

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2012-5-10 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 12-26/759-213
Karar Tarihi : 16.05.2012

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Prof. Dr. Metin TOPRAK, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖR : Ayşe Özlem UZUN

C. BİLDİRİMDE BULUNAN

: Eksim Yapı ve İnşaat A.Ş.
Temsilcisi: Göksu GÜRBÜZ
Süleyman Seba Cad. Beşiktaş PlazaNo. 48 34357
Akaretler, Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Kuveyt'te ortak sağlık projeleri geliştirmek, bu projeleri inşa etmek, bu sektörlerle ilgili Kuveyt'te düzenlenecek ihalelere katılmak amacıyla taraflarca kurulacak ortak girişim işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 25.01.2012 tarih ve 731 sayılı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 07.05.2012 tarih ve 2012-5-10/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğu, ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilebileceği ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirim konusu işlem, Eksim Yapı ve İnşaat Anonim Şirketi (EKSİM), Rönesans Ortadoğu İnşaat Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi (RÖNESANS) ve Acıbadem Proje Yönetimi Anonim Şirketi (ACIBADEM) tarafından Kuveyt'te ortak sağlık projeleri geliştirmek ve ilgili sektörlerde düzenlenecek ihalelere katılmak amacıyla bir ortak girişim şirketi kurulmasına yöneliktir.
- (5) Bildirim Formu'nda, işlem taraflarından EKSİM'in faaliyet alanının yurt içinde ve dışında her türlü emlak işlerini taahhüt etmek, yapmak, yaptırmak, üstlendiği inşaatlar ile ilgili olarak bakım, onarım, teknik hizmet, güvenlik, dekorasyon, çevre düzenlemesi ve yönetim işleri yapmak, yaptırmak olarak belirlendiği, ancak, şirketin hâlihazırda herhangi bir faaliyet göstermediği belirtilmiştir.
- (6) İşlem taraflarından RÖNESANS, yurt içinde ve dışında alışveriş merkezi, hava alanı, fabrika, çimento fabrikası, ofis binası, otel, marina, hidroelektrik santrali inşa eden bir grup şirketi olup inşaat projeleri yapıp gerçekleştirmektedir. RÖNESANS, doğrudan REC Uluslararası İnşaat Yatırım Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi (REC) tarafından

kontrol edilmektedir. REC ise Rönesans Grubu'nun Holding şirketi olan Rönesans Holding A.Ş. tarafından kontrol edilmektedir.

- (7) ACIBADEM, genel olarak proje yönetimi işleri ile iştigal etmektedir. Bu kapsamda sağlık, eğitim, turizm, konut, sanayi ve ticaret alanlarında yatırım projeleri yapmakta; bu projelerin gerçekleştirilebilmesi için şehircilik, mimarlık, dekorasyon, peyzaj, inşaat, elektrik ve elektronik altyapı, harita mühendislikleri, makine temini alanlarında projeler yapmakta veya yaptırmakta; ilgili projelerin yönetimi, inşaat yönetimi, teknik ve idari planlama ve kontrollük hizmetlerini üstlenmekte; yatırım projelerine yurtiçi ve yurtdışı finansman sağlanabilmesi için danışmanlık ve aracılık yapmakta; yatırım projeleri için gerekli çeşitli malların üretici veya temsilci firmalardan temin edilerek yatırımcıya ulaştırılması için toplama ve sevkiyatını gerçekleştirmektedir.
- (8) Yukarıda da belirtildiği üzere, ortak girişim genel olarak, Kuveyt'te her türlü sağlık, konut, sanayi ve ticari yatırım projelerini ve inşaat işlerini taahhüt etmek, gerçekleştirmek, geliştirmek ve bu projelere katkı sağlamak amacıyla kurulacaktır. Bildirim Formu'nda, tarafların ortak girişimi tamamen sağlık hizmetleri alanındaki projeleri geliştirip sonuçlandırmak amaçlı kuracakları belirtilmektedir. Bu sebeple ortak girişimin faal olacağı etkilenen pazar "*sağlık hizmetleri yatırımları pazarı*" olarak belirlenmiştir. Bununla birlikte ortak girişimin taraflarının faaliyet gösterdikleri pazarlar ortak girişimin pazarından belli ölçüde farklılık göstermektedir. Nitekim EKSİM ve RÖNESANS, inşaat projeleri taahhüt edip gerçekleştirmek olarak genelleştirilebilecek bir pazarda faaliyet gösterirken, ACIBADEM, sağlık projelerinde uzmanlaşmıştır. Bu doğrultuda tarafların faaliyet gösterdikleri etkilenen pazarlar, "*inşaat projelerinin geliştirilmesi ve gerçekleştirilmesi pazarı*" ve "*özel hastane hizmetleri pazarı*" olarak belirlenmiştir.
- (9) Söz konusu ortak girişim Kuveyt'te kurulacak ve faaliyet gösterecek olması sebebiyle doğrudan Türkiye Cumhuriyeti pazarını etkilemeyecektir. Ancak, ortak girişimin taraflarının Türkiye'de faal şirketler olmaları ve ortak girişimden elde edilen gelirin tarafların cirolarını arttırmak vesilesiyle Türkiye'deki güçlerini arttıracak olması sebepleriyle, ortak girişimin dolaylı olarak Türkiye pazarını etkileyeceği ve ilgili işlemin Kanun'un 2. maddesi kapsamında bir işlem olduğu değerlendirilmiştir.
- (10) 2010/4 sayılı Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesinin (3). bendine göre; "*Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim oluşturulması*" birleşme veya devralma sayılan hallerden kabul edilmektedir. Bu tanım çerçevesinde, bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında birleşme ve devralma sayılabilmesi için, ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olarak ortaya çıkması gerekmektedir. Söz konusu işlem bu açıdan değerlendirildiğinde, bu koşulların gerçekleştiği değerlendirilmiştir.
- (11) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinde yer alan ciro eşikleri açısından değerlendirildiğinde ise işlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının (.....) olup Tebliğ'de öngörülen yüz milyon TL eşikliğini aştığı görülmüştür. Bunun gibi, taraflardan EKSİM'in (.....) ve RÖNESANS'ın (.....) Türkiye ciroları Tebliğ'de öngörülen otuz milyon TL eşikliğini aşmıştır. Bu sebeple başvuru konusu işlem izne tabi bir devralma işlemi olarak nitelendirilmiştir.
- (12) Tarafların faaliyet alanları yatay ve dikey ilişki çerçevesinde ele alındığında, tarafların ikisinin (EKSİM ve RÖNESANS) faaliyetlerinin sadece inşaat projelerinin geliştirilmesi ve uygulanması pazarında örtüştüğü anlaşılmıştır. Bu pazarda, EKSİM'in ve bağlı olduğu grubun şirketlerinin 2011 yılında herhangi bir faaliyeti bulunmaması sebebiyle pazar payı sıfırken, RÖNESANS'ın payı sadece (.....)'dir. ACIBADEM, sağlık hizmetleri yatırımları alanında faal olup Türkiye'de en fazla birkaç ildeki payı %(.....)'a

12-26/759-213

yaklaşmaktadır. Taraflardan hiçbiri kurulacak ortak girişim ile tam olarak aynı pazarda faaliyet göstermemektedir. Taraflar, bu pazarın yan pazarlarında faal olmakla birlikte, ortak girişim sadece Kuveyt'te kurulacak olup Türkiye pazarında faaliyet göstermeyecektir. Bu açılardan değerlendirildiğinde, başvuru konusu ortak girişim işleminin hakim durum yaratan veya pazardaki hakim durumu güçlendiren bir nitelik arz etmediği kanaatine varılmıştır.

H.SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.