

**REKABETİ SINIRLAYICI ANLAŞMA, UYUMLU EYLEM VE KARARLAR İLE
HÂKİM DURUMUN KÖTÜYE KULLANILMASINA YÖNELİK
ÖNARAŞTIRMALARDA VE SORUŞTURMALARDA SUNULACAK
TAAHHÜTLERE İLİŞKİN TEBLİĞ
(TEBLİĞ NO: 2020/...)**

BİRİNCİ BÖLÜM

Amaç, Kapsam, Dayanak ve Tanımlar

Amaç

MADDE 1 – (1) Bu Tebliğin amacı; yürütülmekte olan bir önaraştırma ya da soruşturma sürecinde 7/12/1994 tarihli ve 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 4 üncü veya 6 ncı maddesi kapsamında ortaya çıkan rekabet sorunlarının giderilmesine yönelik olarak ilgili teşebbüs ya da teşebbüs birliklerince taahhüt sunulmasına, sunulan taahhütlerin Rekabet Kurulu tarafından ilgili teşebbüs ve teşebbüs birlikleri açısından bağlayıcı hale getirilmesine ve izlenmesine ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.

Kapsam

MADDE 2 – (1) Açık ve ağır ihlaller hariç olmak üzere, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 4 üncü veya 6 ncı maddesi kapsamında ortaya çıkan rekabet sorunlarının giderilmesine yönelik olarak ilgili teşebbüslerce ya da teşebbüs birliklerince sunulan taahhütler bu Tebliğ kapsamındadır.

Dayanak

MADDE 3 – (1) Bu Tebliğ, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 27 nci ve 43 üncü maddelerine dayanılarak hazırlanmıştır.

Tanımlar

MADDE 4 – (1) Bu Tebliğin uygulanmasında;

- a) Açık ve ağır ihlaller: Rakipler arasında fiyat tespiti, bölge veya müşteri paylaşımı ve arz miktarının kısıtlanmasını,
- b) Davranışsal taahhüt: Pazarın yapısında değişikliğe yol açmadan ilgili tarafın piyasa davranışlarını düzenlemeye yönelik taahhütleri,
- c) İnceleme: Önaraştırma ve soruşturmayı,
- ç) Kanun: 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunu,
- d) Kurul: Rekabet Kurulunu,
- e) Kurum: Rekabet Kurumunu,
- f) Şikâyetçi: Kuruma başvuru yapanlardan meşru bir menfaati olan gerçek veya tüzel kişileri,
- g) Taraf: Haklarında inceleme yürütülen teşebbüs ya da teşebbüs birliklerini,
- ğ) Üçüncü kişi: Taahhüt sunan taraf ve şikâyetçi dışındaki kişileri,
- h) Yapısal taahhüt: Pazarın yapısında değişikliğe yol açan ve ilgili tarafa belirli faaliyetlerini yahut ortaklık paylarını ya da malvarlıklarını devretmesi gibi yükümlülükler getiren taahhütleri

ifade eder.

İKİNCİ BÖLÜM

Taahhüt Süreci, Taahhüdün Niteliği ve Değerlendirilmesi

Taahhüt sürecinin başlatılması

MADDE 5 – (1) Haklarında yürütülen bir incelemeye taahhülle son verilmesini isteyen taraflar, önaraştırma veya soruşturma sürecinde taahhüt sunma talebinde bulunabilirler. Soruşturma sürecindeki taahhüt sunma talepleri Kanunun 43 üncü maddesinin ikinci fıkrası çerçevesinde yapılan soruşturma bildiriminden itibaren üç ay içinde Kuruma iletilmelidir.

(2) Taraflar, taahhüt sunma taleplerini yazılı şekilde Kuruma ileterek taahhüt sürecini başlatır.

(3) Kanunun 43 üncü maddesinin ikinci fıkrası çerçevesinde yapılan soruşturma bildiriminden itibaren üç ay geçtikten sonra Kuruma iletilen taahhüt sunma talepleri dikkate alınmaz.

Taahhüt görüşmeleri

MADDE 6 – (1) Tarafların taahhüt sunma taleplerini Kuruma iletmelerinin ardından Kurum taraflar ile taahhüt görüşmelerini en kısa sürede başlatır.

(2) Tarafların taahhüt sunma talebinde buldukları aşamada, inceleme konusu rekabet sorunlarının yeterli açıklıkta ortaya konamamış olması ve daha detaylı araştırmaya ihtiyaç duyulması halinde taahhüt görüşmelerinin başlatılması Kurul kararıyla ertelenebilir. Bu durumun önaraştırmada söz konusu olması halinde taahhüt görüşmelerinin başlatılması, Kurul kararıyla soruşturma sürecine bırakılabilir.

(3) Görüşmeler sırasında başka teşebbüslere, teşebbüs birliklerine ve kişilere ilişkin ticari sırlar ve gizli bilgiler hariç olmak üzere, inceleme konusu rekabet sorunları taahhüt sunacak taraflara açıklanır ve sorunların tespitine dayanak teşkil eden bilgi ve belgeler taraflara sunulur. Kanunun 43 üncü maddesinin ikinci fıkrası çerçevesinde taraflara soruşturma bildirimini yapılmış ise sorunların tespitine dayanak teşkil eden bilgi ve belgeler taraflara ayrıca sunulmayabilir.

(4) Görüşmeler sözlü veya yazılı olarak gerçekleştirilebilir. Sözlü olarak gerçekleştirilen görüşmeler, görüşmelere katılanlarca mutabık kalınan bir tutanak ile kayıt altına alınır.

Taahhüdün sunulması

MADDE 7 - (1) Taahhüt görüşmeleri akabinde taahhüt sunmaya karar vermeleri halinde taraflar, taahhüt metnini ve taahhüt metninin ticari sırlardan ve gizli bilgilerden arındırılmış bir nüshası ile özetini Kuruma gönderirler.

(2) Taahhüdün sunulması için tanınacak süre, incelemenin hangi aşamada olduğuna ve taahhüdün kapsamına bağlı olarak taahhüt görüşmeleri esnasında Kurumca belirlenir.

Taahhüt metni

MADDE 8 – (1) Taahhüt metni, sunulan taahhüdü açık bir şekilde içerir. Alternatif taahhütler içeren taahhüt metinleri Kurul tarafından kabul edilmez.

(2) Taahhüt metninde taahhülle giderilmesi amaçlanan rekabet sorunu, taahhüdün ne olduğu, ne zamandan başlanmak suretiyle yerine getirileceği, ne kadar süreyle ve ne şekilde

uygulanacağı, uygulanmasında gözetilecek süreler, bu sürelerin hangi hallerde uzayabileceği, taahhüdün piyasaya etkisi, rekabet sorununu nasıl çözeceği, taahhüde uyumun nasıl izlenebileceği ve gerekli görülen diğer hususlar açıkça belirtilir. Yapısal taahhüt sunulması halinde elden çıkarma sürecinin yürütülmesine ilişkin detaylara taahhüt metninde yer verilir.

(3) Taahhüdün uygulanmasının şikâyetçi veya üçüncü kişilerle anlaşma sağlanmasını gerektirdiği hallerde, şikâyetçi veya üçüncü kişilerle anlaşma sağlandığına ilişkin belgeler de taahhüt metniyle birlikte Kuruma sunulur.

(4) Taahhüt metninin sonunda tarafların, sundukları taahhüdün rekabet sorunlarını gidereceğine ve taahhüt metninde belirtilen şartlarla taahhüdü yerine getirmeyi kabul ettiklerine dair beyanına yer verilir. Taahhüt metni, taahhüt sunan tarafı temsile yetkili kişilerce imzalanır.

Taahhüdün niteliği

MADDE 9 – (1) Rekabet sorunlarının niteliğine göre davranışsal ve yapısal taahhütler tek başlarına veya birlikte sunulabilir.

(2) Taahhüt rekabet sorunlarıyla orantılı, bu sorunları gidermeye elverişli, kısa sürede yerine getirilebilir ve etkili şekilde uygulanabilir olmalıdır. Tarafların Kanuna uyacaklarına ilişkin genel beyanları taahhüt niteliği taşımaz.

(3) Taahhüdün etkili şekilde uygulanabilirliği bakımından izleme gerektirmeyen taahhütler tercih edilir.

(4) Şikâyetçinin veya üçüncü kişilerin eylemlerine yönelik taahhütte bulunulamaz.

Taahhüdün değerlendirilmesi

MADDE 10 - (1) Kurul, sunulan taahhüde konu olan anlaşma, karar veya uygulamanın açık ve ağır ihlal niteliğinde olup olmadığını, bu Tebliğin 8 inci ve 9 uncu maddelerinde belirtilen unsurları dikkate alarak taahhüdün rekabet sorunlarını giderip gidermediğini ve gerekli gördüğü diğer hususları değerlendirir.

(2) Kurul bu maddenin birinci fıkrası uyarınca yaptığı değerlendirme sonucunda taahhüdü uygun bulması halinde taahhüdü ilgili taraf açısından bağlayıcı hale getirerek soruşturma açılmamasına veya açılmış bulunan soruşturmaya son verilmesine ya da taahhüt hakkında şikâyetçinin ve üçüncü kişilerin görüşlerinin alınmasına karar verir.

(3) Kurul bu maddenin birinci fıkrası uyarınca yaptığı değerlendirme sonucunda taahhüdü uygun bulmaması halinde tarafların bu aşamada bir kereye mahsus olmak üzere Kurulun değerlendirmeleri çerçevesinde ve belirlediği süre içinde taahhütte değişiklik yapabileceğine ya da taahhüt sürecinin sonlandırılmasına karar verir.

Taahhüt hakkında şikâyetçinin ve üçüncü kişilerin görüşlerinin alınması ve değerlendirilmesi

MADDE 11 – (1) Kurul, taahhüt hakkında şikâyetçinin ve üçüncü kişilerin görüşlerinin alınmasına karar verirse Kurul kararını takiben on gün içinde, rekabet sorunlarının ve taraflarca sunulan taahhüt metninin ticari sırlardan ve gizli bilgilerden arındırılmış özetini göndermek veya Kurumun internet sayfasında yayımlamak suretiyle ilgililerin görüşlerini Kurulun belirlediği süre içinde yazılı olarak Kuruma gönderebileceklerini belirtir.

(2) Taahhüde ilişkin görüş bildiren şikâyetçi ve üçüncü kişiler, görüşleriyle birlikte görüşlerinin ticari sırlardan ve gizli bilgilerden arındırılmış nüshasını ve varsa gizlilik taleplerini Kuruma gönderir.

(3) Kurul, şikâyetçinin ve üçüncü kişilerin görüşlerinin alınması sonrasında taahhüdün rekabet sorunlarını gidermesine ilişkin değerlendirmesini gözden geçirir. Kurul taahhüdü uygun bulursa taahhüdü ilgili taraf açısından bağlayıcı hale getirerek soruşturma açılmamasına veya açılmış bulunan soruşturmaya son verilmesine karar verir. Kurul taahhüdü uygun bulmazsa tarafların bu aşamada bir kereye mahsus olmak üzere, Kurulun değerlendirmeleri çerçevesinde ve belirlediği süre içinde taahhütte değişiklik yapabileceğine ya da taahhüt sürecinin sonlandırılmasına karar verir.

Taahhütte değişiklik yapılması

MADDE 12 – (1) Bu Tebliğin 10 uncu maddesinin üçüncü fıkrası veya 11 inci maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca taahhütte değişiklik yapmak istemeleri halinde taraflar, değiştirilmiş taahhüt metnini ve değiştirilmiş taahhüt metninin ticari sırlardan ve gizli bilgilerden arındırılmış bir nüshası ile özetini Kurulca belirlenen süre içinde Kuruma gönderirler.

(2) Kurul değiştirilmiş taahhüt metnini uygun bulursa taahhüdü ilgili taraf açısından bağlayıcı hale getirerek soruşturma açılmamasına veya açılmış bulunan soruşturmaya son verilmesine ya da şikâyetçinin ve üçüncü kişilerin görüşlerinin alınmasına karar verir.

(3) Kurul değiştirilmiş taahhüt metnini uygun bulmazsa taahhüt sürecinin sonlandırılmasına karar verir.

Taahhüt sürecinin sonlandırılması

MADDE 13 – (1) Taahhüt metninin veya değiştirilmiş taahhüt metninin Kurum veya Kurul tarafından belirlenen süre içinde sunulmaması ya da usulüne uygun şekilde sunulan taahhüt metninin geri çekilmesi durumunda taahhüt sürecinin sonlandırıldığı kabul edilir.

(2) Bu Tebliğin 10 uncu maddesinin üçüncü fıkrası, 11 inci maddesinin üçüncü fıkrası, 12 inci maddesinin dördüncü fıkrası ve 13 üncü maddesinin birinci fıkrası çerçevesinde taahhüt sürecinin sonlandırılması hallerinde tekrar taahhüt sunma talebinde bulunulamaz.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Taahhüdün Bağlayıcı Hale Getirilmesi ve İzlenmesi

Taahhüdün bağlayıcı hale getirilmesi

MADDE 14 – (1) Kurul, sunulan taahhüt yoluyla rekabet sorunlarının giderilebileceğine kanaat getirirse taahhüt sürecinin herhangi bir aşamasında taahhüdü ilgili taraflar açısından bağlayıcı hale getirerek soruşturma açılmamasına veya açılmış bulunan soruşturmaya son verilmesine karar verebilir. Kurulun bu kararı rekabet sorununu ortaya çıkaran anlaşmanın, kararın ya da uygulamanın ihlal olduğu veya olmadığı tespitini içermez.

(2) Taahhüdü bağlayıcı hale getiren Kurul kararında, Kanunun 52 nci maddesinde belirtilen hususlara ilaveten uygun olduğu ölçüde aşağıdaki hususlara da yer verilir:

- a) Taahhüt veren taraflar,
- b) Rekabet sorunları,
- c) Taahhüdün içeriği,
- ç) Taahhüdün ne zamandan başlanmak suretiyle yerine getirileceği,
- d) Taahhüdün geçerlilik süresi,
- e) Taahhüdün uygulanma süreci,
- f) Taahhüdün rekabet sorunlarını nasıl çözeceği,
- g) Taahhüdün izlenmesine yönelik detaylı süreç,
- ğ) Taahhüdün hangi hallerde geçersiz olacağı,

h) Taahhüde uyulmaması halinde uygulanacak yaptırımlar.

Taahhüdün izlenmesi ve yerine getirilmesi

MADDE 15 – (1) Tarafların taahhüde uyumlarının izlenmesi taraflarca düzenli olarak rapor sunulması, denetim amacıyla üçüncü kişilerin atanması ya da meslek birlikleriyle veya ilgili kamu kurum ve kuruluşlarıyla iş birliği yapılması gibi yollarla gerçekleştirilebilir.

(2) Taahhüdün izlenmesine ilişkin olarak Kurulun resen inceleme yetkisi saklıdır.

(3) Taraflar taahhütleri bütünüyle yerine getirdiklerinde, bu durumu Kuruma tevsik ederler. Bunun üzerine Kurul, taahhütlerin yerine getirildiğini saptayan bir karar alır.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Çeşitli ve Son Hükümler

Devam Eden İncelemeler

GEÇİCİ MADDE 1 – (1) Bu Tebliğ, yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla devam eden incelemeler hakkında da uygulanır.

(2) Bu Tebliğin yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla soruşturma açılması kararının alınmasından itibaren üç ay geçmiş soruşturmalarda, Tebliğin 5 inci maddesinin birinci fıkrasında düzenlenen taahhüt sunma talebinin soruşturma bildiriminden itibaren üç ay içinde Kuruma iletilmesi koşulu aranmaz. Bu durumda, haklarında soruşturma yürütülenler, son yazılı savunma sürelerinin bitimine kadar taahhüt sunma talebinde bulunabilir.

Yürürlük

MADDE 16 – Bu Tebliğ yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 17 – Bu Tebliğ hükümlerini Rekabet Kurumu Başkanı yürütür.