

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-1-092 **(Ortak Girişim)**
Karar Sayısı : 20-11/131-74
Karar Tarihi : 20.02.2020

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER: Hakan SABUNCU, Öykü SARIASLAN, Emine HARMANKAYA,
Alican ŞENTÜRK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Prime Overseas Holdings LLC
Temsilcisi: Neyzar ÜNÜBOL
Sağlam Fikir Sok. Kelebek Çıkmaızı No:5 34394 Esentepe
İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Prime Overseas Holdings LLC ile Hayim Pinhas Kimyevi ve Maden Mamülleri İhracat ve İthalat A.Ş. arasında çeşitli kimyasalların satışına ilişkin bir ortak girişim kurulmasına izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 24.12.2019 tarih ve 8979 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 12.02.2020 tarih ve 2019-1-092/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca olmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirime konu başvuruda Prime Overseas Holdings LLC (PRIME) ile Hayim Pinhas Kimyevi ve Maden Mamülleri İhracat ve İthalat Anonim Şirketi (PİNHAS) arasında çeşitli kimyasalların satışına ilişkin olarak Eurasia Plastik Hammadde Dağıtım A.Ş. (EURASIA) adında bir ortak girişim kurulması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Yeni kurulacak ortak girişim ile işlem taraflarının, EURASIA aracılığıyla, PİNHAS'ın ilgili pazardaki yerel deneyimi ve uzmanlığı (know-how) ile PRIME'in tek kontrolünü elinde bulunduran Nexvin LLC'nin (.....) uluslararası alandaki deneyiminin bir araya getirilmesini, işlem taraflarının satış ve dağıtımını yaptığı ürünler bakımından etkinlik yaratarak önemli ölçüde verimlilik oluşturulmasını, PİNHAS'ın (.....) polietilen¹, yoğunluklu polietilen (LDPE) ve yüksek yoğunluklu polietilen (HDPE) gibi ürünlerin dağıtım ve satışına ilişkin olarak EURASIA'ya piyasaya dair teknik bilgi sağlamasını ve PRIME'in ise diğer ürünlerin dağıtımını için EURASIA'ya gerekli tedarikçi ağını sağlamasını amaçladıkları ifade edilmiştir.
- (6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında devralma işlemi sayılabilmesi için i) ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ii) ortak girişimin

¹ CP (.....) polietilen, yalnızca Chevron Philips Chemical Company LP tarafından üretilen bir (.....) polietilen markasıdır.

bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.

- (7) *i) Ortak kontrolün bulunması:* Planlanan işlemin gerçekleştirilmesi kapsamında imzalanan sözleşmeler uyarınca, EURASIA'nın ortaklık yapısının %(.....) PRIME ve %(.....) PİNHAS şeklinde olacağı görülmektedir. Ortak Girişim Sözleşmesi (Sözleşme) uyarınca, EURASIA'nın yönetim kurulunun (.....) üyeden oluşacağı, PRIME tarafından aday gösterilen kişiler arasından (.....) üye, PİNHAS tarafından aday gösterilen kişiler arasından ise (.....) üye atanacağı, yönetim kurulunun toplantıya katılan üyelerin oyçokluğu ile karar alacağı belirtilmiştir. Bununla birlikte, Sözleşme'de listelenen stratejik kararların, (.....) halinde alınacağı, ayrıca Sözleşme'de listelenen önemli genel kurul kararlarına yönelik herhangi bir kararın alınabilmesi için (.....) gerekeceği ifade edilmiştir.
- (8) Bununla birlikte, değinilmesi gereken bir diğer husus ise Sözleşme'de yer alan (.....). Dolayısıyla, (.....) durumunda hem PRIME'in hem de PİNHAS'ın eşit haklara sahip olacağı görülmektedir.
- (9) Yukarıdaki açıklamalar çerçevesinde, PRIME ve PİNHAS'ın EURASIA üzerinde ortak şekilde belirleyici etki sağlama imkânına sahip olacağı, bu nedenle ortak kontrol şartının sağlandığı anlaşılmaktadır.
- (10) *ii) Tam İşlevsellik:* Başvuruda, EURASIA'nın işlem taraflarının ortak kontrolü altında bağımsız bir ekonomik bütünlüğün tüm işlevlerini gerçekleştirebileceği ve EURASIA'nın süresiz olarak kurulduğu belirtilmiştir. EURASIA'nın kuruluş amacı ve konusunun (.....) polietilen ürününü içerecek ancak bununla sınırlı olmayacak şekilde çeşitli kimyasal ürünlerin tedariki, satışı, pazarlanması, dağıtımı, ithalatı ve ihracatı olduğu ifade edilmektedir. Bu bağlamda, EURASIA'nın ithalattan dağıtıma kadar arz zincirinin tüm aşamalarında kendi stratejileri çerçevesinde ilgili pazarda bir oyuncu olmasının planlandığı belirtilmektedir. Sözleşme uyarınca PRIME ve PİNHAS'ın EURASIA'ya hisseleri oranında sermaye sağlayacağı göz önünde bulundurulduğunda EURASIA'nın ana şirketlerinden bağımsız olarak faaliyet göstermek için yeterli kaynağa sahip olduğu anlaşılmaktadır. Ayrıca, EURASIA, kuruluşunun ardından bir süre boyunca PİNHAS'ın satış ve pazarlama hizmetlerinden faydalanacaktır. (.....) ile EURASIA arasında muhasebe ve finans alanlarında (.....)'ndan hizmet alınmasına ilişkin ayrı bir hizmet sözleşmesinin imzalanmasının müzakere edildiği ifade edilmiştir.
- (11) Bahse konu açıklamalardan ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olarak hareket etme yeteneğini haiz olduğu kanaatine ulaşılmıştır. Bu çerçevede, teşebbüsün tam işlevsel bir ortak girişim olduğu ve bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma niteliğinde olduğu anlaşılmıştır. Dosya içeriğinden, işlem taraflarının 2018 yılı cirolarının anılan Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen ciro eşiklerini aştığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem izne tabidir.
- (12) Ortak girişimin esas faaliyet konusunu bir doğrusal düşük yoğunluklu polietilen (LLDPE) türü olan (.....) polietilenin satın alımı ve yeniden satışının oluşturduğu ifade edilmiştir. EURASIA'nın kuruluş amacının ve konusunun plastik pazarında (.....) Polietilen ürünleri dahil olmak ancak bunlarla sınırlı olmamak üzere çeşitli kimyasal ürünlerin satın alımı, satışı, pazarlanması, dağıtımı, tedariki, ithalatı ve ihracatı olduğu belirtilmektedir. Ana teşebbüsler (.....) ve PİNHAS'ın karşılıklı olarak anlaşmaları halinde, şirketin sonraki aşamalarda LDPE, HDPE veya polietilenin diğer alt kırılımları dışında farklı kimyasal ürünlerin de satışını yapabileceği anlaşılmaktadır.

- (13) Ortak girişim tarafları (.....) ve PİNHAS'ın da LLDPE, LDPE ve HDPE pazarlarında faaliyetleri bulunmaktadır. Genel itibariyle PİNHAS, Türkiye'de plastik hammaddelerin, katkı maddelerinin ve yapıştırıcıların satın alınması ve dağıtım alanlarında faaliyet göstermekte olup, ticari faaliyetlerini kendisi ile aynı alanlarda faaliyet gösteren kardeş şirketi Selpin Plastik Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi (SELPİN) ile birlikte yürütmektedir. SELPİN, diğer kimyasallar ile (.....) polietilenin dağıtım faaliyetleri ile iştigal etmektedir. Planlanan işlemin tamamlanması halinde SELPİN'in, (.....) polietilenin dağıtım faaliyetlerini EURASIA'ya devredeceği belirtilmiştir. (.....) ise uluslararası düzeyde polimer ve petrokimyasalların pazarlanması ve dağıtılması alanlarında faaliyet göstermekte olup Türkiye'de tamamen kendisi tarafından kontrol edilen dört adet bağlı ortaklığı bulunmaktadır. Bunlara ek olarak, (.....) yurt dışı merkezli bazı şirketleri aracılığıyla polietilenin de arasında bulunduğu çeşitli kimyasal ürünleri Türkiye'ye satmaktadır.
- (14) Tüm bu bilgiler ışığında, EURASIA ile işlem taraflarının, ortak girişimin ana faaliyet konusunu oluşturan ve bir LLDPE türü olan (.....) polietilen pazarındaki faaliyetlerinin ve potansiyel olarak faaliyette bulunma ihtimali olan LDPE, HDPE ve diğer LLDPE ürünleri pazarlarındaki faaliyetlerinin arasında yatay örtüşme bulunduğu görülmektedir².
- (15) Ortak girişimin taraflarının yukarıda bahsi geçen pazarlardaki hem satış değeri hem de satış miktarı cinsinden pazar paylarına bakıldığında (Tablo 1), toplam pazar payının LLDPE satışı pazarında %(.....)'ten, LDPE ve HDPE'nin satışı pazarlarında ise %(.....)'ten küçük olduğu görülmektedir.

² Plastikler temel olarak, (i) termoplastikler, (ii) termoset plastikler ve (iii) polimer alaşımlar olmak üzere üç gruba ayrılmaktadır. Termoplastikler genelde endüstride kullanılmakta ve emtia plastikleri olarak anılmaktadırlar. Bu termoplastikler, yaygın olarak paketlenen endüstrisinde kullanılan poliolefin (PO) içermekte, poliolefinler (PO) ise, dünyada en yaygın olarak kullanılan polimerler olan polietilen (PE) içermektedirler. Polietilenler mekanik özelliklerine göre şu kategorilere ayrılmaktadırlar: (i) düşük yoğunluklu polietilen (LDPE), (ii) doğrusal düşük yoğunluklu polietilen (LLDPE) ve (iii) yüksek yoğunluklu polietilen (HDPE).

- (16) Tablo 1: (.....), PİNHAS ve SELPİN Açısından Etkilenen Pazarlarda Satış Değeri ve Satış Miktarı Cinsinden Pazar Payları (2018)

	Etkilenen Pazar	Pazar Payları (%) – Satış Değeri				Pazar Payları (%) – Satış Miktarı			
		(.....)	PİNHAS	SELPİN	Toplam	(.....)	PİNHAS	SELPİN	Toplam
1	Doğrusal Düşük Yoğunluklu Polietilen Satışı (LLDP)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
2	Düşük Yoğunluklu Polietilen Satışı (LDPE) (Potansiyel)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
3	Yüksek Yoğunluklu Polietilen Satışı (HDPE) (Potansiyel)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Teşebbüsten gelen bilgiler

- (17) Tablo 2'ye bakıldığında ise tarafların (.....) polietilen pazarındaki miktar bazındaki pazar paylarının düşük olduğu görülmekte ve dolayısıyla işlem sonucu oluşacak pazar payı artışının ihmal edilebilir seviyelerde olacağı değerlendirilmektedir. Zira PİNHAS'ın ve PİNHAS'ın yavru şirketi SELPİN'in (.....) polietilen ürünlerinin satışı pazarındaki pazar payı oldukça düşüktür. Bunun yanında (.....) polietilen pazarında faaliyette olan pek çok oyuncunun olduğu görülmektedir. Tüm bu açıklamalar çerçevesinde ilgili ürün pazarının taraflar arasındaki yatay örtüşmenin daha dar bir pazar tanımı olan (.....) polietilen pazarı özelinde ele alınması halinde dahi, (.....) polietilenin satışı bakımından pazarda herhangi bir rekabetçi endişe doğurmayacağı sonucuna varılmıştır.

Tablo 2: Ana Teşebbüslerin ve Rakiplerinin Türkiye'de (.....) Polietilenin Satış Miktarlarına İlişkin Pazar Payları

Ana Teşebbüs	Satış Miktarı Cinsinden Toplam Pazar Payı (%)		
	2019	2018	2017
(.....) GRUBU	(.....)	(.....)	(.....)
PİNHAS	(.....)	(.....)	(.....)
SELPİN	(.....)	(.....)	(.....)
PİNHAS & SELPİN Toplam	(.....)	(.....)	(.....)
DOW	(.....)	(.....)	(.....)
EXXONMOBİL	(.....)	(.....)	(.....)
BOREALIS	(.....)	(.....)	(.....)
SABIC	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Teşebbüsten gelen bilgiler

- (18) Tüm bu bilgiler ışığında işbu dosya konusu işlem sonucunda ortak girişim tarafı konumundaki teşebbüslerin söz konusu pazarlardaki pazar paylarının düşük olması, (.....) polietilen alanında faaliyet gösteren teşebbüslerin pazar paylarına bakıldığında ise pazarda yüksek pazar payına sahip teşebbüsün bulunmaması ve tarafların faaliyetlerinin dikey olarak da örtüşmediği göz önünde bulundurulduğunda işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum

yaratan veya mevcut hâkim durumu güçlendiren ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir işlem olmadığı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (19) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.