ödeme hizmetleri" olarak da ele alınabilecektir.

(12) 27.06.2013 tarihli ve 28690 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 6493 sayılı Kanun uyarınca ödeme hizmetleri;

- Ödeme hesabına para yatırılması ve ödeme hesabından para çekilmesine imkan veren hizmetler de dâhil olmak üzere ödeme hesabının işletilmesi için gerekli tüm işlemleri,
- Ödeme hizmeti kullanıcısının ödeme hizmeti sağlayıcısı nezdinde bulunan ödeme hesabındaki fonun aktarımını içeren, bir defaya mahsus olanlar da dâhil doğrudan borçlandırma işlemi, ödeme kartı ya da benzer bir araçla yapılan ödeme işlemi ile düzenli ödeme emri dâhil para transferini,

- Ödeme aracının ihraç veya kabulünü,
- Para havalesini,
- Gönderen tarafından ödeme işleminin yapılmasına ilişkin onayın bir bilişim veya elektronik haberleşme cihazı aracılığıyla verildiği ve ödemenin ödeme hizmeti kullanıcısı ile mal veya hizmet sağlayan arasında sadece aracı olarak faaliyet gösteren bir bilişim veya elektronik haberleşme işletmecisine yapıldığı ödeme işlemini,
- Fatura ödemelerine aracılık edilmesine yönelik hizmetleri,
- Ödeme hizmeti kullanıcısının isteği üzerine başka bir ödeme hizmeti sağlayıcısında bulunan ödeme hesabıyla ilgili sunulan ödeme emri başlatma hizmetini,
- Ödeme hizmeti kullanıcısının onayının alınması koşuluyla, ödeme hizmeti kullanıcısının ödeme hizmeti sağlayıcıları nezdinde bulunan bir veya daha fazla ödeme hesabına ilişkin konsolide edilmiş bilgilerin çevrim içi platformlarda sunulması hizmetini,
- Ödemeler alanında toplam büyüklük veya etki alanı açısından TCMB tarafından belirlenecek seviyeye ulaşan diğer işlem ve hizmetleri

ifade etmektedir.

- (13) Ödeme kuruluşları ve elektronik para kuruluşları, TCMB tarafından verilen faaliyet izni kapsamında ödeme hizmetlerini sunabilmektedir. Yukarıda yer verilen açıklamalar doğrultusunda, ilgili ürün pazarının bir bütün olarak "ödeme hizmetleri" olarak ya da alt faaliyet başlıkları özelinde tanımlanması mümkündür. İlgili coğrafi pazar ise, TÖDEB üyesi teşebbüslerin TCMB'nin izin ve denetimiyle Türkiye'de faaliyet yürüttüğü ve yürütülen faaliyetin tüm ülke sınırları içerisinde benzerlik gösterdiği dikkate alındığında, "Türkiye" olarak tanımlanabilecektir. Bununla birlikte, İlgili Pazarın Tanımlanmasına İlişkin Kılavuz'un 20. paragrafında, inceleme konusu işlemin olası alternatif pazar tanımları çerçevesinde rekabet açısından endişeler yaratmıyor olması halinde pazar tanımı yapılmayabileceği öngörülmüştür. Bu kapsamda, yapılacak değerlendirmeyi değiştirmeyeceği gerekçesiyle ilgili ürün pazarının ve ilgili coğrafi pazarın tanımlanmasına gerek görülmemiştir.

#### **G.4. Değerlendirme**

- (14) Bildirimde özetle; TÖDEB genel kurul toplantıları öncesinde, esnasında ve sonrasında, TÖDEB üyesi olan teşebbüsler ve TCMB başta olmak üzere, genel kurul toplantısı yapılmasına hizmet eden üçüncü kişiler ile oy haklarının hesaplanması, kullanılması ve genel kurul toplantısının yapılabilmesi amacıyla dolaylı olarak paylaşılması gereken bilgilerin paylaşılmasına;
- Mevzuat kapsamında sağlanan yetkinin kullanılması sonucu ortaya çıktığı için 4054 sayılı Kanun'un kapsamı dışında olduğu gerekçesiyle 4054 sayılı Kanun hükümlerinin uygulanmaması,
  - Söz konusu bilgilerin paylaşımının 4054 sayılı Kanun kapsamında olduğuna karar verilmesi durumunda ise, uygulamanın 4054 sayılı Kanun'u ihlal etmemesi dolayısıyla 4054 sayılı Kanun'un 8. maddesi kapsamında menfi tespit verilmesi,

- Bildirime konu hususların rekabeti kısıtladığı sonucuna ulaşılması halinde ise 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesi çerçevesinde süresiz muafiyet tanınması

talep edilmektedir.

- (15) TÖDEB'in kuruluş esaslarına ilişkin 6493 sayılı Kanun'un Ek 1. maddesinin dördüncü fıkrasında

*“(4) Birliğin organları, gelirleri, giderleri, çalışma esasları ve faaliyetlerinin kapsamı, üyeliğe kabul, üyelikten geçici ve sürekli çıkarma esasları, statüyle düzenlenir. Bu statü, sektör temsilcilerinin görüşleri alınarak Bankanın yapacağı öneri üzerine Cumhurbaşkanı kararı ile yürürlüğe konulur. Üyeler, Birliğin statüsüne ve Birlik tarafından alınacak karar ve tedbirlere uymak zorundadır. (...)”*

hükmü yer almaktadır. Bu Kanun hükmü uyarınca 28.06.2020 tarih ve 31169 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 2678 karar sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararı'yla ihdas edilen Birlik Statüsü'nün 12. maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan ve genel kuruldaki her bir üyenin oy hakkının nasıl hesaplanacağı hususuna ilişkin olan düzenlemeye yukarıda yer verilmiştir.

- (16) Birlik Statüsü'nde yer alan bu düzenlemeye göre, TÖDEB üyesi teşebbüslerin genel kurul toplantısında kullanacakları elli bin adetlik oy hakkı, ilgili mevzuat uyarınca belirlenecek asgari öz kaynak yükümlülüğünün, sektörün toplam asgari öz kaynak yükümlülüğüne bölünmesiyle bulunan yüzdeye göre her bir üyeye dağıtılacaktır. Bu bakımdan, TÖDEB'in genel kurul toplantılarındaki oy kullanma hakkına sahip üyelerin oy adedinin belirlenmesinde asgari öz kaynak yükümlülüğünün dikkate alınması gerektiği anlaşılmaktadır. Ek olarak, toplam yüz bin oydan geriye kalan elli bin adet oy hakkı ise tüm üyelere eşit olarak paylaşılacaktır.
- (17) Birlik Statüsü'nün 12. maddesinin üçüncü fıkrasının (a) bendinde bahsi geçen elli bin adet oyun dağıtılmasında dikkate alınacak asgari öz kaynak yükümlülüğünün nasıl hesaplanacağı ise Yönetmelik'in 25. maddesinde yer almaktadır. Yönetmelik'in 25. maddesinin birinci fıkrası uyarınca asgari öz kaynak yükümlülük tutarının ilgili üye kuruluşun asgari ödenmiş sermaye tutarını aşması durumunda “*asgari öz kaynak yükümlülüğü tutarı*”, aşmaması durumunda ise “*asgari ödenmiş sermaye tutarı*” ilgili üye kuruluşun oy haklarının hesaplanmasında dikkate alınacaktır. 6493 sayılı Kanun uyarınca asgari ödenmiş sermaye tutarı ödeme kuruluşları için 2.000.000 TL, münhasıran fatura ödemeye aracılık hizmeti sunan ödeme kuruluşları için 1.000.000 TL ve elektronik para kuruluşları için 5.000.000 TL'dir.
- (18) Dolayısıyla, üyelerin asgari öz kaynak yükümlülüğü ve asgari ödenmiş sermaye yükümlülüğünden hangisi daha büyükse o tutar dikkate alındığından, bir üyenin asgari ödenmiş sermaye tutarının büyük olması durumunda diğer üyelerin söz konusu üyenin işlem hacmi konusunda kesin bir fikir edinmesi mümkün olmazken, bir üyenin asgari öz kaynak yükümlülüğünün asgari ödenmiş sermaye yükümlülüğünden büyük olması halinde ise diğer üyeler ilgili üyenin işlem hacmine ve dolayısıyla pazardaki faaliyetlerinin ağırlığı noktasında öngörüye sahip olabilecektir. Kısaca, paylaşılacak bilgilerin tüm üyelerin ödeme veya elektronik para hacmine ilişkin bilgi vermeyeceği, sadece asgari öz kaynak yükümlülüğü asgari ödenmiş sermaye yükümlülüğünü aşan üyelerin ödeme veya elektronik para hacmi hakkında bilgi vereceği anlaşılmaktadır.
- (19) Özetle, TÖDEB genel kurul toplantılarında oy haklarının hesaplanması, kullanılması ve genel kurul toplantısının yapılabilmesi amacıyla dolaylı olarak paylaşılması gereken “*asgari öz kaynak yükümlülüğü*” bilgisinin 6493 sayılı Kanun hükmü uyarınca 28.06.2020 tarih ve 31169 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanan 2678 karar sayılı Cumhurbaşkanlığı

Kararı'yla ihdas edilen Birlik Statüsü gereği paylaşılacağı ve söz konusu paylaşım nedeniyle üyeler ve diğer ilgili kişilerin, asgari öz kaynak yükümlülüğü asgari ödenmiş sermaye yükümlülüğünü aşan TÖDEB üyelerinin ödeme ve elektronik para hacimlerinin miktarı hakkında bilgi edinebileceği anlaşılmaktadır.

(20) TÖDEB üyesi teşebbüslerin pazardaki konumlarına yönelik fikir verebilecek oy haklarının tespiti sürecinin detayı aşağıda sunulmaktadır:

- İlk olarak, dolaylı bilgi paylaşımı genel kurul toplantısı öncesinde asgari öz kaynağın hesaplanması ve toplantı çağrısına ilişkin ilânda tüm oy haklarının TÖDEB'e üye olan teşebbüslerle paylaşılması noktasında oluşmaktadır. Genel kurul toplantısına dair hazırlık işlemleri, TÖDEB yönetim kurulunun kontrol ve denetiminde icra edilmektedir. Oy haklarına esas oluşturacak hesaplamanın yapılması ve hazır bulunanlar listesinin (hazır cetveli) hazırlanması yönetim kurulunun kontrol ve denetiminde yapılmaktadır. TÖDEB yönetim kurulu, TÖDEB'e üye olan teşebbüslerden oluşmakta olup söz konusu teşebbüsler hem yönetim kurulu organizasyonundaki üye teşebbüslerle hem de TÖDEB'in üyesi sıfatıyla genel kurula katılan teşebbüslerle rakip konumundadır. Diğer taraftan, Bildirim Formunda hesaplanan bu tutarın, genel kurul toplantısına katılacak üyelerin *-hangi üyenin, ne kadar oy hakkına sahip olduğunu öğrenebilmesi amacıyla-* genel kurul toplantısına dair çağrı metninde de yer alacağı belirtilmektedir. Bu husus ise TÖDEB üyesi tüm teşebbüslerin genel kurul toplantısı öncesinde bu bilgiye sahip olacağı anlamına gelmektedir. Ayrıca, Birlik Statüsü'nün 21. maddesinde Denetleme Kurulunun TÖDEB'in tüm hesap ve işlemlerini denetlemeye yetkili olduğunu hüküm altına almıştır. Aynı maddenin 2. fıkrasında, Denetme Kurulunun, Yönetim Kurulunda temsil edilmeyen üyelerden aday olanlar arasından Genel Kurulda yapılacak seçimde en çok oyu alarak seçilen üç asil ve iki yedek üyeden oluşacağı belirtilmiştir. Söz konusu hükümden, oylama hakları ile ilgili hesaplama yöntemini denetleme yetkisi bulunan Denetleme Kurulu üyelerinin de bu hesaplamaları denetleyebileceği anlaşılmaktadır. Dolayısıyla, oy haklarının genel kurul toplantısı öncesinde söz konusu teşebbüsler tarafından öğrenilmesi söz konusudur.
- İkinci olarak, genel kurul toplantısı esnasında diğer üyelerin söz konusu bilgilere erişimi hususuna ilişkin olarak; Bildirim Formunda TÖDEB üyelerinin, genel kurul toplantısına katıldıklarında hazır bulunanlar listesinden hangi üyenin ne kadar oy hakkına sahip olduğunu öğrenebilmekte olduğu belirtilmektedir. Söz konusu husus, ilgili teşebbüsün dolaylı olarak ciro aralığı konusunda üye teşebbüslerin fikir sahibi olabileceği anlamına gelmektedir. Ayrıca, toplantı başkanlığında üye teşebbüslerin temsilcilerinin bulunması ve genel kurul toplantısının elektronik olarak yapılması halinde bahse konu bilgilerin Merkezi Kayıt Kuruluşu (MKK) ile paylaşılması da söz konusudur. Bunun yanı sıra, Bildirim Formunda, TÖDEB'in destek aldığı hukuki, mali ve diğer konulardaki müşavir ve denetçiler ile TÖDEB nezdinde çalışan personelin de bahsi geçen bilgilere erişiminin söz konusu olabileceği ifade edilmektedir.
- Son olarak, genel kurul toplantısı sonrasında hazır bulunanlar listesinin tutanak ekine eklenerek tüm üyelere, TCMB'ye ve gerekirse diğer kamu kurumlarına gönderilecek olması ise dolaylı bilgi paylaşımının genel kurul toplantısı sonrası boyutunu oluşturmaktadır.

- (21) 4054 sayılı Kanun'un kapsamını, Türkiye Cumhuriyeti sınırları içinde mal ve hizmet piyasalarında faaliyet gösteren ya da bu piyasaları etkileyen her türlü teşebbüsün aralarında yaptığı rekabeti engelleyici, bozucu ve kısıtlayıcı anlaşma, uygulama ve kararlar ile piyasaya hâkim olan teşebbüslerin bu hâkimiyetlerini kötüye kullanmaları ve rekabeti önemli ölçüde azaltacak birleşme ve devralma niteliğindeki her türlü hukukî işlem ve davranışlar, rekabetin korunmasına yönelik tedbir, tespit, düzenleme ve denetlemeye ilişkin işlemler oluşturmaktadır.
- (22) 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinde ise *"Belirli bir mal veya hizmet piyasasında doğrudan veya dolaylı olarak rekabeti engelleme, bozma ya da kısıtlama amacını taşıyan veya bu etkiyi doğuran yahut doğurabilecek nitelikte olan teşebbüsler arası anlaşmalar, uyumlu eylemler ve teşebbüs birliklerinin bu tür karar ve eylemleri hukuka aykırı ve yasaktır."* hükmü yer almaktadır.
- (23) Yukarıda ayrıntılarına yer verilen ve TÖDEB genel kurul toplantılarında birlik üyelerinin oy haklarının belirlenmesine yönelik hesaplama yöntemi kapsamında gerçekleşen bilgi değişimi, doğrudan 6493 sayılı Kanun, 2678 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararı ve Yönetmelik hükümleri doğrultusunda icra edilmektedir.
- (24) Bu çerçevede, bildirim konu uygulama 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi açısından ele alındığında;
- bilgi değişiminin rakip teşebbüslerin bir araya gelerek rekabete duyarlı bilgileri paylaşmasından ziyade TÖDEB genel kurul toplantılarında üyelerin oy haklarının hesaplanabilmesi ve kullanılabilmesi amacıyla mevzuat hükmü gereğince icra edilmesi,
  - bilgi değişiminin, genel kurul toplantılarında üyelerin oy haklarının hesaplanabilmesi açısından objektif bir kriterin oluşturulmasına hizmet etmesi,
  - paylaşılan bilginin doğrudan üyelerin ciro bilgisini göstermemesi,
  - paylaşılan bilginin herhangi bir sektör alt kırılımı belirtmemesi,
  - genel kurul toplantılarında üyelerin oy haklarının belirlenmesine temel oluşturan tutarın genel kurul toplantısından önceki yılın verileri esas alınarak hesaplanması nedeniyle paylaşılacak bilginin geçmişe yönelik bir bilgi niteliğinde olması,
  - olağan genel kurul toplantılarının yılda bir kez yapılacak olması nedeniyle bilginin paylaşım sıklığının sınırlı olması,
  - paylaşım konu bilginin ilişkili olduğu ödeme hizmetleri pazarında bankaların yüksek pazar gücüne sahip olması nedeniyle ödeme ve elektronik para kuruluşlarının faaliyetlerine yönelik paylaşım konu bilgilerin pazarı kapsama oranının düşük olması
- (25) hususları birlikte ele alındığında, paylaşılan bilgilerin piyasada şeffaflaşmaya neden olabilecek türde stratejik nitelik taşımadığı ve bu nedenle pazarda rekabeti sınırlayıcı etki göstermeyeceği kanaatine varılmaktadır. Söz konusu bilgi paylaşımının ne şekilde icra edileceğine yönelik yukarıda detaylarına yer verilen usule ilişkin hususlar incelendiğinde de ilgili mevzuat hükmüne uyulması ve bu doğrultuda genel kurul toplantılarında oy haklarının objektif bir şekilde belirlenmesi amacının ötesinde rekabeti sınırlayıcı herhangi bir koordinasyona yol açabilecek uygulamaya yer verilmediği anlaşılmaktadır. Bu yönüyle

salt bildirime konu bilgi paylaşımı faaliyeti nedeniyle TÖDEB üyesi teşebbüsler arasında rekabeti sınırlayıcı koordinasyonun doğması riskinin bulunmadığı değerlendirilmektedir.

- (26) Açıklamalar çerçevesinde, TÖDEB'in, genel kurul toplantılarında üyelerin oy haklarının hesaplanması ve kullanılması çerçevesinde, birlik üyesi teşebbüsler ve Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası başta gelmek üzere ilgili üçüncü taraflar ile dolaylı olarak paylaşması gereken bilgilerin paylaşılması faaliyetinin; 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini maddesi kapsamında belirli bir mal veya hizmet piyasasında doğrudan veya dolaylı olarak rekabeti engelleme, bozma ya da kısıtlama amacını taşıyan veya bu etkiyi doğuran yahut doğurabilecek nitelikte olmadığı ve bu nedenle anılan faaliyete 4054 sayılı Kanun'un 8. maddesi uyarınca menfi tespit belgesi verilebileceği sonucuna varılmaktadır.

#### **H. SONUÇ**

- (27) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; Türkiye Ödeme ve Elektronik Para Kuruluşları Birliği tarafından, genel kurul toplantılarında üyelerin oy haklarının hesaplanması ve kullanılması çerçevesinde, birlik üyesi teşebbüsler ve Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası başta gelmek üzere ilgili üçüncü taraflar ile bazı bilgilerin paylaşılması faaliyetine, 4054 sayılı Kanun'un 8. maddesi uyarınca menfi tespit belgesi verilmesine gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.