

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-2-48
Karar Sayısı : 07-61/720-252
Karar Tarihi : 25.7.2007

10 **A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)
Üyeler : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN.

B. RAPORTÖRLER : Hakan BİLİR, Adnan AKGÜN, Ümit Nevruz ÖZDEMİR

C. ŞİKÂYET EDEN : - Tellcom İletişim Hizmetleri A.Ş.
Meclisi Mebusan Cad. 89/A Fındıklı, 34433 Beyoğlu
İstanbul

20 - Borusan Telekom ve İletişim A.Ş.
Büyükdere Caddesi No:112 Esentepe/İstanbul
Temsilci: Av. İ.Yılmaz ASLAN
Maya Akar Center 100/10 Esentepe 34394 İstanbul

D. HAKKINDA İLK

İNCELEME YAPILAN : - Türk Telekomünikasyon A.Ş.
Turgut Özal Bulvarı Aydınlikevler 06103 Ankara
- Türkiye Elektrik İletim A.Ş.
İnönü Bulvarı No:27 Bahçelievler 06100/Ankara

30 **E. DOSYA KONUSU** : **Türkiye Elektrik İletim A.Ş. (TEİAŞ)'ye ait Ankara-İstanbul-Bulgaristan (sınır) güzergâhında serili bulunan fiber optik kabloların 10 yıl süreyle kiraya verilmesine ilişkin ihaleler hakkındaki şikâyetler.**

F. İDDİALARIN ÖZETİ: Tellcom İletişim Hizmetleri A.Ş. (Tellcom) tarafından gönderilen şikâyet dilekçesinde özetle;

- TEİAŞ tarafından kendisine ait "Ankara II (Sincan)- Temelli- Dokurcun- Adapazarı- Paşaköy- Zekeriyaköy- Alibeyköy -Habipler- Unimar- Hamitabad- Bulgaristan(sınır)" güzergâhında serili bulunan iki çift (dört adet) optik fiber kablonun Ankara-İstanbul ve İstanbul-Bulgaristan (sınır) güzergâhları olmak üzere kiraya verilmesini konu alan bir ihalenin düzenlendiği,
- Aynı güzergâhta TEİAŞ'a ait olan ve ihale kapsamı dışında tutulan üç çift fiber optik kablonun daha bulunduğu ve bu kabloların hâlihazırda Türk Telekomünikasyon A.Ş. (Türk Telekom) tarafından kullanılmasına rağmen Türk Telekom'un ihaleye istekli sıfatıyla teklif verdiği,
- Türk Telekom'un telekomünikasyon altyapısı pazarında hâkim durumda bulunduğu,
- Altyapı işletmeciliği hizmeti veren işletmelerin ölçülebilir rekabet gücüne ulaşmalarının öncelikle gerekli altyapının temin edilmesine bağlı olduğu,

- 50
- Türk Telekom'un anılan ihaleye katılması ve ihaleyi kazanması halinde sahip olduğu tekelin güçleneceği,
 - Türk Telekom'un anılan ihale veya benzeri ihalelere girmesinin sınırlandırılmaması halinde TK tarafından Altyapı İşletmeciliği Hizmeti sunmak üzere 2. Tip Telekomünikasyon Ruhsatı ile yetkilendirilmiş işletmecilerin bu piyasaya girmeleri ve piyasada faaliyette bulunmalarının engellenmiş olacağı ve bu durumun rekabet ortamını ciddi surette bozacağı

belirtilmiş ve yukarıda yer verilen nedenlerle Türk Telekom'un ihale kapsamında düzenlenecek bu ve benzeri ihalelere bundan böyle katılımının engellenmesi için gerekli önlemlerin alınması talep edilmiştir.

Öte yandan, Borusan Telekom ve İletişim A.Ş. (Borusan) tarafından yapılan başvuruda TEİAŞ'a ait Ankara-İstanbul ve İstanbul-Bulgaristan güzergâhlarındaki 2 çift fiber optik kablonun kiraya verilmesine ilişkin açılan ihale ile ilgili olarak özetle;

- 60
- İhaleleri kazanan taraflar olan Türk Telekom ve Tellcom tarafından gerçekleştirilen işlemlerin 1998/4 sayılı Tebliğ kapsamında devralma işlemleri olduğu,
 - İhaleyi gerçekleştiren TEİAŞ'ın sahip olduğu hukuki ve fiili imtiyazların, başvuru konusu devralma işlemlerini 1998/4 sayılı Tebliğ uyarınca ön bildirim ve 1997/1 sayılı Tebliğ uyarınca da izne tabi kıldığı,
 - Başvuru konusu devralma işlemlerinin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca Tellcom açısından hâkim durum yaratılmasına, Türk Telekom açısından ise hâkim durumun güçlenmesine yol açtığı

ifadelerine yer verilerek;

- 70
- 4054 sayılı Kanun'un 11. maddesinin ilk fıkrası uyarınca söz konusu devralma işlemlerini incelemeye alması,
 - Yapacağı inceleme sonucunda başvuru konusu devralma işlemlerinin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinin birinci fıkrası kapsamına girdiğine karar verilmesi halinde, 11. maddenin (b) bendinde öngörülen tedbirleri yerine getirmesi

talep edilmiştir.

G. DOSYA EVRELERİ : Kurum kayıtlarına 29.11.2006 tarih ve 8098 sayı ile giren Tellcom'un yaptığı şikâyetin değerlendirildiği Rekabet Kurulu'nun 8.2.2007 tarih ve 07-13/112-33 sayılı kararında;

80 “

1. *Türkiye Elektrik İletim A.Ş. (TEİAŞ) tarafından kendisine ait “Ankara II (Sincan) - Temelli - Dokurcun- Adapazarı- Paşaköy- Zekeriyaköy- Alibeyköy -Habipler-Unimar- Hamitabad- Bulgaristan(sınır)” güzergâhında serili bulunan iki çift (dört adet) optik fiber kablonun Ankara-İstanbul ve İstanbul-Bulgaristan (sınır) güzergâhları olmak üzere 10 yıl süre ile kiraya verilmesi işleminin 1998/5 sayılı Tebliğ delaletiyle 1998/4 sayılı Tebliğ kapsamında özelleştirme yolu ile gerçekleştirilen bir devralma işlemi olduğuna ve işlemlerin bu kapsamda yerine getirilmesi gerektiğine,*
 2. *Ancak işlemin 1998/4 sayılı Tebliğ bakımından ön bildirim tabi olmadığına,*
 3. *İşlemin alıcılar bakımından yapılacak değerlendirmeler sonunda izne tabi bir özelleştirme işlemi niteliğini haiz olabileceğine, alıcılardan birisinin Türk*
- 90

Telekomünikasyon A.Ş. olması halinde işlemin hukuki olarak geçerlilik kazanabilmesi için Rekabet Kurulu'ndan izin alınması gerektiğine, bu durumun Türkiye Elektrik İletişim A.Ş. ile Türk Telekomünikasyon A.Ş.'ne bildirilmesine"

hükmedilmiştir.

Şikâyete konu olan ihale 25.1.2007 tarihinde sonuçlanmış ve Ankara-İstanbul güzergâhı Tellcom, İstanbul-Bulgaristan güzergâhı ise Türk Telekom tarafından kazanılmıştır.

100 İhale sonrasında, Türk Telekom ve TEİAŞ tarafından Rekabet Kurulu'nun 8.2.2007 tarih ve 07-13/112-33 sayılı kararına uygun olarak bildirimde bulunulmuş, söz konusu işleme 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.

Devralma başvurusuna ilişkin olarak, Rekabet Kurulu 5.4.2007 tarih ve 07-30/301-M sayılı kararıyla;

- İşlemin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi bir devir işlemi olduğuna,
- İşlemin Türk Telekom'un ilgili ürün pazarındaki hâkimiyetini güçlendirerek etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurabilecek bir işlem olması sebebiyle 4054 sayılı Kanun'un 10. maddesinin birinci fıkrası uyarınca nihai incelemeye alınmasına,
- 110 – İlgili işlemler sırasında 4054 sayılı Kanun'un 14. ve 15. maddeleri çerçevesinde Başkanlığa yetki verilmesine; Kanun'un 16. ve 17. maddeleri ile diğer ilgili maddelerin göz önünde bulundurulmasına

hükmetmiştir.

Kurul kararı uyarınca yapılan incelemeler sonucunda hazırlanan nihai inceleme raporu Kurul'un 11.7.2007 tarih 07-59 sayılı toplantısında görüşülmüş ve

"

- *TEİAŞ'a ait "Ankara II (Sincan)- Temelli- Dokurcun- Adapazarı- Paşaköy- Zekeriyaköy- Alibeyköy -Habipler- Unimar- Hamitabad- Bulgaristan (sınır)" güzergâhında serili bulunan iki çift (dört adet) optik fiber kablonun İstanbul-Bulgaristan bölümünün 10 yıl süreyle Türk Telekom tarafından kiralama yoluyla devralınmasının, 1998/5 sayılı Tebliğ delaletiyle 1998/4 sayılı Tebliğ kapsamında özelleştirme yoluyla gerçekleşen bir devir işlemi olduğuna,*
- *Söz konusu devralmanın, Türk Telekom'un ilgili pazardaki hâkimiyetinin güçlendirilmesi yoluyla etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurabileceği yönünde tespitlere ulaşılmadığı ve bu anlamda dosya konusu devir işlemine izin verilmesinde sakınca bulunmadığına"*

karar verilmiştir.

130 Öte yandan, Rekabet Kurumu kayıtlarına 12.4.2007 tarih ve 2672 sayı ile intikal eden ve Borusan'ın vekili tarafından yapılan başvuru ile ilgili Rekabet Kurulu 9.5.2007 tarihinde 07-39/413-160 sayı ile

"

1. *Başvuru konusunun Tellcom İletişim Hizmetleri A.Ş.'ye yönelik kısmına ilişkin olarak 8.2.2007 tarih ve 07-29/276-103 sayı ile karar alındığından yeni bir karar verilmesine yer olmadığına,*

2. *Başvuru konusunun Türk telekomünikasyon A.Ş.'ye yönelik kısmına ilişkin olarak 5.4.2007 tarih ve 07-30/301-M sayılı Rekabet Kurulu kararı ile inceleme devam ettiğinden şikâyetin bu kapsamda değerlendirileceği hususunun başvuru sahibine bildirilmesine*"

140

karar vermiştir.

Dosya konusu ile ilgili hazırlanan Nihai İnceleme Raporunun Rekabet Kurulu'nun 11.7.2007 tarih 07-59 sayılı toplantısında karara bağlanmasının ardından hazırlanan 17.7.2007 tarih ve 2007-2-48/BN-06-HB sayılı Bilgi Notu, 17.7.2007 tarih ve REK.0.06.00.00/228 sayılı Başkanlık Önergesi ile 07-61 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda;

Tellcom ve Borusan'ın TEİAŞ tarafından kendisine ait "Ankara II (Sincan)- Temelli-Dokurcun- Adapazarı- Paşaköy- Zekeriyaköy- Alibeyköy -Habipler- Unimar-Hamitabad- Bulgaristan(sınır)" güzergâhında serili bulunan iki çift (dört adet) optik fiber kablonun Ankara-İstanbul ve İstanbul-Bulgaristan(sınır) güzergâhları olmak üzere kiraya verilmesini konu alan ihalelere ilişkin yaptıkları şikâyetlerle ilgili olarak; Rekabet Kurulu'nun konu ile ilgili kararları göz önüne alındığında, 4054 sayılı Kanun çerçevesinde herhangi bir işlem yapılmasına gerek olmadığı, bu anlamda şikâyetlerin reddedilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

150

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

TEİAŞ tarafından kendisine ait Ankara-İstanbul-Bulgaristan(sınır) güzergâhında serili bulunan iki çift (dört adet) optik fiber kablonun Ankara-İstanbul ve İstanbul-Bulgaristan(sınır) güzergâhları olmak üzere kiraya verilmesini konu alan ihalelere ilişkin iki ayrı şikâyet mevcuttur. Tellcom'un şikâyeti ile başlayan süreç Rekabet Kurulu'nun 11.7.2007 tarihinde aldığı 07-59/675-234 sayılı kararı ile sona ermiştir.

160

Tellcom tarafından Türk Telekom'un ihale kapsamında düzenlenecek bu ve benzeri ihalelere bundan böyle katılımının engellenmesi için gerekli önlemlerin alınması talep edilmektedir. Rekabet Kurulu'nun 11.7.2007 tarihli ve 07-59/675-234 sayılı kararında Ankara-İstanbul-Bulgaristan(sınır) güzergâhında serili bulunan 4 adet fiber optik kablonun İstanbul-Bulgaristan bölümünün 10 yıl süreyle Türk Telekom tarafından kiralama yoluyla devralınmasına işlemine izin verilmesinde sakınca bulunmadığına hükmedilmiştir. Dolayısıyla, Tellcom'un şikâyeti ile ilgili olarak 4054 sayılı Kanun çerçevesinde herhangi bir işlem yapılmasına gerek olmadığı anlaşılmıştır.

170

Borusan tarafından gerçekleştirilen şikâyete ilişkin alınan 9.5.2007 tarihli ve 07-39/413-160 sayılı Rekabet Kurulu kararında "*Başvuru konusunun Türk Telekomünikasyon A.Ş.'ye yönelik kısmına ilişkin olarak 5.4.2007 tarih ve 07-30/301-M sayılı Rekabet Kurulu kararı ile inceleme devam ettiğinden şikâyetin bu kapsamda değerlendirileceği*" ifade edilmiştir. Anılan inceleme Kurul'un 11.7.2007 tarihli ve 07-59/675-234 sayılı kararıyla sonuçlandırılmış ve şikâyet konusu işleme izin verilmiştir. Bu bağlamda, Borusan'ın şikâyeti ile ilgili olarak da 4054 sayılı Kanun kapsamında herhangi bir işlem yapılmasına gerek olmadığı anlaşılmıştır.

J. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, dosya konusu şikâyetler hakkında 4054 sayılı Kanun çerçevesinde herhangi bir işlem yapılmasına gerek olmadığına, şikâyetlerin reddine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

180