

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2009-2-130 (Önaraştırma)
Karar Sayısı : 09-36/915-222
Karar Tarihi : 19.08.2009

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

- 10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI (Başkan V.)
Üyeler : Mehmet Akif ERSİN, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Ekrem SOLMAZ, Yalçın YALÇIN

C. ŞİKAYET EDEN : - Doğalgaz Mühendis ve Müteahhitleri ve Üreticileri Derneği
Mevlana Mah. 836.sok. No:25 Gaziosmanpaşa/İstanbul

20 **D. HAKKINDA ÖNARAŞTIRMA YAPILANLAR:**

- Süha Makina Paz. Ltd. Şti.

Kartaltepe Mah. Enverpaşa Cad. No:1/2 Bayrampaşa -
İstanbul

- Türk Demirdöküm Fabrikaları A.Ş.

Organize Sanayi Bölgesi 16400 İnegöl - Bursa

- Emas Makina Sanayi A.Ş.

Sanayi Bölgesi Sanayi Cad. No:15 Şehliköy, Pendik - İstanbul

- İmmergas Isıtma Soğutma Sistemleri Ticaret A.Ş.

Alptekin Yolu No:2 Y.Dudullu, Ümraniye - İstanbul

30 - Isısan Isıtma ve Klima San. A.Ş.

Bestekar Şevkibey Sok. No:1 Balmumcu, Beşiktaş - İstanbul

- Vaillant Isı San. ve Tic. Ltd. Şti.

Bahçelievler Mah. Bosna Bulvarı No:146 34688 Çengelköy -
İstanbul

- Ferrolı Isıtma ve Klima Sistemleri Tic. ve Servis A.Ş.

Organize Sanayi Bölgesi 1. Cadde No:128 Y.Dudullu,
Ümraniye - İstanbul

40 **E. DOSYA KONUSU:** Kombi üreticilerinin Süha Makina Paz. Ltd. Şti.'ye İstanbul'da faaliyet gösteren kombi bayilerine nazaran düşük fiyattan kombi sağlayarak haksız rekabete neden oldukları iddiası.

F. İDDİALARIN ÖZETİ: Yapılan başvuruda özetle,

- Doğder üyelerinin İstanbul Gaz Dağıtım Sanayi ve Ticaret A.Ş.'den yetki olarak İstanbul ilinde doğalgaz taahhüt işleri yapan şirketler oldukları,
- Doğder üyelerinin, kombi üreticilerinden, ana ya da münhasır bayilik yoluyla kombi temin ettikleri,
- Süha Makina Paz. Ltd. Şti.'nin (Süha Makina) sahibi olduğu "www.dogalgazmarket.com" isimli internet sitesinin, Doğder üyelerinin bayi olarak satın alamadığı fiyatların altında perakende satış yaptığı ve bu durumun yıllardır devam ettiği,
- Bu uygulamanın kombi üreticilerinin Süha Makina'ya Doğder üyelerine nazaran çok düşük fiyat ile kombi sağlamasından kaynaklandığının düşünüldüğü,
- Kombi üreticilerinin uyguladığı bu satış politikasının bayiler aleyhine haksız rekabete neden olduğu

ifade edilmiş ve bu iddialar kapsamında soruşturma açılması talebinde bulunulmuştur.

60 **G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 25.05.2009 tarih, 3629 sayı ile giren başvuru üzerine yürütülen inceleme sonucunda hazırlanan 23.06.2009 tarih ve 2009-2-130/BN-09-ESO sayılı Bilgi Notu, Rekabet Kurulu'nun 01.07.2009 tarih ve 09-31 sayılı toplantısında görüşülmüş ve Süha Makina Paz. Ltd. Şti., Türk Demirdöküm Fabrikaları A.Ş., Emas Makina Sanayi A.Ş., İmmergas Isıtma Soğutma Sistemleri Ticaret A.Ş., Isısan Isıtma ve Klima San. A.Ş., Vaillant Isı San. ve Tic. Ltd. Şti. ve Ferroli Isıtma ve Klima Sistemleri Tic. ve Servis A.Ş. hakkında önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. İlgili karar uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 12.08.2009 tarih, 2009-2-130/ÖA-09-ESO sayılı Önaraştırma Raporu, 17.08.2009 tarih, REK.0.06.00.00-110/313 sayılı Başkanlık Önergesi ile 09-36 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

70 **H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, başvuru konusu iddialar ile ilgili olarak Süha Makine Paz. Ltd. Şti., Türk Demirdöküm Fabrikaları A.Ş., Emas Makina Sanayi A.Ş., İmmergas Isıtma Soğutma Sistemleri Ticaret A.Ş., Isısan Isıtma ve Klima San. A.Ş., Vaillant Isı San. ve Tic. Ltd. Şti. ve Ferroli Isıtma ve Klima Sistemleri Tic. ve Servis A.Ş. hakkında soruşturma açılmasına gerek olmadığı ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

Söz konusu şikayet dilekçesinde kombi üreticilerinden Türk Demirdöküm Fabrikaları A.Ş., Emas Makina Sanayi A.Ş. (ECA), İmmergas Isıtma Soğutma Sistemleri Ticaret A.Ş., Isısan Isıtma ve Klima San. A.Ş. (Buderus), Vaillant Isı

80 San. ve Tic. Ltd. Şti. (Vaillant) ve Ferroli'nin Süha Makina'ya İstanbul'daki bayilerine nazaran düşük fiyatla kombi sağladıkları iddia edilmektedir.

Bu bakımdan şikayet konusu kombi üreticileri tarafından Süha Makina'ya İstanbul'daki bayilere nazaran düşük fiyatla kombi sağlanması eyleminin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un teşebbüsler arası rekabeti sınırlayıcı anlaşma, uyumlu eylem ve kararları yasaklayan 4. maddesi ve teşebbüslerin hakim durumlarını kötüye kullanmalarını yasaklayan 6. maddesi kapsamında ele alınması ve özellikle bahsi geçen maddelerin sırasıyla (e) bendinde düzenlenen "Münhasır bayilik hariç olmak üzere, eşit hak, yükümlülük ve edimler için eşit durumdaki kişilere farklı şartların uygulanması" ile (b) bendinde düzenlenen "Eşit durumdaki alıcılara aynı ve eşit hak, yükümlülük ve edimler için farklı şartlar ileri sürerek, doğrudan veya dolaylı olarak ayrımcılık yapılması" kapsamında incelenmesi gerekmektedir.

100 Dosya mevcudunda Süha Makina'nın kombi satışlarını doğrudan gerçekleştirdiği, internet sitesinin ise sadece fiyatlar konusunda tüketicilerin bilgilendirilmesi amacıyla kullanıldığı, Protherm, Ariston, Immergas marka kombileri doğrudan üreticilerden Demirdöküm, Bosch, Buderus ve ECA marka kombileri ise dağıtıcılardan temin ettiği, 2008 yılında (.....) adet kombi satın aldığı ve (.....) adet kombi satışı gerçekleştirdiği bilgilerine yer verilmektedir. Doğder üyelerinin ise kombi üreticilerinin bayii veya alt bayii olarak faaliyet gösterdikleri ve kombi taahhüt işleri yaptıkları, temin ettikleri kombilerin tamamını taahhüt işlerinde kullandıkları, doğrudan kombi satışının bulunmadığı ve Doğder'in üye sayısının 125 olduğu, bu üyeler tarafından 2008 yılında taahhüt işlerinde kullanılan kombi sayısının ortalama olarak (.....) olduğu bilgilerine yer verilmiştir.

110 Başvuru konusu esas itibarıyla kombi üreticilerinin Süha Makina'ya İstanbul'daki bayilere nazaran düşük fiyatla kombi sağladığına ilişkindir. Dosya mevcudu bilgilerinde Süha Makina'nın 2008 yılı kombi alış miktarının (.....), kombi satış miktarı ise (.....) olduğuna yer verilmiştir. Diğer taraftan Doğder üyesi 125 bayinin 2008 yılı ortalama kombi satış rakamı ise (.....)'dür. Ayrıca şikayet dilekçesinde yer alan iddiaların değerlendirilmesinde kullanılmak üzere Süha Makina'nın ve Doğder aracılığıyla Doğder üyelerinin 2008-2009 yılları marka ve model bazında kombi alış fiyatları talep edilmiştir. Ancak Doğder'in, üyelerinin kombi alış fiyatlarına ilişkin bilgi sağlamaması nedeniyle dosya kapsamında Süha Makina'nın ve Doğder üyelerinin kombi alış fiyatları konusunda herhangi bir karşılaştırma veya değerlendirme yapılması mümkün olmamıştır.

120 Süha Makina'nın kombi alış ve satış rakamlarının Doğder üyelerinin satış rakamlarına kıyasla çok yüksek olması ve Doğder üyelerinin kombi üreticilerinin bayi ve alt bayii olarak faaliyet gösterdiği, diğer taraftan Süha Makina'nın ise birçok kombi markasını doğrudan üreticilerden temin etmesi dikkate alındığında, kombi üreticilerinin Süha Makina'ya İstanbul'daki kombi bayilerine nazaran düşük fiyatla kombi sağladığı iddiasının doğru olduğunun kabul edilmesi halinde dahi şikayet konusu eylemin 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin (e) bendi ve 6. maddesinin (b) bendi kapsamında eşit durumdaki alıcılara aynı ve eşit hak, yükümlülük ve edimler için farklı şartların uygulanması ve doğrudan veya dolaylı olarak ayrımcılık yapılması olarak değerlendirilemeyeceği sonucuna ulaşılmıştır.

J. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve dosya kapsamına göre; başvuru konusu iddialara ilişkin olarak 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca Süha Makina Paz. Ltd. Şti., Türk Demirdöküm Fabrikaları A.Ş., Emas Makina Sanayi A.Ş., Immergas Isıtma Soğutma Sistemleri Ticaret A.Ş., Isısan Isıtma ve Klima San. A.Ş., Vaillant Isı San. ve Tic. Ltd. Şti., Ferroli Isıtma ve Klima Sistemleri Tic. ve Servis A.Ş. hakkında soruşturma açılmasına gerek bulunmadığına, şikayetin reddine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

130