

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,
REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2010-2-149 (Devralma)
Karar Sayısı : **10-51/955-334**
Karar Tarihi : 2.8.2010

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan Üyeler** : Prof.Dr. Nurettin KALDIRIMCI
:Doç.Dr. Mustafa ATEŞ Mehmet Akif ERSİN, İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Bayram Ali GEÇGİL, Ekrem SOLMAZ

**C. BAŞVURUDA
BULUNAN**

20 : SCA Selkasan Netherlands B.V.
Temsilcisi: Av. Osman AKIN
Lamartine Cad. No:10 34437 Taksim/İstanbul

D. TARAFLAR

: SCA Selkasan Netherlands B.V.
Entrada 161 1096 EC Amsterdam/ HOLLANDA
SCA Packaging International B.V.
Entrada 161 1096 EC Amsterdam/ HOLLANDA

E. DOSYA KONUSU: DBA Verpakkingen B.V.'nin hisselerinin tamamının SCA Selkasan Netherlands B.V. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 8.6.2010 tarih ve 4534 sayı ile intikal eden ve eksiklikleri 2.7.2010 tarih ve 5136 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde hazırlanan 9.7.2010 tarih, 2010-2-149/Öİ-10-325.BAG sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 14.7.2010 tarih ve REK.0.06.00.00-120/331 sayılı Başkanlık Önergesi ile 10-51 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; DBA Verpakkingen B.V. (DBA) 'nin hisselerinin tamamının SCA Selkasan Netherlands B.V. (SCA Selkasan) tarafından devralınmasına yönelik işlemin, 4054 sayılı Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi olduğu, söz konusu işlemin 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi anlamında hâkim durum yaratan veya mevcut bir hâkim durumu güçlendiren ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir işlem olmadığı ve söz konusu devralma işlemine izin verilmesinde herhangi bir sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

50 H. İNCELEME ve DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. Devralan: SCA Selkasan

SCA Selkasan Hollanda kanunları uyarınca kurulmuş bir şirkettir ve mevcut durumda herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Selkasan Kağıt ve Paketleme Malzemeleri İmalatı Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Selkasan), SCA Selkasan'ın hisselerinin tamamına sahiptir.

60 Selkasan, İsveç merkezli kağıt üretim şirketi Svenska Ceullulosa Aktiebolaget (SCA) ve Çukurova Grubu'nun ortak kontrolü altındaki bir ortak girişimdir. Selkasan hisselerinin % 51'ine Çukurova Grubu, % 49'una ise SCA Grubu sahiptir. Selkasan, oluklu mukavva kutu üretiminde kullanılan konteyner kartonu imalat ve satışı alanlarında faaliyet göstermektedir.

SCA Grubu, dünya çapında hijyen, ambalajlama ve ormancılık sektörlerinde; Çukurova Grubu telekomünikasyon, sanayi, medya, inşaat, bilişim teknolojileri, taşımacılık hizmetleri, otomotiv, kimyasallar, kağıt, tekstil, ticaret, bankacılık, finansal hizmetler ve enerji alanlarında faaliyet göstermektedirler.

70 Çukurova ve SCA Grupları ayrıca oluklu mukavva kutu alanında faaliyet gösteren OVA-SCA Packaging Ambalaj San. ve Tic. A.Ş. (OVA-SCA), SCA Packaging Ambalaj San. ve Tic. A.Ş. (SCA Packaging Ambalaj) ve Kaplamin Packaging Ambalaj San. ve Tic. A.Ş. (Kaplamin) ile atık kağıt alanlarında faaliyet gösteren Atkasan Atık Değerlendirme San. ve Tic. A.Ş.'yi (Atkasan) ortak kontrol etmektedirler.

Ortak girişim şirketlerinin her birinin yönetim kurulu beş üyeden oluşmakta ve bu üyelerin ikisi SCA Grubu, üçü ise Çukurova Grubu tarafından atanmaktadır. SCA Grubu'nun ortak girişim şirketlerinin yönetim kurulları veya genel kurullarında alınacak şirketlerin kayıtlı ve çıkarılmış sermayesinin artırılması veya azaltılması, şirketlerin işlerinin yapısında ve iştiğal konusunda önemli değişiklikler yapılması, şirketlerin ana sözleşmelerinin değiştirilmesi gibi kararlar konusunda veto hakkı bulunmaktadır.

80 Ayrıca SCA Grubu tarafından kontrol edilen ve Türkiye dışında faaliyet gösteren şirketler Türkiye'de oluklu mukavva üreten teşebbüslere kağıt satışı gerçekleştirmektedir. Çukurova ve SCA Gruplarının yukarıda belirtilen şirketler dışında Türkiye'de kağıt pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.

H.1.2. Devreden: SCA Packaging

SCA Packaging, SCA Grubu'nun Avrupa'daki oluklu mukavva kutu ve konteyner kartonu üretim, satış ve pazarlama faaliyetlerini yürütmektedir. SCA Packaging'in hisselerinin tamamı SCA Grubu'na aittir.

H.1.3. Devredilen: DBA

90 DBA Hollanda merkezli, oluklu kutu pazarında faaliyet gösteren ve hisselerinin tamamı SCA Packaging'e ait olan bir şirkettir. DBA, Yunanistan'da oluklu mukavva kutu alanında faaliyet gösteren SCA Packaging Hellas S.A. Industrial and Commercial Societe Anonyme of Packaging Materials (SCA Packaging Hellas) ile Creatan Papermills Industrial and Commercial Societe Anonyme'yi (Creatan Papermills) kontrol etmektedir. SCA Packaging Hellas S.A., 2010 yılında Selkasan'a 300 ton atık kağıt satmıştır. Belirtilen satış haricinde SCA Packaging Hellas S.A. ve Creatan Papermills'in Türkiye'de herhangi bir faaliyeti veya Türkiye'ye yönelik herhangi bir

satışı bulunmamaktadır. DBA, SCA Packaging Hellas'ın hisselerinin tamamına sahiptir. Creatan Papermills'in hisselerinin %64'ü SCA Packaging Hellas'a, %36'sı ise DBA'ya aittir.

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

100 Devralmaya konu şirketler olan SCA Packaging Hellas ve Creatan Papermills oluklu mukavva kutu alanlarında faaliyet göstermektedirler. Ayrıca SCA Packaging Hellas Türkiye'ye atık kağıt satışı da gerçekleştirmiştir.

Oluklu mukavva kutu eşyaların korunması, paketlenmesi ve taşınması amacıyla kullanılan bir karton ambalaj türüdür. Oluklu mukavva kutu, oluklu mukavvanın istenilen ölçülerde kesilmesi ve birleştirilmesiyle elde edilir. Bir üretim tesisinde bir oluklu üretim hattı kullanılarak değişik dalga cinslerinde ve tiplerde oluklu mukavva kutu üretmek mümkündür. Ayrıca, değişik oluklu mukavva kutu çeşitleri, bir üretim tesisinde yüksek maliyetlere katlanmaya gerek olmadan üretilmektedir.

110 Sektördeki firmalar da değişik oluklu mukavva kutu çeşitlerinin üretimini yapmaktadırlar. Bu nedenle, ilgili ürün pazarı belirlenirken oluklu mukavva tipleri, dalga cinsleri ve oluklu mukavva kutu çeşitleri bir bütün olarak ele alınmıştır.

Kullanım amacı ve ambalajlama maliyetleri dikkate alındığında metal, ahşap, cam ve plastik ambalaj gibi diğer ambalaj türleri ile oluklu mukavva kutu arasında kayda değer bir ikame ilişkisi olmadığı görülmektedir. Konuyla ilgili Avrupa Komisyonu kararında, oluklu mukavva kutu ve diğer taşıma ambalajı çeşitleri arasında, oluklu mukavva kutu pazarındaki üretim miktarını ve fiyatları etkileyecek bir ikame ilişkisinin mevcut olmadığı sonucuna varılmıştır.

120 Atık kâğıt herhangi bir kullanım alanında fonksiyonunu tamamlayan ve atılan her türlü kâğıt, karton ve mukavvayı içermektedir. Atık kâğıtlar geri dönüştürülebilmesi ve birçok kâğıt türünün imalinde kullanılması dolayısıyla ekonomik değere sahiptir. Kağıt ve karton üreticisi kuruluşlar, atık kağıtlardan hammadde kaynağı olarak yararlanmaktadır. Atık kağıtın geri kazanılması ile kağıt için gerekli olan selüloz daha ucuza temin edilebilmektedir. Yukarıda yer verilen bilgiler ışığında, bildirim konusu işlem bakımından ilgili ürün pazarları, "oluklu mukavva kutu pazarı" ve "atık kağıt pazarı" olarak belirlenmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Dosya konusu işlem açısından, ilgili ürün pazarlarında, ülkenin herhangi bir bölgesindeki rekabet koşullarının diğer bölgelerden farklılık göstermemesi nedeniyle dosya kapsamında ilgili coğrafi pazar "Türkiye" olarak belirlenmiştir.

H.3. Değerlendirme

130 H.3.1. İşlemin 4054 Sayılı Kanun ve 1997/1 sayılı Tebliğin Kapsamında Olması

1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinin (b) bendinde, "*herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*" devralma işlemi olarak nitelendirilmiştir.

Dosya konusu işlem çerçevesinde Selkasan, SCA Selkasan aracılığıyla, DBA'nın hisselerinin tümünü, dolayısıyla da DBA'nın kontrolünü devralacaktır.

Mevcut durumda SCA Grubu tarafından kontrol edilen DBA, işlem sonrasında SCA ve Çukurova Grupları tarafından ortak kontrol edilecektir. Bu nedenle işlem, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2(b) maddesi uyarınca bir devralma işlemidir.

140 **H.3.2. İşlemin 1997/1 sayılı Tebliğ'in Kapsamında Bildirime Tabi Olması**

1997/1 sayılı Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesi "*Bu Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının 25 milyon TL'yi aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur*" hükmü ile hangi tür birleşme ya da devir işlemlerinin Rekabet Kurulunun iznine tabi olduğunu belirlemektedir.

150 Dosya mevcudunda yer alan bilgilere göre, Çukurova-SCA ortak girişim şirketleri OVA-SCA, Kaplamin ve SCA Packaging Ambalaj'ın oluklu mukavva kutu pazarındaki 2009 yılı toplam Türkiye cirosu yaklaşık olarak (....) TL'dir. Devralınan SCA Packaging Hellas ve Creatan Papermills'in Türkiye oluklu mukavva kutu pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Ortak girişim şirketlerinin ilgili pazardaki 2009 yılı toplam pazar payı %(....)'tir.

Atkasan'ın atık kağıt pazarındaki 2009 yılı Türkiye cirosu (....) TL'dir. SCA Packaging Hellas'ın atık kağıt pazarındaki 2009 yılı Türkiye cirosu ise (....) TL olup tarafların toplam cirosu (....) TL'dir. Atkasan'ın ilgili pazardaki 2009 yılı pazar payı %(....), SCA Packaging Hellas'ın pazar payı ise % (....)'in altındadır.

160 Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde incelemeye konu devralma işleminde, oluklu mukavva kutu pazarında 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirtilen ciro eşliğinin aşıldığı görülmektedir. Bu çerçevede, dosya konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında bildirim ve Rekabet Kurulunun iznine tabi bir devralmadır.

H.3.3. İşlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. Maddesi Çerçevesinde Değerlendirilmesi

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca, bir birleşme veya devralmanın yasaklanabilmesi için işlemin, hakim durum yaratarak ya da mevcut bir hakim durumu güçlendirerek ilgili piyasada rekabeti önemli ölçüde azaltması gerekmektedir.

170 Bildirim konusu işlemde devralınan taraflar olan SCA Packaging Hellas ve Creatan Papermills'in oluklu mukavva kutu pazarında Türkiye'de herhangi bir faaliyeti veya Türkiye'ye oluklu mukavva kutu satışı bulunmamaktadır. Bu bağlamda, bildirim konusu işlem sonucunda, oluklu mukavva kutu pazarında yoğunlaşma seviyesinde bir artış meydana gelmeyecektir.

Dolayısıyla, işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde kapsamında hâkim durum yaratarak ya da mevcut bir hâkim durumu güçlendirerek ilgili pazarda rekabeti önemli ölçüde azaltacak nitelikte olmadığı kanaatine varılmıştır. Ayrıca, tarafların imzaladıkları Sözleşme'de rekabet yasağına dair herhangi bir hüküm yer almamaktadır.

I. SONUÇ

180 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun

10-51/955-334

güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.