

YILLIK RAPOR 2018

RK REKABET
KURUMU



YILLIK RAPOR

2018

REKABET KURUMU

Üniversiteler Mahallesi 1597. Cadde No:9
Bilkent Çankaya 06800 / ANKARA
Tel: (312) 291 44 44 - 291 40 00 • Faks: (312) 266 79 20
www.rekabet.gov.tr
Yayın No: 341

Bu yayının her hakkı Rekabet Kurumuna aittir.
Gerçek ve tüzel kişiler tarafından izinsiz çoğaltılamaz ve dağıtılamaz.

Baskı Yeri ve Tarihi Ankara, 2019

Tasarım ve Baskı

SES REKLAM

Kültür Mahallesi Kazım Karabekir Cd. No:7 D:4 06070 Altındağ/Ankara
(0312) 341 99 30

REKABET KURULU





Rekabet Kurulu Üyeleri (Soldan Sağa)

Kurul Üyesi: Hasan Hüseyin ÜNLÜ

Kurul Üyesi: Mehmet AYAN

II. Başkan: Arslan NARİN

Başkan: Prof. Dr. Ömer TORLAK

Kurul Üyesi : Adem BİRCAN

Kurul Üyesi: Ahmet ALGAN

Kurul Üyesi: Şükran KODALAK

BAŞKAN'IN SUNUŞU	1
1.GENEL BİLGİLER	6
1.1. Misyon ve Vizyon.....	6
1.2. Rekabet Kurumunun Ülke Ekonomisi İçin Önemi	7
1.3. Çalışma İlkeleri.....	10
1.4. Görevler, Yetkiler ve Sorumluluklar.....	11
1.5. Kuruma İlişkin Bilgiler.....	12
2. AMAÇLAR ve ÖNCELİKLER	14
2.1. Amaçlar ve Hedefler.....	14
2.2. Temel Politikalar ve Öncelikler	15
3. YILLIK FAALİYETLER	16
3.1. Rekabet İhlalleri	16
3.2. Muafiyet/Menfi Tespit.....	18
3.3. Birleşme ve Devralma.....	21
3.4. Son Beş Yıla İlişkin İstatistik Bilgiler	23
3.5. Strateji Geliştirme Faaliyetleri.....	38
3.6. Düzenleme Faaliyetleri.....	38
3.7. Hukuk Müşavirliği Faaliyetleri.....	40
3.8. Kartel ve Yerinde İnceleme Destek Birimi Faaliyetleri	43
3.9. Ekonomik Analiz ve Araştırma Faaliyetleri	43
3.10. Uluslararası İlişkiler Faaliyetleri.....	46
3.11. Eğitim Faaliyetleri	54
3.12. Rekabet Savunuculuğu ve Kurumsal İlişkiler Kapsamındaki Faaliyetler.....	55
3.13. Perşembe Konferansları	58
3.14. Yayınlar	58
3.15. Kamu Kurum ve Kuruluşlarına Gönderilen Görüşler	59
3.16. Diğer Faaliyetler	59
4. GENEL DEĞERLENDİRME	60
5. KURUMSAL KABİLİYETİN ve KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ	65
5.1. Güçlü Yanlar	65
5.2. Geliştirmeye Açık Yanlar	65
5.3. Fırsatlar	65
5.4. Tehditler.....	65
6. ÖNERİLER ve TEDBİRLER	66

ŞEKİLLER

Şekil 1 : Rekabet Otoritelerinin Ekonomik Büyüme Katkısı.....	8
Şekil 2 : Organizasyon Şeması.....	13

TABLolar

Tablo 1 : Amaçlar ve Hedefler.....	14
Tablo 2 : Para Cezaları.....	30
Tablo 3 : Kanun'un 4. ve 6. Maddesi Kapsamında Verilen Para Cezaları.....	31
Tablo 4 : Yatay ve Dikey Anlaşmaların İncelendiği Dosyalar Kapsamında Para Cezaları.....	32
Tablo 5 : 01.01.1999 ile 31.12.2018 Tarihleri Arasında Kanun'un İlgili Hükümlerine Göre Verilen Para Cezalarının Sektörel Dağılımı.....	33
Tablo 6 : 1997-2018 Yılları Arasında Kurum Lehine ve Aleyhine Açılan Davalar Listesi.....	41
Tablo 7 : 2018 Yılında Kurul Kararlarına Karşı Açılan Davalar Listesi.....	42
Tablo 8 : 2014-2018 Yıllarında Sonuçlanan Davaların Sonuçlarına Göre Dağılımı....	42
Tablo 9 : 2018 Yılında Yurt Dışı Yüksek Lisans Eğitimine İlişkin Bilgiler.....	54
Tablo 10 : Kurum Personeline Yönelik Eğitim Etkinlikleri.....	54
Tablo 11 : Rekabet Hukukunun ve Kurumun İşlevlerinin Tanıtılmasına Yönelik Etkinlikler.....	56
Tablo 12 : Düzenlenen Sempozyum, Konferans, Panel ve Toplantılar.....	57
Tablo 13 : Perşembe Konferansları.....	58
Tablo 14 : Kamu Kurum ve Kuruluşlarına Gönderilen Görüşler.....	59

GRAFİKLER

Grafik 1 : Sonuçlandırılan Dosyalar.....	23
Grafik 2 : Kanun'un 4. ve 6. Maddeleri Kapsamında Sonuçlandırılan Dosyalar.....	24
Grafik 3 : Kanun'un 4. Maddesi Kapsamında Yatay ve Dikey Anlaşmalar.....	25
Grafik 4 : Sonuçlandırılan Menfi Tespit Dosyaları.....	25
Grafik 5 : Sonuçlandırılan Muafiyet Dosyaları.....	26
Grafik 6 : Sonuçlandırılan Birleşme, Devralma, Ortak Girişim ve Özelleştirme Dosyaları.....	27
Grafik 7 : Karara Bağlanan Birleşme, Devralma, Ortak Girişim ve Özelleştirme Dosyalarının Sonuçları.....	28
Grafik 8 : Re'sen İncelenen Dosyaların Dağılımı.....	29
Grafik 9 : Etki Analizi Kapsamındaki Kararların Dağılımı.....	44
Grafik 10: Kurumun Gerçekleşen Bütçe Harcamaları ile Tüketici Faydasına Sağlanan Tahmini Katkı.....	45



Prof. Dr. Ömer TORLAK
Rekabet Kurulu Başkanı

“Mal ve hizmet piyasalarındaki rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı anlaşma, karar ve uygulamaları ve piyasaya hâkim olan teşebbüslerin bu hâkimiyetlerini kötüye kullanmalarını önlemek, bunun için gerekli düzenleme ve denetlemeleri yaparak rekabetin korunmasını sağlamak” amacını taşıyan 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun/Kanun), 1994 yılında yürürlüğe girmiş, 1997 yılında ise Rekabet Kurulu ve Rekabet Kurumu oluşturularak faaliyetlerine başlamıştır.

Bilindiği üzere Rekabet Kurumunun temel görevi 4054 sayılı Kanun ve ilgili ikincil mevzuat çerçevesinde belirlenen rekabet hukuku kurallarının uygulanmasıdır. Bunun yanı sıra Kurum, diğer kamu kuruluşları ile ilişkiler yoluyla ve rekabetin faydaları konusunda kamuoyunu bilinçlendirerek rekabet ortamının tesisi ve artırılması ile ilgili girişimlerde bulunmakta, diğer bir deyişle rekabet savunuculuğu yapmaktadır. Kurum, yürüttüğü bu faaliyetler ile serbest ticaretin üzerindeki engellerin kaldırılmasını ve bu suretle piyasalarda rekabetin geliştirilmesini sağlamaktadır. Rekabetçi piyasaların varlığı ise tüketici refahının artmasına, ekonomik büyümeye, fiyat istikrarına ve yabancı yatırımların artmasına katkıda bulunmaktadır.

2018 yılı itibarıyla 21. yılını tamamlayan Rekabet Kurumu, kurulduğu günden günümüze kadar olan dönemde ülke ekonomisi bakımından taşıdığı bu önemin bilincinde olarak ve tarafsızlık, öngörülebilirlik, hesap verebilirlik, hızlı karar alma, katılımcılık, uzmanlık ve etkinlik olarak sıralanabilecek temel değerlere bağlı kalarak faaliyetlerini devam ettirmiştir.

Bu bağlamda 2018 yılı da, ülkemizdeki rekabet hukuku uygulamalarının iyileştirilmesi yönünde çalışmalarımızı sürdürdüğümüz bir yıl olmuştur. Rekabet Kurumunun geçmiş yıldaki çalışmaları göz önünde bulundurulduğunda, 2018 yılının hem Kanun'un esasa ilişkin hükümlerinin uygulanması, hem de rekabet savunuculuğu ile uluslararası ilişkiler faaliyetleri bakımından verimli bir yıl olduğu görülmektedir.

Bu bağlamda Rekabet Kurulu, 2018 yılında toplam 355 adet dosyayı nihai karara bağlamıştır. Bu nihai kararların 88 adedi rekabet ihlallerine, 44 adedi muafiyet/menfi tespit başvurularına, 223 adedi de birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme başvurularına ilişkindir. 2017 yılı ile karşılaştırıldığında, 2017 yılında 296 olan toplam karar sayısının 2018 yılında 355 olarak gerçekleştiği ve sonuçlandırılan toplam dosya sayısında, ağırlıklı olarak birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme dosyalarındaki %21 oranındaki artıştan kaynaklanan bir yükselme olduğu görülmektedir. Ayrıca 2018 yılında, rekabet ihlallerine ve menfi tespit/muafiyet başvurularına ilişkin karar sayılarında da bir önceki yıla kıyasla sırasıyla %10 ve %37,5 oranında bir artış gerçekleştiği ifade edilebilecektir. Dolayısıyla 2018 yılında, birleşme ve devralma işlemleri ile teşebbüsler arasında gerçekleştirilen ve menfi tespit/muafiyet incelemesine konu olabilecek nitelikteki yatay ve dikey anlaşmalar bakımından ekonominin bir önceki yıla nazaran daha hareketli olduğu söylenebilecektir.

4054 sayılı Kanun, 2018 yılının Ağustos ayında 703 sayılı “Anayasada Yapılan Değişikliklere Uyum Sağlanması Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname”nin 167. maddesi ile birtakım değişikliklere uğramıştır. Bunun yanı sıra Kurumumuzca yürütülen düzenleme faaliyetleri kapsamında 2019/1 sayılı 4054 Sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanununun 16 ncı Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31/12/2019 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ yayımlanmış ve Dikey Anlaşmalara İlişkin Kılavuz'da, Birleşme Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'da ve Birleşme ve Devralmalarda İlgili Teşebbüs, Ciro ve Yan Sınırlamalar Hakkında Kılavuz'da çeşitli değişiklikler gerçekleştirilmiştir. Ayrıca Kurumun bugüne kadar edindiği tecrübi birikim ile AB ve gelişmiş ülke uygulamalarındaki değişiklikler dikkate alınmak suretiyle, Kurum kaynaklarının daha etkin kullanılmasına ve daha ciddi rekabet ihlallerine yönlendirilmesine imkân tanıyacak Kanun değişikliği çalışmaları sürdürülmüştür.

Rekabet savunuculuğu faaliyetleri çerçevesinde, ilgili alanlardaki rekabet sorunlarının tespit edilmesi ve rekabetçi işleyişi tesis edecek önalcı çözüm yollarının belirlenmesi bakımından sektör incelemelerine büyük önem vermekteyiz. Bu bağlamda, 2018 yılında Kurumumuz tarafından "Fındık Piyasası Sektör İncelemesi Raporu" tamamlanmış ve kamuoyuyla paylaşılmıştır. Kurumumuz bünyesinde hâlihazırda fuarcılık, umuma açık mahallerde ve radyo televizyon kuruluşlarında yayımlanacak müzik eserlerinin lisanslanması çerçevesinde müzik, hızlı tüketim malları perakendeciliği ve toptan satış ile perakende satış piyasalarına yönelik olmak üzere elektrik sektörlerine ilişkin incelemeler devam etmektedir. Rekabet savunuculuğu faaliyetleri kapsamında, ayrıca, rekabet hukuku ve iktisadı ile Rekabet Kurumu faaliyetlerinin mümkün olduğunca geniş kitlelere tanıtılması amacıyla üniversitelerle, kamu kurum ve kuruluşlarıyla, sivil toplum kuruluşlarıyla ve özel sektör temsilcileriyle bir araya gelmekte ve çeşitli etkinlikler vasıtasıyla iletişim halinde bulunmaktayız.

Küreselleşen dünyada uluslararası alanda etkin bir rekabet otoritesi olmanın gerekliliğine inanmaktayız. Bu inanca istinaden, 2018 yılında uluslararası alandaki faaliyetlerimiz gerek çok taraflı gerek iki taraflı ilişkiler bağlamında gerekse de eğitim faaliyetleri çerçevesinde yoğun bir şekilde sürdürülmüştür. Bu kapsamda, başta Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatı (OECD), Birleşmiş Milletler Ticaret Kalkınma Konferansı (UNCTAD), Uluslararası Rekabet Ağı (ICN), Avrupa Rekabet Ağı (ECN) toplantıları olmak üzere çeşitli çok taraflı toplantılara katılım sağlanmış, uluslararası konferanslara ve eğitim seminerlerine iştirak edilmiştir. Ayrıca, 2018 yılında Kosova, Makedonya, Sırbistan ve Arnavutluk Rekabet Otoriteleri ile iş birliği protokolleri imzalanmıştır.

Kurumsal kapasitenin sürekli geliştirilmesi, Kurumun misyonunu ve vizyonunu gerçekleştirilmesi bakımından elzem görülmektedir. Bu çerçevede, geçmiş yıllarda olduğu gibi 2018 yılında da Rekabet Kurumu personeline yönelik çeşitli hizmet içi eğitim programları düzenlenmiş, meslek personelinin yurt içi ve yurt dışı çeşitli eğitimlere ve toplantılara katılımına olanak sağlanmıştır. Ayrıca, 2018 yılında iki rekabet uzmanı ABD'de ve İngiltere'de yüksek lisans eğitimi almak üzere görevlendirilmiştir. İlaveten, OECD'de secondee olarak adlandırılan geçici uluslararası memuriyet görevi için bir yıl süreyle bir rekabet uzmanı görevlendirilmiştir.

2018 yılı, ayrıca, Kurumumuzun gelecekteki faaliyetleri bakımından büyük önem taşıyan 2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Plan'ın hazırlandığı yıl olmuştur. Geçmiş kurumsal tecrübelerin, uluslararası alanda yaşanan gelişmelere yönelik değerlendirmelerin, gelişen teknolojinin tetiklediği dijitalleşme artışıyla birlikte piyasalarda ve iş yapma biçimlerinde ortaya çıkan değişimlere ilişkin farkındalığın yol göstericiliğinde hazırlanan Stratejik Plan ile Kurumun misyonu ve vizyonu yeniden belirlenmiştir. Bu misyonu ve vizyonu gerçekleştirmek adına rekabet hukukunun uygulanması, rekabet savunuculuğu, politika geliştirme ve kurumsal kapasite olmak üzere dört temel eksenle yeni amaçlar ve hedefler ortaya konmuştur.

Rekabet Kurumunun yukarıda kısaca değinilen 2018 yılı faaliyetleri, işbu Yıllık Rapor'da ayrıntılı bir şekilde sunulmaktadır. Kurumun geçmiş yıla ilişkin faaliyetlerine yönelik değerlendirmeler sonucunda, Rekabet Kurumunun Türkiye'deki rekabet hukuku uygulamasını her geçen gün daha da geliştirmek amacıyla dinamik bir anlayışla çalıştığını söylemek mümkündür. Rekabet Kurumu, önümüzdeki dönemde de, 2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Plan'ında ortaya konulan misyonu ve vizyonu gerçekleştirmek ve belirlenen amaçlara ve hedeflere ulaşmak için azimle ve kararlılıkla faaliyetlerine devam edecektir.

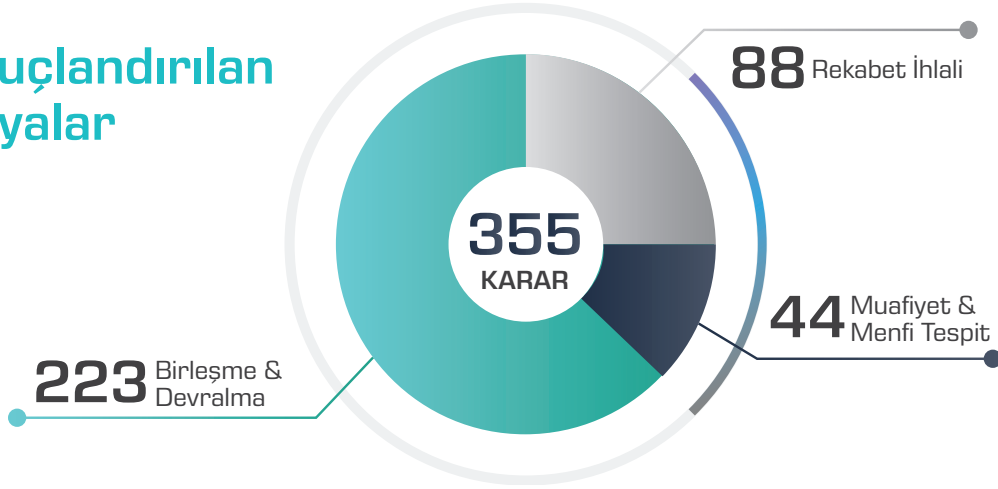
Bu vesileyle Türkiye'deki rekabet hukuku uygulamasının gelişmesine katkısı olan herkese teşekkürlerimi sunar, Yıllık Rapor'un tüm ilgililere faydalı olmasını dilerim.

SAYILARLA

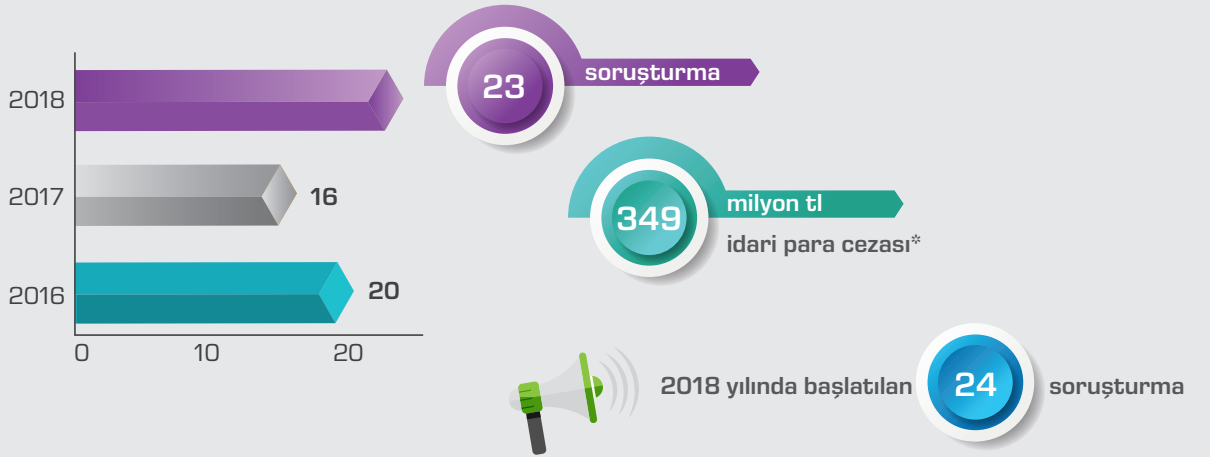
2018

RK REKABET
KURUMU

Sonuçlandırılan Dosyalar

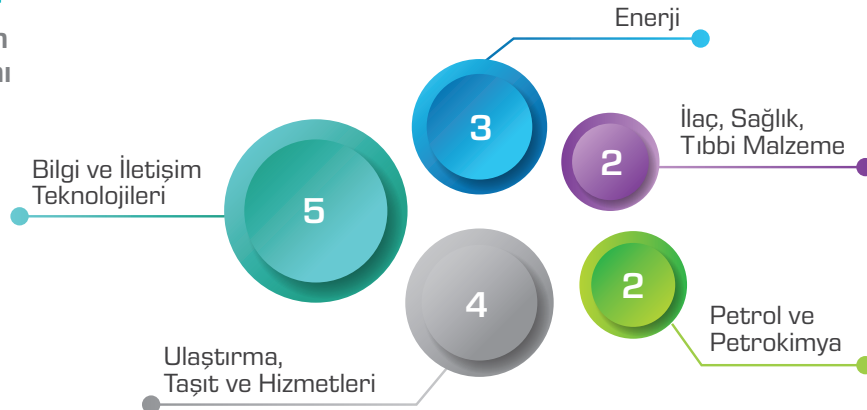


Soruşturmalar



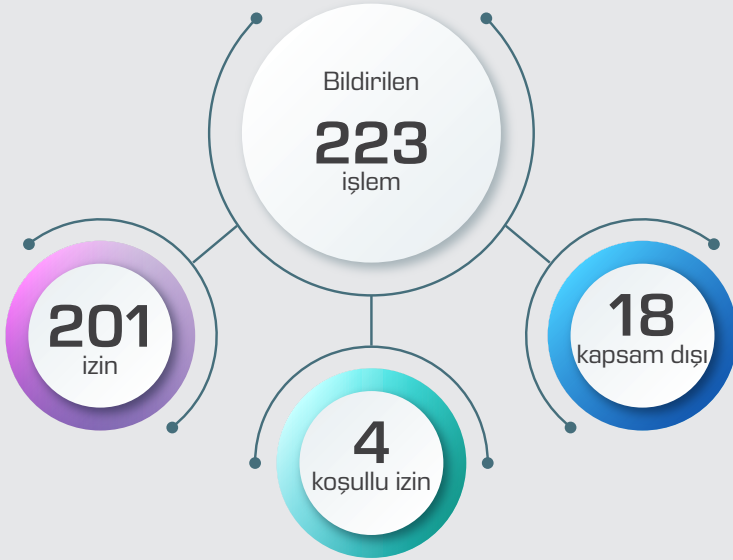
Sektörler

Soruşturmaların Sektörel Dağılımı



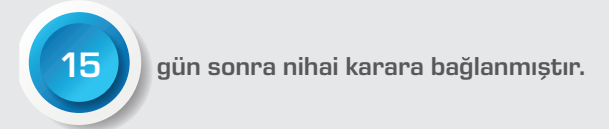
* 2018 yılında tamamlanan 23 soruşturmanın 11'inde rekabet ihlallerine uygulanan toplam idari para cezası 349.374.235,38 TL'dir.

2017-2018 Yıllarındaki Kararların
Tüketici
Faydasına
Tahmini Katkısı



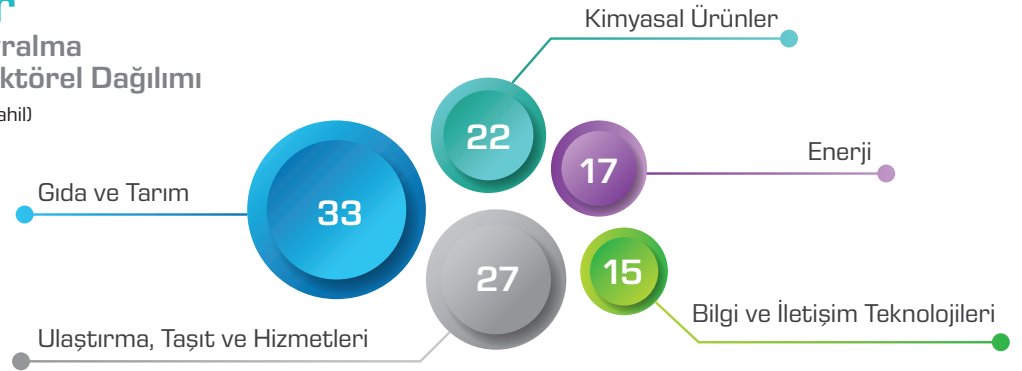
Birleşme & Devralma

İşlemler, son bildirim tarihinden ortalama



Sektörler

Birleşme & Devralma
Kararlarının Sektörel Dağılımı
(Özelleştirme işlemleri dahil)



1.GENEL BİLGİLER

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 167. maddesi devlete; "para, kredi, sermaye, mal ve hizmet piyasalarının sağlıklı ve düzenli işlemlerini sağlayıcı ve geliştirici tedbirleri" alma; "piyasalarda fiili veya anlaşma sonucu doğacak tekelleşme ve kartelleşmeyi" önleme görev ve sorumluluğunu yüklemiştir. İşte bu Anayasal temele dayanarak, ekonomik etkinliğe dayalı rekabetçi piyasa düzeninin tesisi, korunması ve geliştirilmesi suretiyle başta tüketici refahının ve toplumsal refahın artmasına hizmet edecek olan 4054 sayılı Kanun 13.12.1994 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Bu Kanun çerçevesinde teşkilatlanmasını tamamlayan Rekabet Kurumu (Kurum), 05.11.1997 tarihi itibarıyla fiilen faaliyetlerine başlamıştır.

Ekonomik hayatın dinamikliği, uygulama sürecinde kazanılan tecrübe ve birikimler ile dünyadaki ve özellikle Avrupa Birliği'ndeki (AB) gelişmeler, rekabet hukukuna ilişkin mevzuatın sürekli bir şekilde gözden geçirilmesini gerektirmektedir. Bu çerçevede, geçtiğimiz 24 yıllık dönemde 4054 sayılı Kanun'da 2003, 2004, 2005, 2006, 2008, 2011, 2012, 2018 yıllarında olmak üzere çeşitli değişiklikler yapılmıştır. Bunun yanı sıra, Rekabet Kurulu (Kurul) da, günümüze kadar olan süreçte Kanun'un uygulanmasına ilişkin çok sayıda ikincil düzenleme yayımlamış ve mevcut ikincil düzenlemelerde değişiklikler yapmıştır.

1.1. Misyon ve Vizyon

Kurumun misyonu, kartelleşmeyi ve tekelleşmeyi engellemek, tüketici faydasını artırmak, piyasa mekanizmasının sağlıklı bir şekilde işlemesine katkı sağlamak, uluslararası rekabet gücünün artırılmasına katkıda bulunmak, giriş engellerini azaltarak yatırım ortamının sağlıklı işlemlerini temin etmektir.

Bu misyon doğrultusunda;

- Rekabeti sınırlayıcı anlaşmaları, hâkim durumun kötüye kullanılmasını ve rekabeti önemli ölçüde azaltacak birleşme ve devralmaları önlemek üzere piyasaları izlemek, düzenlemek ve denetlemek,
- Rekabet kültürünü yaygınlaştırmak ve kamunun kararlarının ve eylemlerinin rekabetçi anlayışa göre oluşturulması için gereken tasarruflarda bulunmak,
- Rekabet hukukuna, iktisadına ve politikasına ilişkin araştırmalar yapmak, politika geliştirmek ve makroekonomik politikaların oluşmasına rekabet politikası yönüyle katkıda bulunmak

amaçlanmaktadır.

Kurum, bu amaçları gerçekleştirmek için düzenleme ve denetleme, rekabet savunuculuğu ve politika geliştirme faaliyetlerini yerine getirmekle yükümlüdür.

Kurumun geleceğe ilişkin vizyonu, sürdürülebilir büyümeyi ve kalkınmayı destekleyen; yeniliği, çeşitliliği, verimliliği, kaliteyi en üst seviyeye ulaştıran; yaygın bir rekabet kültürünü teşvik eden; işleyebilir bir rekabet ortamı oluşturan ve bu kapsamda fikrî, iktisadi ve idari katkı sağlayan; uluslararası platformlarda da etkin bir kurum olmaktır.

1.2. Rekabet Kurumunun Ülke Ekonomisi İçin Önemi

Piyasa ekonomisinin etkin işleyebilmesi bakımından rekabet, stratejik ve merkezi bir konumdadır. Bu durumun nedenleri, rekabetin piyasada ortaya çıkardığı sonuçların incelenmesiyle daha iyi anlaşılabilir.



Ekonomik Büyüme

Rekabet otoriteleri, asli görevleri olan rekabet hukuku kurallarının uygulanması ve ayrıca rekabet savunuculuğu yoluyla serbest piyasanın ve ekonomik özgürlüğün önündeki engellerin kaldırılmasını sağlayarak piyasalarda rekabetin geliştirilmesine katkıda bulunmaktadır. Böylelikle bu otoriteler, kartelleşmeyi ve tekelleşmeyi engelleyerek tüketicilerin refahı için çalışan piyasaların varlığını temin etmektedir. Rekabet hukuku ile güvence altına alınan piyasalarda firmaların önceliği tüketicilerin taleplerini daha ucuza, daha kaliteli ve daha etkin biçimde karşılamaktır. Böyle bir ortamda araştırma geliştirme faaliyetleri, inovasyon ve yenilikçi ürünler firmalar arası yarışın önemli parametreleri olmaktadır. Bunun neticesinde piyasalarda daha yüksek bir verimlilik ortaya çıkmaktadır. Yüksek verimlilik ise, ülkenin rekabet gücünün artmasına, ekonomik büyümeye ve dolayısıyla toplumsal refah artışına katkı sağlamaktadır.

Rekabet otoriteleri, gerçekleştirdikleri piyasa gözetimi fonksiyonu ile diğer ekonomi politikalarını tamamlamak suretiyle de önemli bir rol üstlenmektedir. Zira devletin para ve maliye politikalarına ilişkin aldığı kararların etkin sonuçlar doğurabilmesi ve ülke ekonomisinin sağlıklı büyümesini temin etmesi bakımından kartellerin ve tekellerin egemen olmadığı piyasaların varlığı elzemdir. Aşağıda yer verilen Şekil 1’de, rekabet otoritelerinin ekonomik büyümeye katkısı özetlenmektedir.¹

¹ OECD (2014), "Factsheet on How Competition Policy Effects Micro-economic Outcomes", s. 2.

Şekil 1:

Rekabet Otoritelerinin Ekonomik Büyüme Katkısı



Fiyat İstikrarına Dolaylı Katkı

Rekabet otoriteleri, piyasalarda rekabetin geliştirilmesini sağlamak yoluyla fiyat istikrarına da dolaylı katkıda bulunmaktadır. Bu katkıları iki başlık altında toplamak mümkündür. Birincisi, piyasalarda rekabetin varlığının korunması orta ve uzun vadede düşük fiyat seviyelerini sağlamak yönüyle fiyat istikrarının bozulmasını önlemeye katkı sağlamaktadır. Kartel ve benzeri yapılar ile hâkim durumdaki teşebbüslerin pazarda rekabeti engellemelerinin önüne geçilmesini ve tekel gücüne yol açacak birleşme ve devralmaların kontrol edilmesini bu bağlamda düşünmek mümkündür. İkincisi ise doğrudan rekabet hukuku kurallarının uygulanmasıyla daha kısa sürede sonuçları görülebilecek etkilerdir. Örneğin, rakipler arası anlaşmalar yoluyla fiyatların suni bir şekilde yükseltilmesi, pazara yeni girişlerin engellenmesi ve yeniden satış fiyatlarının belirlenmesi suretiyle daha düşük fiyatların önüne geçilmesi gibi yasaklanan davranışların tespit edilerek sonlandırılması, rekabet otoritelerinin fiyat istikrarının temin edilmesi bakımından sağladığı dolaylı katkılar arasında değerlendirilebilecektir.



Yabancı Yatırımlarda Artış

Yatırımcıların yatırım kararlarını belirlerken dikkate aldıkları unsurlardan biri, rekabet hukuku kurallarını etkili bir şekilde uygulayan bir rekabet otoritesinin varlığıdır. Zira bu durum, ilgili ülkedeki kamu otoriteleri tarafından piyasalarda faaliyet gösteren tüm teşebbüslere eşit şartlar sunulacağı, yerel teşebbüslere ayrımcı davranılmayacağı yönünde yatırımcıya güven vermekte ve böylece ülkeye yabancı yatırımcıların girişine dolaylı katkı sağlamaktadır.



Adaletli Gelir Dağılımına Dolaylı Katkı

Rekabeti kısıtlayıcı uygulamaların gelir dağılımı üzerinde de olumsuz etkilerinin bulunduğu, rekabet kurallarının etkin bir şekilde işlemediği piyasaların refah paylaşımında adaletsizliklere yol açabileceği kabul edilmektedir. Zira rekabeti kısıtlayıcı uygulamalar çok sayıda kişiyi olumsuz etkilerken, bu uygulamaları gerçekleştirerek kartel veya tekel kârı elde edenler genellikle az sayıda kişiden oluşan bir zümre olmaktadır. Ayrıca, rekabetin kısıtlanmasının yol açtığı yüksek fiyatlardan ve daha düşük kaliteli ürünlerden en çok etkilenenler, genellikle toplumun en dar gelirli kesimleridir. Dolayısıyla rekabeti kısıtlayıcı uygulamaların önlenmesi, özellikle haksız refah transferlerinin önüne geçilmesi suretiyle, daha adaletli bir gelir dağılımına dolaylı katkı sağlamaktadır.



Uluslararası Rekabet Gücünde Artış

Özellikle son yüzyılda yaşanan ekonomik ve teknolojik gelişmelerin etkisiyle, üretim imkânları artmış, iletişim ve ulaşım araçları gelişmiş ve ucuzlamış, bunların sonucunda ticari faaliyetler ülke sınırlarını aşmıştır. Dolayısıyla teşebbüsler, sadece ülke içerisindeki teşebbüslerle değil, uluslararası piyasalarda faaliyet gösteren teşebbüslerle de rekabet eder hale gelmiştir. Buna bağlı olarak uluslararası rekabetçilik, teşebbüsler ve ülkeler için üzerinde önemle durulan bir konu haline gelmiştir. Uluslararası rekabetçiliğin geliştirilmesi bakımından ülkede etkin ve sağlıklı işleyen rekabetçi bir piyasanın tesisi elzem görülmektedir. Zira rekabetçi piyasanın varlığı, teşebbüsleri daha etkin ve verimli çalışmak yönünde motive edecek, böylelikle teşebbüslerin uluslararası piyasalardaki rakipleriyle baş edebilme potansiyelini artıracak ve ülkenin uluslararası düzeyde sahip olduğu rekabetçi güce de katkıda bulunacaktır.

1.3. Çalışma İlkeleri

Kurum, Kanun'la belirlenmiş kurumsal amacına uygun olarak kendisine verilen asli görevlerini ve işlevlerini yerine getirirken birtakım temel değerleri dikkate almakta; bunların, gerçekleştirilen işlere ve işlemlere doğrudan yansıtılmasına özen göstermektedir.



1.4. Görevler, Yetkiler ve Sorumluluklar

4054 sayılı Kanun'un amacı, mal ve hizmet piyasalarındaki rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı anlaşma, karar ve uygulamalar ile piyasaya hâkim olan teşebbüslerin bu hâkimiyetlerini kötüye kullanmalarını önlemek, bunun için gerekli düzenleme ve denetlemeleri yaparak rekabetin korunmasını sağlamaktır. Bu amacın gerçekleştirilmesine yönelik olarak Kanun'da yer alan hükümleri üç ana başlık altında toplamak mümkündür:

- Türkiye Cumhuriyeti sınırları içinde mal ve hizmet piyasalarında faaliyet gösteren ya da bu piyasaları etkileyen teşebbüslerin aralarında yaptığı rekabeti engelleyici, bozucu ve kısıtlayıcı anlaşma, uyumlu eylem ve kararlar ile ilgili hükümler,
- Piyasada hâkim durumda olan teşebbüslerin bu hâkimiyetlerini kötüye kullanması ile ilgili hükümler ve
- Hâkim durum yaratmaya veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirmeye yönelik ve bunun sonucu olarak rekabeti önemli ölçüde azaltacak birleşme ve devralma niteliğindeki her türlü hukuki işlem ve davranışlar ile ilgili hükümler.

Temel çerçevesini anılan hükümlerin oluşturduğu 4054 sayılı Kanun'un uygulanmasında kamu teşebbüsleri ya da özel teşebbüsler arasında herhangi bir ayırım gözetilmediği gibi, Kanun'da sektörel bir ayırım da bulunmamaktadır. Dolayısıyla istisna getirilmeksizin tüm mal ve hizmet piyasalarındaki teşebbüslerin veya teşebbüs birliklerinin rekabeti sınırlayıcı davranışları Kanun kapsamında kabul edilmektedir.

Kurum, 4054 sayılı Kanun'un 20. maddesine göre, mal ve hizmet piyasalarının serbest ve sağlıklı bir rekabet ortamı içinde teşekkülünün ve gelişmesinin temini ile bu Kanun'un uygulanmasını gözetmek ve Kanun'un kendisine verdiği görevleri yerine getirmek üzere kurulmuştur. Bu çerçevede Kurumun esas görevi Kanun'da kendisine verilen yetkileri kullanarak mal ve hizmet piyasalarındaki rekabetçi sürecin tehdit edilmesini engellemektir.

Kurumun bir diğer görevi olan rekabet savunuculuğu, özellikle devletin diğer kurumlarının birtakım düzenlemelerinden, eylemlerinden veya işlemlerinden kaynaklanan piyasa aksaklıklarının giderilmesi bakımından oldukça önemlidir. 4054 sayılı Kanun'da rekabet savunuculuğu görevine ilişkin olarak Kurula; rekabet hukuku ile ilgili mevzuatta yapılması gereken değişiklikler konusunda doğrudan veya Ticaret Bakanlığının talebi üzerine görüş bildirme ve rekabeti sınırlayıcı anlaşmalarla ve kararlarla ilgili olarak diğer ülkelerin mevzuatını, uygulamalarını, politikalarını ve tedbirlerini izleme görevi ve yetkisi verilmiştir. Ülke genelinde rekabet hukuku mevzuatından ve diğer ilgili mevzuattan oluşan rekabet politikasının oluşturulmasına ve bunun sağlıklı bir şekilde yaşama geçirilmesine katkıda bulunmak, Kurul çalışmalarının önemli bir bölümünü oluşturmaktadır.

Rekabet savunuculuğu kavramı, 4054 sayılı Kanun'da açıkça sayılan hallerle sınırlı olmayıp, Kanun'un arkasında yatan temel felsefenin de dikkate alınması suretiyle daha geniş perspektifte ele alınmaktadır. Bu bağlamda, Kurumun bir diğer işlevi rekabet kültürünü toplumun değişik katmanlarına yaymaktır. Bu katmanların başında diğer kamu kurumları gelmektedir. Zira diğer kamu kurumlarında rekabetçi bir piyasa yapısı oluşturulmasının faydasına ilişkin bir bilinç olmaksızın ortaya konulan vizyonun sağlıklı bir zeminde işlerlik kazanması mümkün değildir.

1.5. Kuruma İlişkin Bilgiler

Kurum, kamu tüzel kişiliğini haiz idari ve mali özerkliğe sahip bir otorite olarak teşkil edilmiş olup görevini yaparken bağımsızdır. **Hiçbir organ, makam, merci ve kişi Kurumun nihai kararını etkilemek amacıyla emir ve talimat veremez.** Kurum teşkilatı; Kurul, Başkanlık ve Hizmet Birimlerinden oluşmaktadır.

Kurul; biri Başkan, biri İkinci Başkan olmak üzere Cumhurbaşkanı tarafından atanan toplam yedi üyeden oluşur.

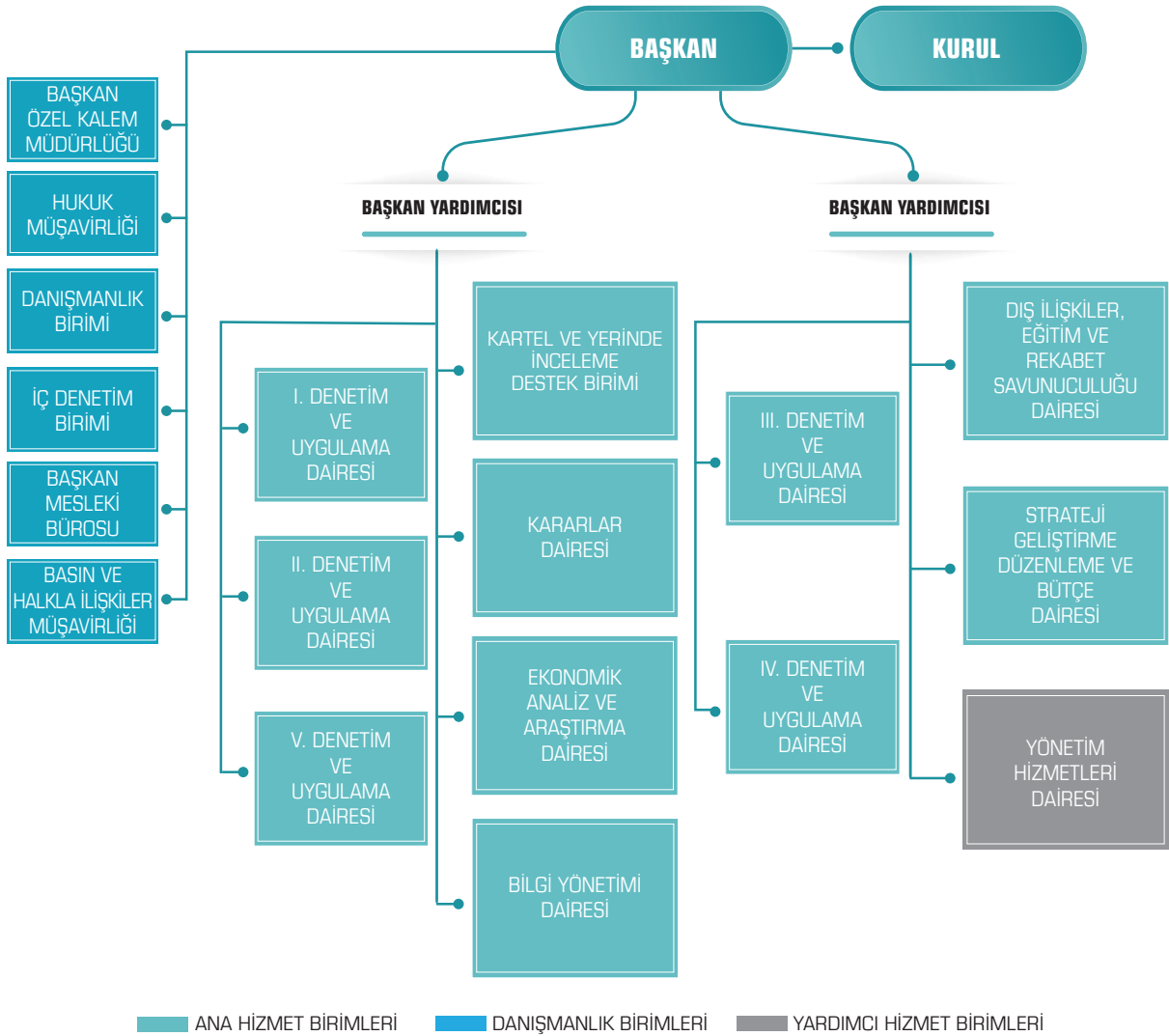
Başkanlık, Kurul Başkanından, İkinci Başkandan, Kurum Başkan Yardımcılarından oluşur.

Kurul Başkanı Kurumun en üst amiri olup, genel yönetimden ve temsilden sorumludur. Bu sorumluluk, Kurumun çalışmalarının genel çerçevede düzenlenmesi, denetlenmesi, değerlendirilmesi ve gerektiğinde kamuya duyurulması görevlerini ve yetkilerini kapsar.

Hizmet birimleri, daire başkanlıkları şeklinde teşkilatlanmış ana hizmet birimlerinden, danışma birimlerinden ve yardımcı hizmet birimlerinden oluşur.

Kurumun merkez hizmet binası Ankara'da olup İstanbul'da müdürlük düzeyinde bir irtibat bürosu bulunmaktadır. Mülkiyeti Kuruma ait "Üniversiteler Mahallesi 1597. Cadde No:9 Bilkent/Çankaya ANKARA" adresindeki taşınmaz, ana hizmet binası olarak kullanılmaktadır. İstanbul Temsilciliği "Prime İstanbul Yenibosna Merkez Mah. 1. Asena Sk. No:15 E Blok Kat: 12 Bahçelievler/ İSTANBUL" adresinde hizmet vermektedir.

Şekil 2: Organizasyon Şeması



2. AMAÇLAR ve ÖNCELİKLER

2.1. Amaçlar ve Hedefler

4054 sayılı Kanun'un temel amacı, mal ve hizmet piyasalarındaki rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı anlaşma, karar ve uygulamalar ile piyasaya hâkim olan teşebbüslerin bu hâkimiyetlerini kötüye kullanmalarını önlemek, bunun için gerekli düzenlemeleri ve denetlemeleri yaparak rekabetin korunmasını sağlamaktır.

Kanun'la belirlenmiş bu amaçlara ulaşmak için Kurum; rekabet hukukunun uygulanması faaliyeti kapsamında değerlendirilebilecek olan düzenleme ve denetleme faaliyetlerini, rekabet savunuculuğu faaliyetlerini ve politika geliştirme faaliyetlerini yürütmektedir.

2018 yılında 2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Planı'nı hazırlayan Kurum, Stratejik Plan kapsamında bu faaliyetlere ilişkin çeşitli amaçlar ve bu amaçlara ulaşmak üzere hedefler belirlemiştir. Bu amaçlar ve hedefler, her bir faaliyet alanı itibarıyla aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

Tablo 1: Amaçlar ve Hedefler

Rekabet Hukukunun Uygulanması	
Amaç 1	Rekabet hukukunun etkin bir şekilde uygulanması sağlanacaktır.
Hedef 1.1	Gerekli yasal yetkiler için Kanun değişikliği girişiminde bulunulacak ve ikincil mevzuat geliştirilecektir.
Hedef 1.2	Denetim ve uygulama süreçlerini daha hızlı ve etkin şekilde sonuçlandırmak için yeni yaklaşımlar geliştirilecektir.
Hedef 1.3	Başta yerinde incelemeler olmak üzere delil elde etme yöntemleri etkinleştirilecektir.
Rekabet Savunuculuğu	
Amaç 2	Kurumun ve rekabet hukukunun bireysel, kurumsal ve sektörel düzeyde bilinmesi, benimsenmesi ve bu durumun paydaşların davranışlarına yansımaları sağlanacaktır.
Hedef 2.1	Ekonomi politikalarını belirleyen ve etkileyen kurumlar nezdinde rekabetçi bakış açısı geliştirilecektir.
Hedef 2.2	Kurumun paydaşlar nezdinde bilinirliği artırılacaktır.
Politika Geliştirme	
Amaç 3	Piyasa aksaklığı bulunan ve/veya rekabet ihlali potansiyeli yüksek olan piyasalar belirlenecek ve bu piyasalara yönelik rekabet hukuku politikaları geliştirilecektir.
Hedef 3.1	Uygulama için daha önalıcı (proaktif) yaklaşımlar geliştirilecektir.
Hedef 3.2	Tüketici refahının artırılmasına odaklanılacaktır.
Amaç 4	Kurumun uluslararası alanda etkin bir rekabet otoritesi olması sağlanacaktır.
Hedef 4.1	Rekabet politikası alanında uluslararası ilişkiler geliştirilecektir.
Amaç 5	Rekabet hukukuna ve iktisadına ilişkin bilgi üretimi, yayımı ve bu bilginin faydaya dönüşmesi sağlanacaktır.
Hedef 5.1	Rekabet hukukuna ve iktisadına ilişkin akademik/yarı akademik çalışmalar yapılacaktır.

2.2. Temel Politikalar ve Öncelikler

2018 yılında 21. faaliyet yılını geride bırakan Kurum, bu sürede Türkiye'de rekabet hukuku ve politikası uygulamasında gelişme kaydedilmesine önemli katkılar sağlamıştır. Ayrıca, edinilen 21 yıllık tecrübe ile birlikte mevzuat, uygulama ve kurumsal yapı bakımından geliştirilmesi gereken birtakım hususlar olduğu tespit edilmiştir.

2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Planı'nda Kurum, bu tespitlerini de dikkate alarak ülkemiz rekabet hukukunun ve politikasının daha etkin, daha dinamik ve daha etkili bir niteliğe sahip olabilmesi için birtakım politikalar ve öncelikler belirlemiştir.

Kurumun önümüzdeki döneme yönelik öncelikleri;

- 4054 sayılı Kanun'da rekabet hukukunun daha etkin uygulanmasına yönelik değişikliklerin yapılmasını sağlamak üzere girişimlerde bulunmak ve bu çerçevede ilgili ikincil mevzuatta gerekli değişiklikleri yapmak,
- Rekabet ihlalleriyle daha etkili şekilde mücadele edilmesini mümkün kılmak adına delil elde etme mekanizmalarını geliştirmek,
- Dijitalleşmeyle birlikte değişen piyasalara yönelik olarak etkili rekabet hukuku politikaları ve uygulamaları geliştirilmesini sağlamak üzere bu piyasaları yakından takip etmek,
- Kamu kurumlarında ve kuruluşlarında rekabet bilincini ve ayrıca toplumun tüm kesimlerinde rekabet kültürünü artırmaya yönelik faaliyetlerde bulunmak,
- Rekabet politikası alanında uluslararası ilişkiler geliştirmek,
- Kurumsal kapasiteyi ve performansı artırmak

olarak özetlenebilecektir.

3. YILLIK FAALİYETLER

3.1. Rekabet İhlalleri

Kanun'un 4. maddesinde, rekabeti sınırlama amacı taşıyan veya bu etkiyi doğuran ya da doğurabilecek nitelikte olan anlaşmalar, uyumlu eylemler ve teşebbüs birliği kararları yasaklanmaktadır. Bu maddenin uygulanması için anlaşmaların yahut kararların uygulanmış olması zorunluluğu aranmamakta, pazarda etki yaratmamış işlemler de amacı ve olası etkileri yönüyle 4. madde kapsamında sayılabilmektedir.

Bu madde, birden fazla teşebbüsün taraf olduğu eylemleri konu almaktadır. Teşebbüs birliği kararları da üyelerinin iradelerini ve çıkarlarını yansıtmaları nedeniyle birden fazla teşebbüsçe oluşturulmuş sayılmakta ve aynı madde kapsamında incelenmektedir. Anlaşmaların ve kararların yanı sıra, teşebbüsler arasında kendi bağımsız davranışları yerine geçen bir koordinasyon veya pratik bir iş birliği sağlayan doğrudan veya dolaylı ilişkiler olarak nitelendirilebilecek uyumlu eylemler de 4. madde kapsamındadır. Bu maddenin üçüncü fıkrasıyla getirilen uyumlu eylem karinesinin işletilmesi halinde, böyle bir eylemde bulunmadığının ispat yükü teşebbüslere geçmektedir.

Rekabeti sınırlayıcı anlaşmaları yatay ve dikey anlaşmalar olarak ikiye ayırmak mümkündür. Yatay anlaşmalar pazarın aynı seviyesinde faaliyet gösteren teşebbüslerce gerçekleştirilirken; dikey anlaşmalar, sağlayıcı ve dağıtıcı gibi, pazarın farklı seviyelerinde yer alan teşebbüslerin taraf olduğu anlaşmaları kapsamaktadır. Rekabet hukuku uygulamalarında markalar arası rekabeti sınırlayan yatay anlaşmaların rekabet üzerindeki olumsuz etkilerinin, marka içi rekabeti sınırlayan dikey anlaşmalara göre daha fazla olduğu genel olarak kabul görmektedir.

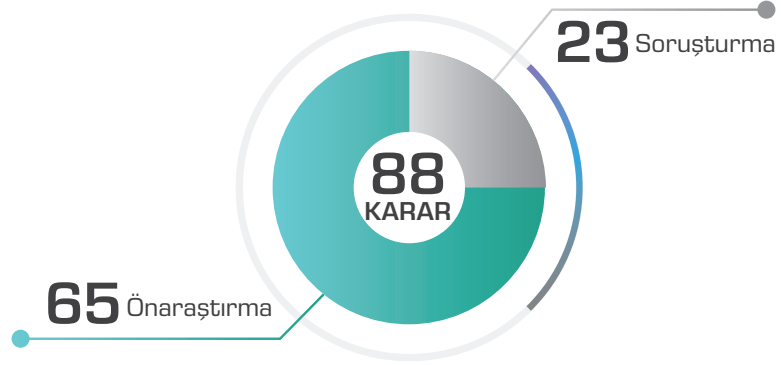
Kanun'un 6. maddesinde bir veya birden fazla teşebbüsün hâkim durumunu kötüye kullanması yasaklanmaktadır. Burada altı çizilmesi gereken önemli bir nokta, 6. madde ile hâkim durumda bulunmanın ya da hâkim duruma geçmenin değil, bu durumun kötüye kullanılmasının yasaklanmış olmasıdır.

Bu maddenin uygulanması açısından bir teşebbüsün hâkim durumda olup olmadığının belirlenmesi büyük önem taşımaktadır. Bu aşamada da pazar payı, pazara giriş engelleri, dikey bütünlük, pazardaki diğer teşebbüslerin gücü ve diğer bazı unsurlar dikkate alınarak teşebbüsün rakiplerinden, sağlayıcılarından ve müşterilerinden bağımsız davranıp davranmadığı incelenmektedir.

Kanun'da gerek 4. maddede rekabeti sınırlayıcı eylemlere, gerekse 6. maddede kötüye kullanma hallerine ilişkin bazı örnekler sayılmıştır. Ancak her iki durumda da Kanun kapsamında olabilecek eylemler verilen örneklerle sınırlı değildir.

Aşağıdaki grafikte, Kurul tarafından, 2018 yılında teşebbüslerin 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinde ve/veya 6. maddesinde öngörülen yasaklama kapsamına giren eylemleri nedeniyle alınan kararların türlerine ve sektörlere göre dağılımının yanı sıra, 2018 yılı sonu itibarıyla devam eden soruşturmalara yer verilmektedir.

Sayılarla Rekabet İhlalleri



Kararların Sektörel Dağılımı



Devam Eden

Soruşturmalar
(2018 yılı sonu itibarıyla)

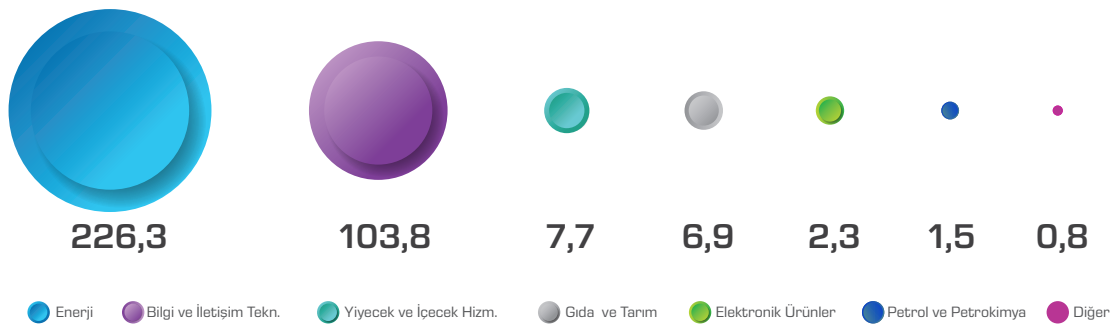


2018 yılında rekabet ihlallerine ilişkin olarak alınan 88 kararın 65 adedi önaraştırma süreci sonunda, 23 adedi ise soruşturma süreci sonunda alınmıştır. 2018 yılında rekabet ihlallerine ilişkin olarak alınan söz konusu kararların, 65 adedi yukarıdaki grafikte gösterilen 10 sektöre, 23 adedi ise diğer 14 sektöre ilişkindir. Bu 14 sektörün içinde yiyecek ve içecek hizmetleri; sigorta; turizm ve konaklama; finans; lojistik ve depolama; kültür, sanat eğlence ve spor; kimyasal ürünler; elektronik ürünler; çevre ve atık yönetimi; demir, çelik ve diğer metaller; kağıt ve kağıt ürünleri; mesleki, bilimsel ve teknik faaliyetler ile tütün ve alkollü içecekler sektörleri yer almaktadır. Kararlara en çok konu olan ilk 10 sektördeki kararlar, toplam rekabet ihlali kararlarının yaklaşık %74'ünü oluşturmaktadır.

2018 yılında Kanun'un 4. ve/veya 6. maddelerinin ihlal edildiği iddiasıyla açılan soruşturma sayısı 24'tür. 2017 yılında açılmış olan beş soruşturma dâhil edildiğinde, 2018 yılının sonu itibarıyla devam etmekte olan soruşturma sayısı ise 29 olmaktadır.

Soruşturma süreci sonunda alınan kararların sonuçlarına bakıldığında, 12 adet dosyada iddiaların reddedildiği, 11 adet dosyada ise teşebbüslere idari para cezası uygulanmasına hükmedildiği görülmektedir. 2018 yılında tamamlanan soruşturmalarda uygulanan idari para cezalarının sektörel dağılımına yer verilen aşağıdaki grafikten, anılan yılda enerji ile bilgi ve iletişim teknolojileri sektörlerinin öne çıktığı görülmektedir.

2018 yılında tamamlanan soruşturmalarda, rekabet ihlallerine uygulanan idari para cezalarının sektörel dağılımı (Milyon TL)



3.2. Muafiyet/Menfi Tespit

Kanun'un 'Muafiyet' başlıklı 5. maddesine göre, Kurul, bu maddede sıralanan tüm koşulların varlığı halinde anlaşmaları, uyumlu eylemleri yahut teşebbüs birliği kararlarını Kanun'un 4. maddesi hükümlerinin uygulanmasından muaf tutabilecektir. Bu konuda bildirim

yükümlülüğü/zorunluluğu olmaması, muafiyet değerlendirmesinin öncelikle teşebbüslerce ve teşebbüs birliklerince yapılması gerektiği anlamına gelmektedir. Teşebbüslerin ve teşebbüs birliklerinin muafiyet değerlendirmesi yaparken 5. maddedeki koşulların yanında, grup muafiyeti tebliğlerini, bu tebliğleri açıklayan kılavuzlar ile ilgili diğer kılavuzları ve Kurulun geçmiş kararlarını dikkate almaları yerinde olacaktır. Bu çerçevede çıkarılmış olan tebliğler ve kılavuzlar şunlardır:

- 2002/2 sayılı “Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği” ve “Dikey Anlaşmalara İlişkin Kılavuz”
- 2008/2 sayılı “Teknoloji Transferi Anlaşmalarına İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği” ve “4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun’un 4 ve 5 inci Maddelerinin Teknoloji Transferi Anlaşmalarına Uygulanmasına Dair Kılavuz”
- 2008/3 sayılı “Sigorta Sektörüne İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği”
- 2013/3 Sayılı “Uzmanlaşma Anlaşmalarına İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği”
- 2016/5 sayılı “Araştırma ve Geliştirme Anlaşmalarına İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği”
- 2017/3 sayılı “Motorlu Taşıtlar Sektöründeki Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği” ve “Motorlu Taşıtlar Sektöründeki Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliğinin Açıklanmasına Dair Kılavuz”
- “Yatay İşbirliği Anlaşmaları Hakkında Kılavuz”
- “Fason Üretim Anlaşmalarına İlişkin Kılavuz”
- “Muafiyetin Genel Esaslarına İlişkin Kılavuz”

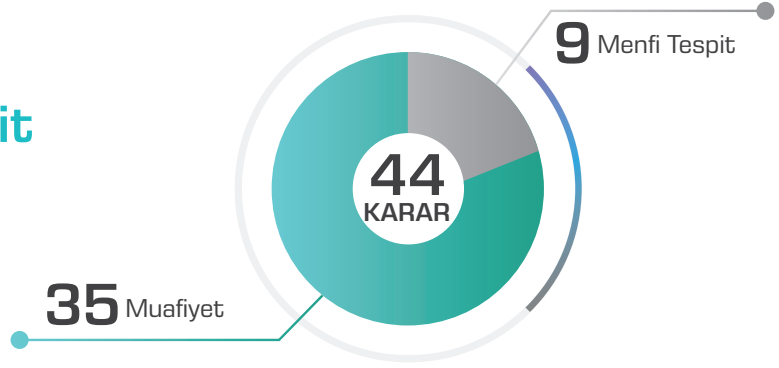
Kanun’un 8. maddesine göre ise Kurul, ilgili teşebbüslerin veya teşebbüs birliklerinin başvurusu üzerine, bir anlaşmanın, kararın, eylemin veya birleşme/devralmanın aynı Kanun’un 4., 6. ve 7. maddelerine aykırı olmadığını gösteren bir menfi tespit belgesi verebilmektedir.

Muafiyet/menfi tespit başvurularının nasıl yapılacağı, “Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Teşebbüs Birliği Kararlarının İsteğe Bağlı Bildirimine İlişkin Kılavuz”da düzenlenmiştir.

Kanun’un 13. maddesinde ise muafiyet ve menfi tespit kararlarının geri alınması düzenlenmektedir. Buna göre Kurul, anılan maddede belirtilen durumların ortaya çıkması halinde muafiyet ve menfi tespit kararlarını geri alabilecek veya tarafların belli davranışlarını yasaklayabilecektir.

Rekabet Kurulunun 2018 yılı içinde karara bağladığı muafiyet/menfi tespit dosyalarına, bunların sektörlere göre dağılımına ve kararların sonuçlarına aşağıdaki grafikte yer verilmektedir.

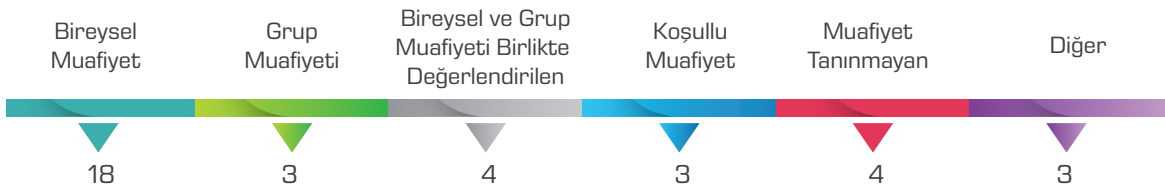
Sayılarla Muafiyet & Menfi Tespit



Kararların Sektörel Dağılımı



Muafiyet Kararlarının Sonuçları



Grafik incelendiğinde; 2018 yılında dokuz adedi menfi tespit, 35 adedi muafiyet olmak üzere toplam 44 muafiyet/menfi tespit dosyasının karara bağlandığı, finans, ulaştırma ve taşıt hizmetleri, bilgi ve iletişim teknolojileri, ilaç, sağlık ve tıbbi malzeme ile sigorta sektörlerinin en çok muafiyet/menfi tespit incelemesi yapılan sektörler olduğu görülmektedir. Bu beş ana sektöre ilişkin kararlar, konu ile ilgili olarak verilen kararların %75'ini oluşturmaktadır.

3.3. Birleşme ve Devralma

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile hâkim durum yaratmaya veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütününde yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak nitelikteki birleşme veya devralma işlemleri yasaklanmaktadır. Aynı maddenin devamında ise, belirli nitelikteki işlemlerin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için önceden Kurula bildirilerek izin alınması öngörülmüş ve hangi tür birleşme ve devralmaların hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kurula bildirilerek izin alınması gerektiğini Kurulun çıkaracağı tebliğlerle ilan edeceği düzenlenmiştir. Bu kapsamda, hâlihazırda, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ yürürlüktedir.

Rekabet Kurulu, anılan Tebliğ'in yanı sıra birleşme ve devralma işlemlerinin denetlenmesine ilişkin olarak çeşitli kılavuzlar yayımlamıştır. Bu kılavuzlar;

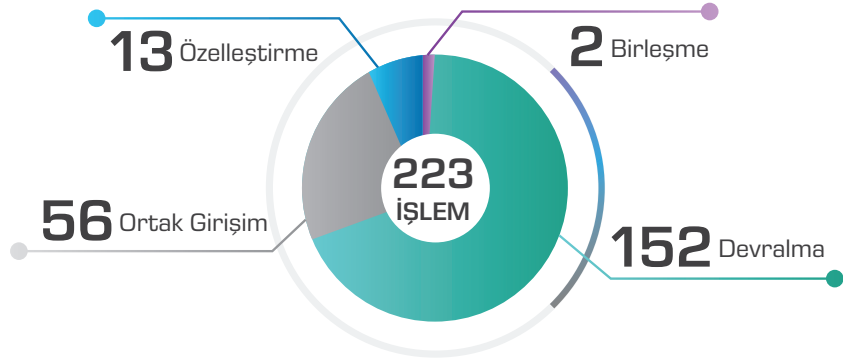
- Birleşme ve devralma sayılan haller ile bu hallerin tespitinde esas unsur olan teşebbüsün kontrolünde meydana gelecek kalıcı değişikliklere ilişkin olarak yayımlanan *"Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz"*,
- Teşebbüsler ve uygulayıcılar bakımından hukuki belirliliği ve öngörülebilirliği artırmak amacıyla yayımlanan *"Birleşme ve Devralmalarda İlgili Teşebbüs, Ciro ve Yan Sınırlamalar Hakkında Kılavuz"*,
- Yatay birleşme ve devralmalar hakkında Rekabet Kurulu tarafından yapılacak öncül değerlendirmelerde dikkate alınacak genel ilkeleri ortaya koymak üzere yayımlanan *"Yatay Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz"*,
- Yatay olmayan birleşme ve devralmalar hakkında Rekabet Kurulu tarafından yapılacak öncül değerlendirmelerde dikkate alınacak genel ilkeleri ortaya koymak üzere yayımlanan *"Yatay Olmayan Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz"*,
- Kanun'un 7. maddesi uyarınca yasaklanabilecek bir yoğunlaşma işleminde, işlemin yol açacağı rekabet sorunlarını ortadan kaldırmaya yönelik olarak taraflara, Kurula sunacakları çözüm önerilerine dair yol göstermek amacıyla yayımlanan *"Birleşme ve Devralma İşlemlerinde Rekabet Kurumunca Kabul Edilebilir Çözümlere İlişkin Kılavuz"*

olarak sıralanabilecektir.

Aşağıdaki grafikten görüleceği üzere, 2018 yılında Rekabet Kurulu, iki adedi birleşme, 152 adedi devralma, 56 adedi ortak girişim ve 13 adedi özelleştirme olmak üzere toplam 223 adet başvuruyu karara bağlamıştır. Bu başvuruların 219 adedi ön inceleme süreci

sonunda, dört adedi ise nihai inceleme süreci sonunda neticelendirilmiştir. 2018 yılında bu nitelikteki kararlara en çok konu olan ilk dört sektör sırasıyla gıda, tarım, ormancılık, balıkçılık, hayvancılık; ulaştırma, taşıt ve hizmetleri; kimyasal ürünler ile enerji sektörleridir. Bu sektörlerle ilişkin kararlar, tüm birleşme/devralma kararlarının yaklaşık % 44'ünü oluşturmaktadır. Bu dört sektörü anılan yıl içinde alınan 15'er karar ile bilgi ve iletişim teknolojileri ile demir çelik ve diğer metaller sektörleri izlemektedir. 2018 yılında Rekabet Kurulunun incelediği 223 birleşme ve devralma işleminden 201 adedine koşulsuz, dördüne koşullu izin verilmiştir. Kurulun önüne gelen 18 adet birleşme/devralma işleminin ise kapsam dışı veya izne tabi olmayan işlem kategorisinde olduğu kanaatine varılmıştır. 2018 yılında bir işlem nihai incelemeye alınmış olup süreç devam etmektedir.

Sayılarla Birleşme & Devralma İşlemleri

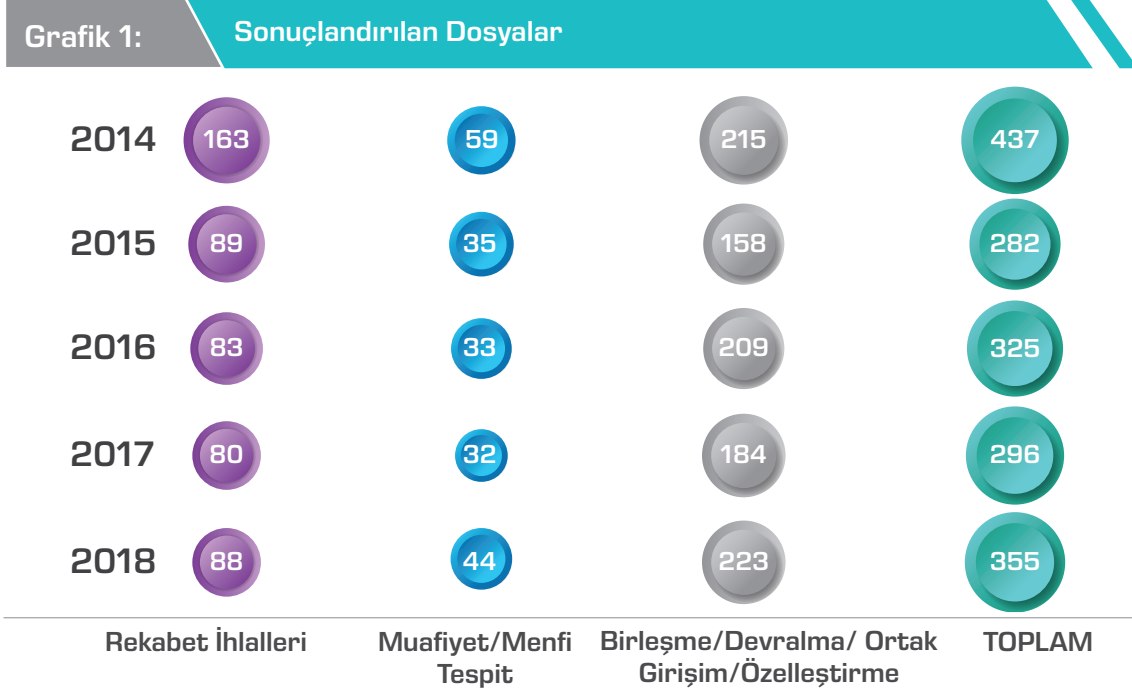


İşlemlerin Sektörel Dağılımı



	Sektör	Koşul
2018 yılında tamamlanan nihai incelemeler	Gıda, Tarım, Ormancılık, Balıkçılık, Hayvancılık	Yapısal
	Ulaştırma, Taşıt ve Hizmetleri	Davranışsal
	Gıda, Tarım, Ormancılık, Balıkçılık, Hayvancılık	Davranışsal
	İlaç, Sağlık ve Tıbbi Malzeme	Yapısal

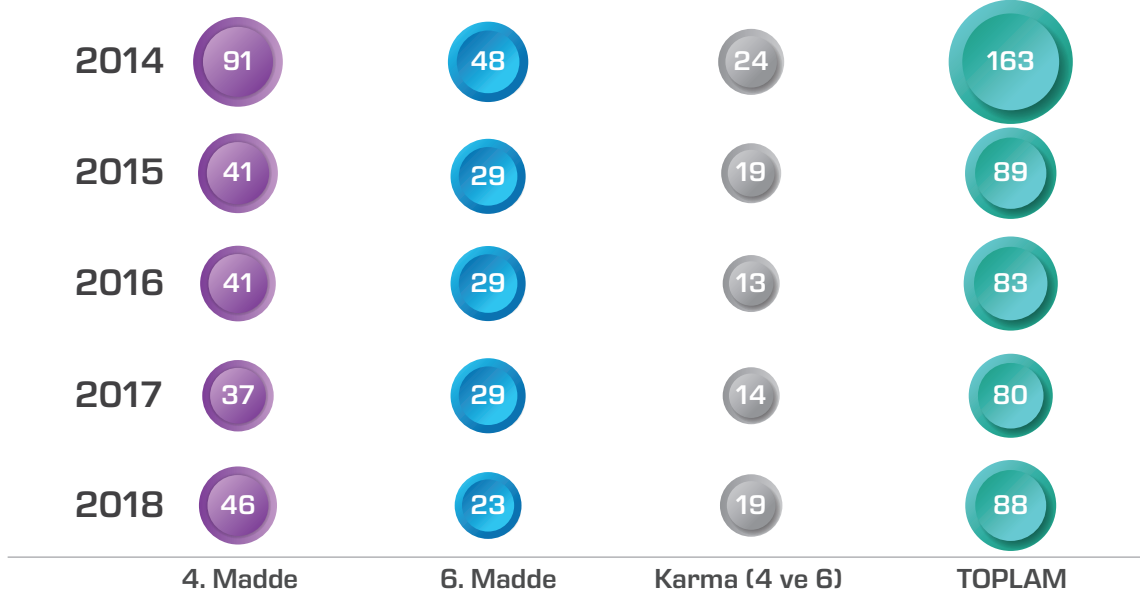
3.4. Son Beş Yıla İlişkin İstatistikî Bilgiler



Rekabet Kurulunun 2014-2018 dönemini kapsayan son beş yıllık çalışmaları incelendiğinde, 2015 yılında sonuçlandırılan toplam dosya sayısında bir önceki yıla nazaran yaklaşık %47 oranında olmak üzere dikkate değer bir azalma yaşandığı, bu çerçevede 2014 yılında 437 olan toplam dosya sayısının 2015 yılında 282'ye gerilediği anlaşılmaktadır. 2015 yılı ile başlayıp 2018 yılı ile biten dört yıllık dönemde gerçekleşen dosya sayıları incelendiğinde, ilgili yıllarda sırasıyla toplam 282, 325, 296 ve 355 adet dosyanın sonuçlandırıldığı görülmektedir. Bu çerçevede 2015-2018 döneminde, karara bağlanan yıllık dosya sayısı bakımından dalgalı bir seyrin söz konusu olduğu ifade edilebilecektir. Anılan yıllarda, sonuçlandırılan toplam dosya sayısında görülen dalgalanma büyük ölçüde birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme dosyalarının sayısından kaynaklanmaktadır. Bu durumun birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme dosyalarının sayısında yaşanan yıllık değişim ve bu dosyaların toplam dosya sayısı içinde sahip olduğu payın büyüklüğü olmak üzere iki temel nedeni bulunmaktadır. Şöyle ki; tamamlanan birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme dosyalarının sayısı 2015 yılında 158 iken, 2016 yılında bir önceki yıla kıyasla yaklaşık %32 artarak 209'a yükselmiş, 2017 yılında bir önceki yıla kıyasla yaklaşık %12 oranında azalarak 184'e gerilemiş, 2018 yılında ise önceki yıla kıyasla yaklaşık %21 oranında artarak 223 olarak gerçekleşmiştir. İlgili dönemdeki her bir yılda birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme dosyalarının toplam dosya sayısı içindeki payı ise sırasıyla yaklaşık %56, %64, %62 ve %63 olmuştur. Dolayısıyla bu iki durumun, toplam dosya sayısında görülen dalgalanmanın nedeni olduğu söylenebilecektir.

Grafik 2:

Kanun'un 4. ve 6. Maddeleri Kapsamında Sonuçlandırılan Dosyalar

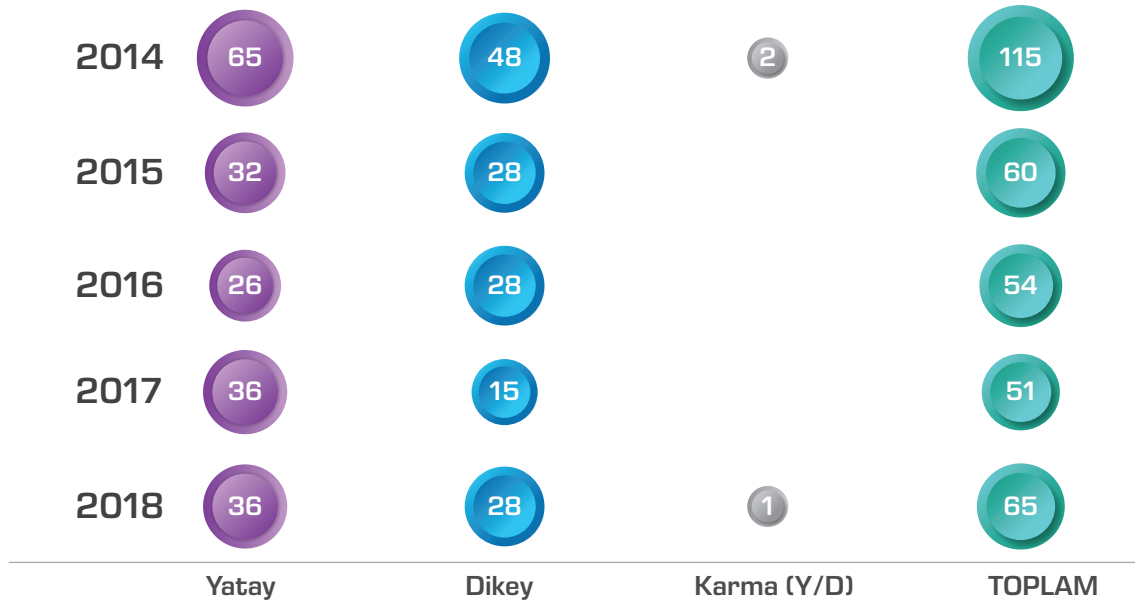


Rekabet Kurulu tarafından Kanun'un 4. maddesinin ve/veya 6. maddesinin ihlal edilip edilmediğine yönelik olarak alınan toplam karar sayısı 2014 yılında 163 iken, 2015 yılında önceki yıla kıyasla yaklaşık %45 oranında bir azalma göstererek 89 olarak gerçekleşmiştir. Rekabet ihlallerine ilişkin dosya sayısındaki bu azalma, 2016 ve 2017 yıllarında da bir önceki yıla nazaran %7 ve %3 oranında düşüşler ile devam etmiştir. 2018 yılında ise önceki yıla kıyasla %10 oranında bir artış gerçekleşmiş ve rekabet ihlallerine ilişkin tamamlanan dosyası sayısı 88 olmuştur. Bu 88 rekabet ihlali kararının 46 adedinde Kanun'un 4. maddesinin, 23 adedinde 6. maddesinin, 19 adedinde ise hem 4. maddesinin hem de 6. maddesinin ihlal edilip edilmediği incelenmiştir. Bu çerçevede, geçmiş yıllara benzer şekilde 2018 yılında da Kurulun aldığı rekabet ihlali kararlarının çoğunun Kanun'un 4. maddesinin ihlal edildiği iddiasına yönelik olduğu ifade edilebilecektir.

Kanun'un 4. maddesinin ihlaline ilişkin iddiaların ele alındığı Rekabet Kurulu kararlarının son beş yıllık seyrine bakıldığında, 2014 yılında 115 olan karar sayısının yaklaşık %48 oranındaki bir azalışla 2015 yılında 60 olarak gerçekleştiği görülmektedir. Kanun'un 4. maddesinin ihlalini konu alan karar sayısı 2016 ve 2017 yıllarında da bir önceki yıla nazaran gerilemiştir. Bu gerileme, 2016 yılında önceki yıla kıyasla %10, 2017 yılında ise önceki yıla kıyasla yaklaşık %6 düzeyindedir. 2018 yılında ise bu azalma sona ermiş ve Kanun'un 4. maddesinin ihlali iddialarını içeren dosya sayısı 65 olmuştur. 2018 yılında gerçekleşen bu sayısal artış, oransal olarak önceki yıldaki dosya sayısının yaklaşık %28'ine karşılık gelmektedir. 2018 yılında Kanun'un 4. maddesinin ihlali iddialarının incelendiği 65 adet kararın konu aldığı

anlaşma türlerine bakıldığında, 36 adet kararın teşebbüsler arasındaki yatay anlaşmalara, 28 adet kararın ise teşebbüsler arasındaki dikey anlaşmalara ilişkin olduğu görülmektedir. Bir adet karar ise hem yatay hem de dikey nitelikteki anlaşmaları konu almıştır.

Grafik 3:

Kanun'un 4. Maddesi Kapsamında Yatay ve Dikey Anlaşmalar²

2018 yılında Rekabet Kurulu tarafından dokuz adet menfi tespit kararı verilmiştir.

Grafik 4:

Sonuçlandırılan Menfi Tespit Dosyaları



² Bu Grafik, Grafik 2'nin birinci ve üçüncü sütunlarında yer alan dosyaları kapsayacak şekilde hazırlanmıştır.

Grafik 5: Sonuçlandırılan Muafiyet Dosyaları



2018 yılında sonuçlandırılan muafiyet başvurusu sayısı 35 olarak gerçekleşmiştir. Rekabet Kurulu tarafından 2018 yılında verilen muafiyet kararlarının sonuçları itibarıyla dağılımına bakıldığında bu kararların 18 adedinde koşulsuz, üç adedinde koşullu olmak üzere 21 adedinde ilgili anlaşmalara bireysel muafiyet tanındığı, üç adedinde ilgili anlaşmanın koşullu olarak grup muafiyetinden yararlanmasının söz konusu olduğu, dört adedi bakımından grup muafiyetinin ve bireysel muafiyetin birlikte söz konusu olduğu ve dört adedinde ise ilgili anlaşmalara muafiyet tanınmadığı görülmektedir.

Grafik 6:

Sonuçlandırılan Birleşme, Devralma, Ortak Girişim ve Özelleştirme Dosyaları



2018 yılında karara bağlanan birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işlemi sayısı 223 olarak gerçekleşmiştir. Bir önceki yıl ile kıyaslandığında sonuca bağlanan birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işlemi sayısında yaklaşık %21 oranında bir artış söz konusu olduğu görülmektedir. 2014-2017 döneminde olduğu gibi, 2018 yılında da bu kararların önemli çoğunluğunu devralma kararları oluşturmuştur. 2018 yılında Kanun'un 7. maddesi kapsamında karara bağlanan işlemlerin yaklaşık %68'ini devralma işlemleri oluşturmaktadır. Ortak girişim kurulması işlemleri ise toplamda 56 dosya ile yaklaşık %25 oranında bir paya sahiptir. Bunları, 13 dosya ile özelleştirme işlemleri, iki dosya ile de birleşme işlemleri izlemektedir.

2018 yılında Kanun'un 7. maddesi kapsamında alınan kararların sonuçları itibarıyla dağılımına bakıldığında, gerçekleşen 223 adet başvurunun 18 adedinin kapsam dışı/eşik altı olduğu görülmektedir. Kanun kapsamında ve izne tabi olduğu anlaşılan 205 adet başvurunun 201 adedine koşulsuz olarak, dört adedine ise koşullu olarak izin verilmiştir. 2018 yılında birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işlemlerine ilişkin olarak işleme izin verilmeyen bir başvuru olmamıştır. Geçmiş beş yıllık dönem esas alındığında, bu beş yıl zarfında sadece iki birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işleminin yasaklandığı, 12 işleme ise koşullu izin verildiği anlaşılmaktadır. Bu çerçevede, anılan beş yıllık dönemde bildiri yapılan ve Rekabet Kurulunun iznine tabi olduğu anlaşılan birleşme ve devralma işlemlerinin yaklaşık %98'ine koşulsuz izin verildiği söylenebilecektir.

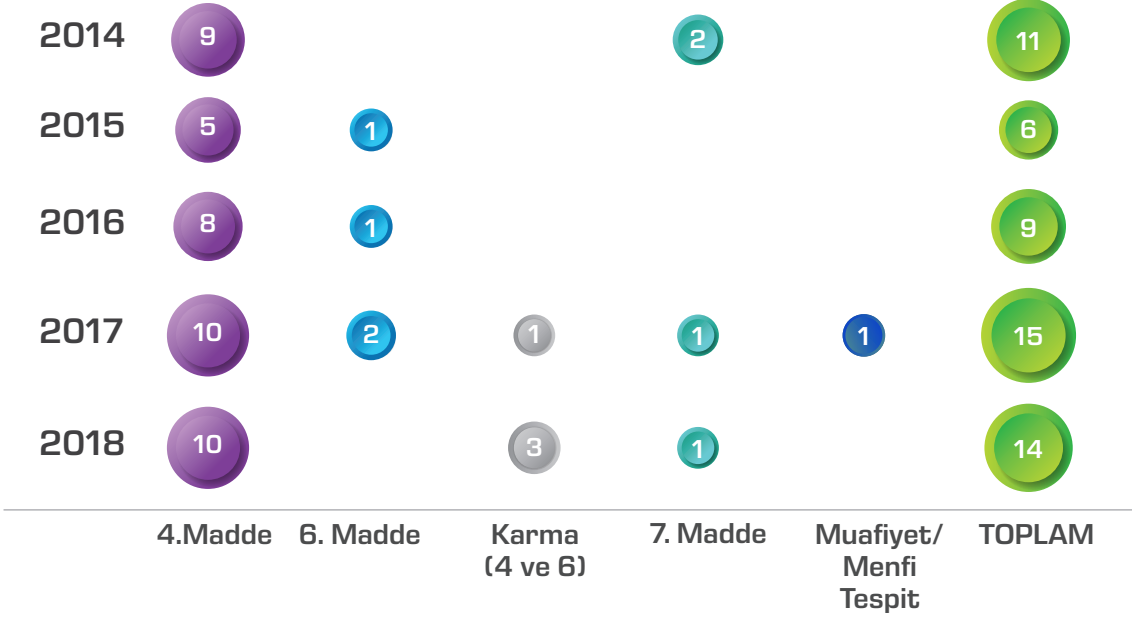
Grafik 7:

Karara Bağlanan Birleşme, Devralma, Ortak Girişim ve Özelleştirme Dosyalarının Sonuçları

Yıl	İzin	Koşullu İzin	Ret	Kapsam Dışı-Eşik Altı
2014	169	3		43
2015	132	3	1	22
2016	177			31
2017	150	2	1	30
2018	201	4		18

4054 sayılı Kanun'un 40. maddesi Kurula, re'sen veya kendisine intikal eden başvurular üzerine doğrudan soruşturma açma ya da soruşturma açılmasına gerek olup olmadığının tespiti için önaraştırma yapma yetkisi vermiştir. Bu çerçevede Rekabet Kurulu 2018 yılında 14 dosyayı re'sen incelemiştir. Geçmiş beş yıllık dönem incelendiğinde re'sen başlatılan dosya sayısında yıllar itibarıyla görülen değişim, Kurulun 2016 yılıyla birlikte daha önalcı bir yaklaşım tercih ettiği şeklinde yorumlanabilecektir. İlgili dönemde re'sen incelenen dosyaların dağılımına bakıldığında her bir yılda ağırlığı Kanun'un 4. maddesinin ihlaline ilişkin kararların oluşturduğu görülmektedir. Nitekim 2018 yılında da re'sen incelenen 14 dosyanın 10 adedi 4. maddenin, üç adedi 4. ve 6. maddelerin ve bir adedi de 7. maddenin ihlal edilmediğine ilişkindir.

Grafik 8: Re'sen İncelenen Dosyaların Dağılımı



Tablo 2: Para Cezaları (TL)*

Ceza Türü	Yıl	İhlaller	Birleşme / Devralma	Muafiyet / Menfi Tespit	TOPLAM
Esastan Verilen Ceza	2014	468.233.986			468.233.986
	2015				
	2016	186.435.909			186.435.909
	2017	199.430.270			199.430.270
	2018	349.374.235			349.374.235
Yöneticilere Verilen Ceza	2014				
	2015				
	2016				
	2017				
	2018				
Başvurularda Yanlış veya Yanıltıcı Bilgi	2014			352.664	352.664
	2015				
	2016				
	2017				
	2018		320.376		320.376
Yerinde İncelemede Yanlış veya Yanıltıcı Bilgi	2014	15.226			15.226
	2015	33.500			33.500
	2016	7.551.954			7.551.954
	2017	36.754			36.754
	2018				
İşlemin Rekabet Kurulunun İzni Olmaksızın Gerçekleşmesi / Süresi İçinde Bildirilmemesi	2014		30.452		30.452
	2015				
	2016		31.236		31.236
	2017				
	2018				
9. Maddeye İlişkin Karara Uymama	2014				
	2015				
	2016				
	2017				
	2018				
Yerinde İncelemenin Engellenmesi ya da Zorlaştırılması**	2014				
	2015				
	2016				
	2017	3.225.409			3.225.409
	2018	332.634			332.634

* Yargı kararları üzerine yeniden değerlendirilen dosyalara ilişkin verilen idari para cezaları dâhil edilmemiş ve 23.01.2008 tarihli, 5728 sayılı Kanun ile değişik madde bentleri dikkate alınmıştır.

** 2018 yılında yerinde incelemenin engellenmesi ya da zorlaştırılması nedeniyle verilen 332.634 TL tutarındaki idari para cezasının 194.082 TL tutarındaki kısmı Kanun'un 16. (1/d) maddesi uyarınca, 138.552 TL tutarındaki kısmı ise Kanun'un 17. (1/b) maddesi uyarınca verilmiştir.

Tablo 3: Kanun'un 4. ve 6. Maddesi Kapsamında Verilen Para Cezaları (TL)*

Ceza Türü	Yıl	4. Madde Kapsamında İncelenen Dosyalar	6. Madde Kapsamında İncelenen Dosyalar	4 ve 6. Maddenin Aynı Anda İncelendiği Dosyalar	TOPLAM
Esastan Verilen Ceza	2014	14.662.151	453.571.835		468.233.986
	2015				
	2016	133.693.788	52.742.121		186.435.909
	2017	38.776.937	158.109.340	2.543.993	199.430.270
	2018	19.014.529	330.359.706		349.374.235
Yöneticilere Verilen Ceza	2014				
	2015				
	2016				
	2017				
	2018				
Başvurularda Yanlış veya Yanıltıcı Bilgi	2014				
	2015				
	2016				
	2017				
	2018				
Yerinde İncelemede Yanlış veya Yanıltıcı Bilgi	2014	15.226			15.226
	2015		33.500		33.500
	2016		7.551.954		7.551.954
	2017	18.377	18.377		36.754
	2018				
İşlemin Rekabet Kurulunun İzni Olmaksızın Gerçekleşmesi / Süresi İçinde Bildirilmemesi	2014				
	2015				
	2016				
	2017				
	2018				
9. Maddeye İlişkin Karara Uymama	2014				
	2015				
	2016				
	2017				
	2018				
Yerinde İncelemenin Engellenmesi ya da Zorlaştırılması**	2014				
	2015				
	2016				
	2017			3.225.409	3.225.409
	2018	220.053		112.581	332.634

* Yargı kararları üzerine yeniden değerlendirilen dosyalara ilişkin verilen idari para cezaları dâhil edilmemiştir.

** 2018 yılında Kanun'un 4. maddesi kapsamında incelenen dosyalar bakımından yerinde incelemenin engellenmesi ya da zorlaştırılması nedeniyle verilen 220.053 TL tutarındaki idari para cezasının 81.501 TL tutarındaki kısmı Kanun'un 16.(1/d) maddesi uyarınca, 138.552 TL tutarındaki kısmı ise Kanun'un 17.(1/b) maddesi uyarınca verilmiştir.

Tablo 4:

Yatay ve Dikey Anlaşmaların İncelendiği Dosyalar Kapsamında Para Cezaları (TL)*

Ceza Türü	Yıl	Yatay	Dikey	Karma
Esastan Verilen Ceza	2014	14.662.151		16.662.151
	2015			
	2016	79.367.156	54.326.632	133.693.788
	2017	21.279.796	20.041.134	
	2018	9.201.300	9.813.229	19.014.529
Yöneticilere Verilen Ceza	2014			
	2015			
	2016			
	2017			
	2018			
Başvurularda Yanlış veya Yanıltıcı Bilgi	2014			
	2015			
	2016			
	2017			
	2018			
Yerinde İncelemede Yanlış veya Yanıltıcı Bilgi**	2014	15.226		15.226
	2015			
	2016			
	2017	18.377		
	2018			
İşlemin Rekabet Kurulunun İzni Olmaksızın Gerçekleşmesi / Süresi İçinde Bildirilmemesi	2014			
	2015			
	2016			
	2017			
	2018			
9. Maddeye İlişkin Karara Uymama	2014			
	2015			
	2016			
	2017			
	2018			
Yerinde İncelemenin Engellenmesi ya da Zorlaştırılması***	2014			
	2015			
	2016			
	2017	3.120.137		
	2018	332.634		

* Yargı kararları üzerine yeniden değerlendirilen dosyalara ilişkin verilen idari para cezaları dâhil edilmemiştir.

** Kanun'un 6. maddesi kapsamında değerlendirilen bir dosyaya ilişkin verilen idari para cezası dâhil edilmemiştir.

*** 2018 yılında yerinde incelemenin engellenmesi ya da zorlaştırılması nedeniyle verilen 332.634 TL tutarındaki idari para cezasının 194.082 TL tutarındaki kısmı Kanun'un 16.(1/d) maddesi uyarınca, 138.552 TL tutarındaki kısmı ise Kanun'un 17.(1/b) maddesi uyarınca verilmiştir.

Tablo 5: 01.01.1999 ile 31.12.2018 Tarihleri Arasında Kanun'un İlgili Hükümlerine Göre Verilen Para Cezalarının Sektörel Dağılımı* (TL)

SEKTÖR	16(3) Esaslan Verilen Ceza	16(4) Yöneticilere Verilen Ceza	16/1-(a) Başvurularda Yanlış ya da Yanıtıcı Bilgi	16/1-(b) Rekabet Kurulunun İzni Olmaksızın İşlemin Gerçekleşmesi	16/1-(c) Yerinde İncelemede Yanlış ya da Yanıtıcı Bilgi	9. Maddeye İlişkin Karara Uymama	16/1-(d) Yerinde İncelemenin Engellenmesi yada Zorlaştırılması	17. Madde	TOPLAM
Beyaz Eşya ve Mobilya	72.173.200								72.173.200
Bilgi ve İletişim Teknolojileri	411.014.080				7.551.954		15.512.259		434.078.293
Cam ve Cam Ürünleri	19.979.808								19.979.808
Çevre ve Atık Yönetimi									
Demir Çelik ve Diğer Me- taller	30.042.388								30.042.388
Düğer	358.647		1.825				32.893		393.365
Eğitim	665.880						11.446		677.326
Elektronik Ürünler	12.890.698			285.759			81.501	138.552	13.396.510
Enerji	245.462.036								245.462.036
Küçük Ev Aletleri									
Gayrimenkul Faaliyetleri									
Gıda, Tarım, Ormancılık, Balıkçılık, Hayvancılık	89.897.260	35.227	2.484	330.210			3.121.536		93.386.667
İlaç, Sağlık ve Tıbbi Malzeme	51147809			36.720	33.530				51.218.050
İnşaat	117.798.029			83.182	15.226		105.272		117.941.709
Kâğıt ve Kâğıt Ürünleri									
Kiratisiye ve Büro Makineleri						473.778			473.778
Kimyasal Ürünler	12.179.979	20.718		26.674					12.227.371
Kültür, Sanat, Eğlence ve Spor	158.048			3.304					161.352
Lojistik ve Depolama	16.562.361			30.452					16.592.813
Madencilik	884.587								884.587

SEKTÖR	16(3) Esastan Verilen Ceza	16(4) Yöneticilere Verilen Ceza	16/1-(a) Başvurularında Yanlış ya da Yanıtıcı Bilgi	16/1-(b) Rekabet Kurulunun izni Olmaksızın İşlemin Gerçekleşmesi	16/1-(c) Yerinde İncelemede Yanlış ya da Yanıtıcı Bilgi	9. Maddeye İlişkin Karara Uymama	16/1-(d) Yerinde İncelemenin Engellenmesi ya da Zorlaştırılması	17. Madde	TOPLAM
Makine ve Teçhizat	9.375.525			949					9.376.474
Medya ve Reklam	15.378.123		7.033	1.454		264.722	112.581		15.763.913
Mesleki, Bilimsel ve Teknik Faaliyetler	295.607			126.297			13.591		435.495
Mücevherat	67.327						2.908		70.235
Petrol ve Petrokimya	413.565.887		352.664		18.377				413.936.928
Posta									
Savunma Sanayi									
Sigorta			320.376						320.376
Finans	1196.094.295			26.078					1.217.273.685
Tarımsal İleç ve Gübre									
Tekstil ve Hazır Giyim									
Turizm ve Konaklama	11.587.406			31.236		71.299			11.689.941
Tütün ve Alkollü İçecekler	197.295.501								197.295.501
Ulaştırma, Taşıt ve Hizmetleri	312.890.714		608	7.654	18.377				312.917.353
Yiyecek ve İçecek Hizmetleri	8.179.087								8.179.087

* Yangı kararları üzerine yeniden değerlendirilen dosyalara ilişkin verilen idari para cezaları dâhil edilmemiştir.

FOTOĞRAFLARLA 2018

RK REKABET
KURUMU

5
OCAK

Birleşme Devralma Görünüm Raporu Yayınlandı

21
MART

Rekabet Kurumu
2019-2023
Dönemi Stratejik Planı
hazırlıkları kapsamında
Dış Paydaş Çalıştayı
düzenlendi



29
MART

Dikey Anlaşmalara İlişkin
Kılavuz paydaşlarla yapılan
çalıştay sonrasında Kurul
tarafından kabul edilerek
yürürlüğe girdi



4
NİSAN

Rekabet Hukukunda Güncel
Gelişmeler Sempozyumu:
"Türk Rekabet Hukuku
Açısından Etkinliği Artırıcı Yeni
Uygulamalar: Taahhüt - Uzlaşma -
Soruşturmanın Kesilmesi"



Büyük Veri, Online Platformlar ve
Rekabet Hukuku Semineri

25
NİSAN



Fındık Sektör Araştırması
Raporu Takdim ve
Değerlendirme Paneli

9
MAYIS



Perşembe Konferansı:
Büyüsü Bozulan Dünyada
Düzen Arayışı
Prof. Dr. Numan KURTULMUŞ

18
EKİM



21. Kuruluş Yıldönümü:
"Tarım-Gıda Endüstrisi ve Değer
Zincirine Rekabetçi Yaklaşım"
temalı Rekabet Zirvesi

9
KASIM

3.5. Strateji Geliştirme Faaliyetleri

2018 yılında Rekabet Kurumunun ikinci Stratejik Planı olan 2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Plan (Plan) hazırlanmıştır. Ocak ayında çalışmalarına başlanan Plan, 2018 yılının Aralık ayında Rekabet Kurulu tarafından kabul edilmiştir. Hazırlanmasında şeffaf ve katılımcı bir anlayış benimsenen Plan'da yöneticilerden ve çalışanlardan oluşan iç paydaşlar ile teşebbüs ve teşebbüs birlikleri, kamu kurumları, danışmanlık şirketleri, akademi ve basın gibi dış paydaşların temsilcilerinden önemli katkılar alınmıştır.

Kurumun önümüzdeki beş yıllık dönemdeki faaliyetlerine ışık tutacak olan Plan'da rekabet hukukunun uygulanması, rekabet savunuculuğu, politika geliştirme ve kurumsal kapasite olmak üzere dört eksen bağlamında amaçlar, hedefler ve stratejiler belirlenmiştir.

3.6. Düzenleme Faaliyetleri

4054 sayılı Kanun'un 27. maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi, anılan Kanun'un uygulanması ile ilgili olarak gerekli düzenlemelerin yapılması konusunda Rekabet Kuruluna görev ve yetki vermektedir.

Kurumun 2018 yılı içerisinde gerçekleştirilen düzenleme faaliyetlerine aşağıda yer verilmiştir.

3.6.1. 2018 Yılında Yürürlüğe Giren Düzenlemeler

3.6.1.1. 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun

02.07.2018 tarihli ve 703 sayılı "Anayasada Yapılan Değişikliklere Uyum Sağlanması Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname"nin 167. maddesi ile 4054 sayılı Kanun'un "Kurulun Teşekkülü" başlıklı 22. maddesi, "Atanma Şartları" başlıklı 23. maddesi, "Görev Süreleri" başlıklı 24. maddesi, "Ücret ve Diğer Mali Haklar" başlıklı 37. maddesi, "Emeklilik ve Hizmet Sürelerinin Değerlendirilmesi" başlıklı 38. maddesi ve "Yönetmelikler" başlıklı 62. maddesi değiştirilmiştir.

3.6.1.2. 4054 Sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 16 ncı Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31/12/2019 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ (Tebliğ No : 2019/1)

12.12.2018 tarihli ve 30623 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 2019/1 sayılı Tebliğ ile 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasında düzenlenmiş olan idari para cezası alt sınırı, 2018 yılı için yeniden değerlendirme oranı olan % 23,73 (yirmiüç virgöl yetmişüç) esas alınarak, 11.2019 tarihinden 31.12.2019 tarihine kadar geçerli olmak üzere 26.027 TL (yirmialtıbin yirmiyedilira) olarak belirlenmiştir.

3.6.1.3. Dikey Anlaşmalara İlişkin Kılavuz

Rekabet Kurulunun 09.09.2015 tarihli ve 15-36/537-RM(2) sayılı kararıyla kabul edilerek yürürlüğe giren Dikey Anlaşmalara İlişkin Kılavuz, Kurulun 28.03.2018 tarihli ve 18-09/179-RM(1) sayılı kararıyla güncellenmiştir. Yapılan güncelleme çerçevesinde, internet satışlarına ve en çok kayırlan müşteri (EKM) koşuluna ilişkin düzenlemeler gerçekleştirilmiştir.

Bu kapsamda Kılavuz'a, internet satışlarına ilişkin 25, 26, 27, 28 ve 29 numaralı paragraflar eklenmiştir. Kılavuz'da ayrıca seçici dağıtım sistemine ilişkin olarak 31 numaralı paragrafta yer alan mevcut hüküm, internet satışları açısından yeniden düzenlenmiştir. EKM koşuluna ilişkin olarak ise Kılavuz'da, "Yeniden Satış Fiyatının Belirlenmesi" başlığı altında yer alan 19 numaralı paragrafa EKM koşuluna ilişkin açıklama eklenmiştir. Ayrıca Kılavuz'un, "Çeşitli Dikey Sınırlamaların Analizi" başlığı altında, "9.5.2.9. En Çok Kayırlan Müşteri Koşulu" adlı yeni bir başlık açılmış ve bu başlıkta EKM koşuluna ilişkin ayrıntılı açıklamalara yer verilmiştir.

3.6.1.4. Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz

4054 sayılı Kanun'un "Birleşme ve Devralma" başlıklı 7. maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, hangi tür birleşme ve devralmaların hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kurula bildirilerek izin alınması gerektiğini belirlemek amacıyla çıkarılan "2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" 07.10.2010 tarihli ve 27722 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak 01.01.2011 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Anılan Tebliğ, 24.02.2017 tarihli ve 29989 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanarak yürürlüğe giren 2017/2 sayılı Tebliğ ile değiştirilmiştir.

2010/4 sayılı Tebliğ'de yapılan değişiklikler, "Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz"un güncellenmesi gerekliliğini ortaya çıkarmıştır. Bu çerçevede, Rekabet Kurulunun 05.04.2018 tarihli ve 18-10/195-RM(2) sayılı kararı ile ilgili Kılavuz'da çeşitli değişiklikler gerçekleştirilmiştir.

3.6.1.5. Birleşme ve Devralmalarda İlgili Teşebbüs, Ciro ve Yan Sınırlamalar Hakkında Kılavuz

4054 sayılı Kanun'un "Birleşme ve Devralma" başlıklı 7. maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, hangi tür birleşme ve devralmaların hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kurula bildirilerek izin alınması gerektiğini belirlemek amacıyla çıkarılan "2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" 07.10.2010 tarihli ve 27722 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak 01.01.2011 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Anılan Tebliğ, 24.02.2017 tarihli ve 29989 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanarak yürürlüğe giren 2017/2 sayılı Tebliğ ile değiştirilmiştir.

2010/4 sayılı Tebliğ’de yapılan değişiklikler, “Birleşme ve Devralmalarda İlgili Teşebbüs, Ciro ve Yan Sınırlamalar Hakkında Kılavuz”un güncellenmesi gerekliliğini ortaya çıkarmıştır. Bu çerçevede, Rekabet Kurulunun 05.04.2018 tarihli ve 18-10/195-RM(2) sayılı kararı ile ilgili Kılavuz’da çeşitli değişiklikler gerçekleştirilmiştir.

3.6.2. Çalışmaları Devam Eden Düzenlemeler

Kurumun bugüne kadar edindiği tecrübi birikim ile AB ve gelişmiş ülke uygulamalarındaki değişiklikler dikkate alınmak suretiyle, Kurum kaynaklarının daha etkin kullanılmasına ve daha ciddi rekabet ihlallerine yönlendirilmesine imkân tanıyacak Kanun değişikliği çalışmaları sürdürülmektedir.

Ayrıca, Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ ile bu Tebliğ’e ilişkin açıklayıcı metinler hazırlanmasına yönelik çalışmalar başta olmak üzere mevcut ikincil mevzuatın gözden geçirilmesine yönelik çalışmalar devam etmektedir.

3.7. Hukuk Müşavirliği Faaliyetleri

4054 sayılı Kanun’un 55. maddesinin birinci fıkrası uyarınca Kurulun nihai kararlarına, tedbir kararlarına ve idari para cezalarına ilişkin kararlarına karşı iptal davaları 2012 yılına kadar ilk derece mahkemesi olarak Danıştay’da görülmüştür. Anılan davalarda Danıştay 13. Dairesi görevli iken 2012 yılında yapılan değişiklik ile ilk derece mahkemesi olarak Ankara İdare Mahkemeleri tayin edilmiştir. Kurul kararlarına karşı açılan davalar incelendiğinde, bunların büyük bölümünün soruşturma sonucu verilen nihai kararlara yönelik olduğu görülmektedir.

Tablo 6: 1997-2018 Yılları Arasında Kurum Lehine ve Aleyhine Açılan Davalar Listesi³

Kurul Kararının Niteliği	Devam Ediyor	Hitam	Genel Toplam
Soruşturma	247	934	1181
Önaraştırma	127	157	284
İlk İnceleme	9	80	89
Para Cezasına İtiraz	9	49	58
Birleşme/Devralma	19	34	53
Özelleştirme		33	33
Muafiyet	17	40	57
Geçici Tedbir	2	8	10
Sürelili Para Cezası		10	10
Bilgi Belge İsteme	6	17	23
Zimni Ret İşleminin İptali	1	9	10
Yerinde İnceleme Yapılırken Eksik Belge Verilmesi	3	7	10
Bildirime Karşı	1	6	7
Ortak Girişim	2	6	8
Menfi Tespit	2	4	6
Muafiyetin Geri Alınması		2	2
Kapsam Dışı	32	58	90
Dava Açılması	2		2
Diğer Teknik Davalar	6	3	9
Geçici Tedbir Sürelili Para Cezası		1	1
Tedbir		1	1
Kurul Kararına İtiraz	7	3	10
Dosyaya Giriş Hakkı	4	6	10
Butlan*		1	1
Müdahil*		1	1
İcra Takibi*	75	405	480
Diğer İdari İşlemlerle İlgili Davalar*	8	300	308
İptal Davası*	85	176	261
Diğer Cezai İşlemlerle İlgili Davalar*	2	11	13
TOPLAM	666	2362	3028

*Bu davalar doğrudan mesleki konularla ilgili olmayıp, mesleki kararlara ilişkin davaların devamı niteliğinde ya da diğer davalara ilişkindir.

³ Danıştay tarafından iptal edilen ve Kurul tarafından dosyaların yeniden değerlendirilmesi sonucunda alınan kararlar mükerrerliği önlemek için tablolarda gösterilmemiştir.

Tablo 7: 2018 Yılında Kurul Kararlarına Karşı Açılan Davalar Listesi

Kurul Kararının Niteliği	Devam Ediyor	Hitam	Genel Toplam
Soruşturma	37		37
Devralma	4		4
Önaraştırma	18	1	19
Kanun-Madde 42/2	6		6
2012/2 s. Tebliğ Madde 5/4	5	1	6
Muafiyet	1		1
İlk İnceleme	1		1
Geçici Tedbir	1		1
Para Cezasına İtiraz	1		1
Yanıtıcı Bilgi ve Belge	1		1
Ortak Girişim	1		1
Bilgi Belge İsteme	2		2
İptal Davası*	40	16	56
Kurul Kararına İtiraz	2		2
Dosyaya Giriş Hakkı	2	1	3
Yerinde İnceleme	2		2
İcra Takibi*	1	2	3
Diğer Teknik	1	1	2
Diğer İdari İşlemlerle İlgili Davalar*	1		1
TOPLAM	127	22	149

* Bu davalar doğrudan mesleki konularla ilgili olmayıp, mesleki kararlara ilişkin davaların devamı niteliğinde ya da diğer davalara ilişkindir.

Tablo 8: 2014-2018 Yıllarında Sonuçlanan Davaların Sonuçlarına Göre Dağılımı

Mahkeme Kararı Sonucu	2014	2015	2016	2017	2018
Kurum Aleyhinde	13	12	15	9	14
Kurum Lehinde	72	82	67	115	71
Diğer*	9	4	7	7	12
TOPLAM	94	98	89	131	97

*Diğer kaleminin altında davanın açılmamış sayılması, dilekçenin reddi, görev yönünden ret, kısmen kabul kısmen ret, feregat nedeniyle veya diğer nedenlerle karar verilmesine yer olmadığı halleri toplulaştırılmıştır.

Tablo 8'de 2014-2018 döneminde mesleki konularla ilgili davaların ne şekilde sonuçlandığına ilişkin bilgi yer almaktadır. Buna göre, o yıl içinde sonuçlanan mesleki konularla ilgili davalardan 2014 yılında %76,60'ı, 2015 yılında %84,69'u, 2016 yılında %75,28'i, 2017 yılında %87,78'i Kurum lehine sonuçlanmıştır. 2018 yılında ise bu oran, neticelenen toplam 97 adet davanın 71 adedi Kurum lehine olmak üzere, %73,20 olarak gerçekleşmiştir.

3.8. Kartel ve Yerinde İnceleme Destek Birimi Faaliyetleri

Kartel ve Yerinde İnceleme Destek Birimine (Birim) 2018 yılında yapılan bir pişmanlık başvurusu Rekabet Kurulu tarafından reddedilmiştir. Biri 2017 yılında, diğeri 2018 yılında yapılan iki başvuru için ise süreç devam etmektedir.

Birim ayrıca, uzman yardımcılarına yönelik eğitim programları kapsamında yerinde inceleme simülasyonu çalışmalarını da yürütmektedir.

3.9. Ekonomik Analiz ve Araştırma Faaliyetleri

3.9.1. Dosyalara İlişkin Faaliyetler

2018 yılı içerisinde, gelişmiş ekonomik analizlere ihtiyaç duyulan dosyalar kapsamında ekonomik analiz raporları hazırlanmıştır. Bu çerçevede Rekabet Kurulu tarafından 2018 yılı içerisinde karara bağlanan dosyalarda yapılan ekonomik analizlere ilişkin özet bilgilere aşağıda yer verilmektedir.

- Demir çelik ve diğer metaller sektöründe yürütülen ve sektörde faaliyet gösteren bazı teşebbüslerin ihalelere danışıklı teklif vermek ve fiyat belirlemek suretiyle 4054 sayılı Kanun'u ihlal ettikleri iddiası üzerine açılan soruşturma kapsamında savunma olarak sunulan ekonomik analiz raporunda yer alan ve teklif/yaklaşık maliyet oranının yıllar arasındaki farkının rastlantısal olup olmadığına karar verebilmek için kullanılan "*t hipotez testi*"nin yeterliliği ile söz konusu oranın düşmesiyle teşebbüslerin zararına da olsa teklif verdikleri sonucuna ulaşmanın mümkün olup olmadığı değerlendirilmiştir.
- Liman işletmeciliği sektöründe faaliyet gösteren bir teşebbüsün aşırı fiyat uyguladığı iddiasına yönelik olarak yürütülen soruşturma kapsamında ilgili pazarların tanımlanması, belirlenen pazar(lar) özelinde hâkim durumun varlığı, dosya konusu kapsamında aşırı fiyatlandırma yapıp yapılmadığı analiz edilmiştir.
- Motorlu kara taşıtları sektöründe faaliyet gösteren bir teşebbüsün indirim sistemleri yoluyla hâkim durumunu kötüye kullandığı iddiasına yönelik olarak yürütülen soruşturma kapsamında, yazılı savunmada sunulan ekonomik analiz raporu ele alınmıştır. Söz konusu

raporda ilgili pazarın tespitine yönelik açıklamaları desteklemek üzere yer verilen ekonometrik analiz, kullanılan veri seti ve tercih edilen test yöntemleri bakımından ayrıntılı olarak değerlendirilmiştir.

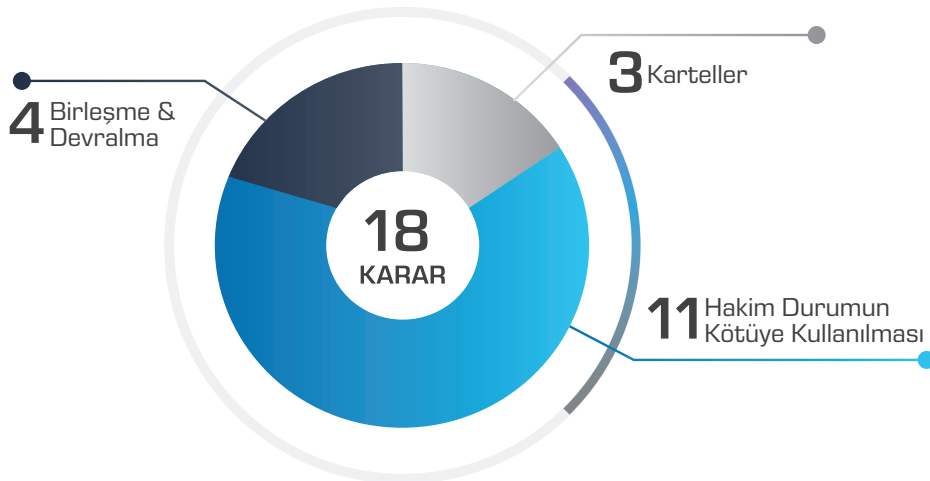
3.9.2. Etki Analizi Çalışması

Son yıllarda rekabet otoriteleri, şeffaflık ve hesap verebilirlik ilkelerinin bir gereği olarak, “etki analizi” olarak nitelendirilen ve faaliyetlerinin ekonomik etkilerini ortaya koymayı amaçlayan çalışmalar gerçekleştirilmektedir. Temelde rekabet otoritelerinin kararlarının tüketici faydası üzerindeki ölçülebilir ekonomik etkilerini tahmin etmeye yönelik olarak gerçekleştirilen etki analizleri, otoritelerin kamuya maliyetleri ile tüketicilere sağladıkları faydaların karşılaştırılabilmesine de olanak vermektedir.

Bu çerçevede, Rekabet Kurumu da 2017 yılından itibaren etki analizine yönelik çalışmalar yapmaya başlamıştır. Bu çalışmaların ilki, 2014-2016 dönemini kapsayacak şekilde hazırlanmış ve 2017 yılının sonlarında kamuoyu ile paylaşılmıştır. Bu ilk çalışma kapsamında anılan dönem için OECD metodolojisinin uygulandığı durumda, Rekabet Kurumunun ortaya çıkardığı tüketici faydası yıllık ortalama 3,3 milyar TL olarak tahmin edilmiştir.

Aşağıda ayrıntılarına yer verilen ikinci etki analizi çalışması ise 2017 ve 2018 yıllarını kapsayacak şekilde hazırlanmıştır. Anılan çalışma kapsamında ihlal kararına konu olmuş kartel ve benzeri nitelikteki anlaşmalar, hâkim durumun kötüye kullanılması eylemleri ve yasaklama kararına ya da koşullu izne konu olmuş birleşme ve devralma işlemlerinin etkileri ele alınmıştır.

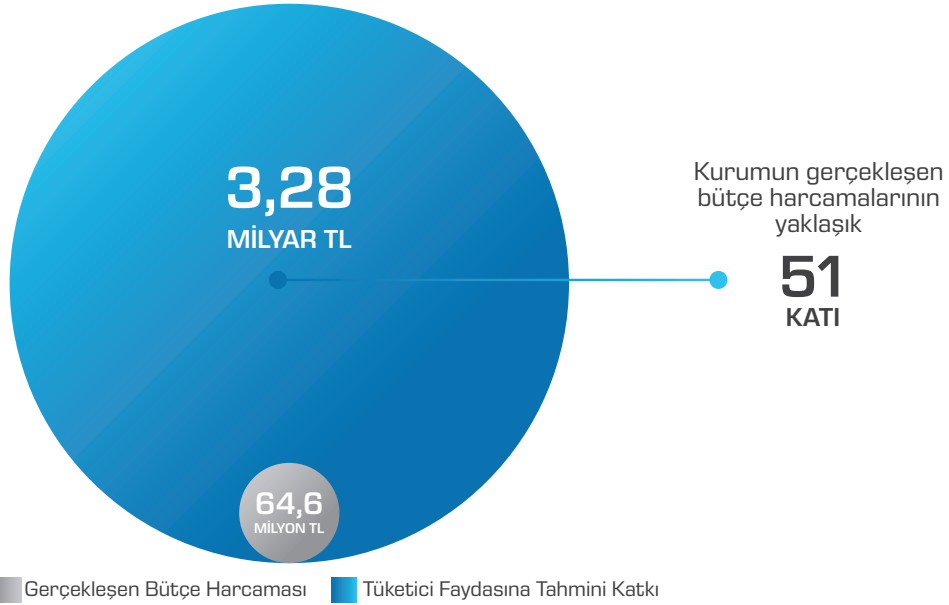
Grafik 9: Etki Analizi Kapsamındaki Kararların Dağılımı



Rekabet Kurulu tarafından alınan ve belirtilen nitelikleri taşıyan 18 karar üzerine yapılan çalışma sonucunda, kararların ortaya çıkardığı statik tüketici faydası, bir başka deyişle tüketici fiyatlarında önlenen artışın boyutu tahmin edilmiştir. Bu kapsamda, OECD metodolojisi esas alınarak yapılan çalışmada Rekabet Kurulu kararları neticesinde sağlanan fayda 2017 yılı için 2,68 milyar TL, 2018 yılı için ise 3,87 milyar TL olmak üzere anılan iki yıllık dönem için toplam 6,55 milyar TL olarak tahmin edilmiştir. Bu da anılan dönemde yıllık ortalama 3,28 milyar TL tutarında bir fayda yaratıldığı anlamına gelmektedir.

Etki analizi çerçevesinde ulaşılan sonuçlar, Rekabet Kurumunun fayda-maliyet karşılaştırmasının yapılabilmesi ve dolayısıyla kurumsal performansın değerlendirilebilmesi bakımından da önemli bir girdi teşkil etmektedir. Rekabet Kurumu bakımından bu karşılaştırmaya dâhil edilmesi gereken iki unsur bulunmaktadır. Bu unsurlar, Kurumun ilgili dönemde gerçekleşen bütçe harcamaları ile tüketici faydasına sağladığı tahmini katkı olarak sıralanabilecektir. Aşağıdaki grafikte bu unsurların 2017 ve 2018 yıllarını kapsayan dönemde birbirlerine göre yıllık ortalama büyüklükleri gösterilmektedir.

Grafik 10: Kurumun Gerçekleşen Bütçe Harcamaları ile Tüketici Faydasına Sağlanan Tahmini Katkı (Yıllık Ortalama)



Grafikten görüldüğü üzere, ilgili dönemde Kurumun, gerçekleşen bütçe harcamalarının yaklaşık 51 katı kadar tüketici faydası sağladığı tahmin edilmektedir. Etki analizi sonucunda elde edilen bulgular Rekabet Kurumunun tüketici refahını artırmak bakımından oynadığı önemli rolü açık bir şekilde göstermektedir.

3.9.3. Diğer Faaliyetler

- 2017 yılına dair Birleşme Devralma Görünüm Raporu hazırlanmıştır.
- Rekabet Dergisi makale yazım kuralları güncellenmiştir.
- Rekabet Dergisi'nin üniversiteler nezdinde tanıtımına yönelik faaliyetlerde bulunulmuştur.
- Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi amacıyla ilgili meslek personelinin altı hafta süreli bir iktisadi analiz eğitimi alması sağlanmıştır.

3.10. Uluslararası İlişkiler Faaliyetleri

3.10.1. Avrupa Birliği (AB)

2018 yılının ilk yarısında, Kurumun faaliyet alanına giren konulara ilişkin olarak Avrupa Komisyonu ile görüşmelerde bulunulmuş; Türkiye'nin AB üyeliğine hazırlanmasına yönelik yapılacak çalışmaların yönlendirilmesi, izlenmesi ve koordinasyonu ile üyelik sonrası çalışmaların koordinasyonundan sorumlu olan AB Bakanlığına "2016-2019 Ulusal Eylem Planı"na yönelik katkı sağlanmıştır.

19 Haziran 2018 tarihinde Brüksel/BELÇİKA'da düzenlenen, AB katılım sürecinde müktesebat uyumuna ilişkin gelişmelerin takip edilmesine yönelik kurulan komitelerden biri olan 2 No'lu İç Pazar ve Rekabet Alt Komitesi toplantısına katılım sağlanmıştır. Toplantıda Kurumun faaliyetleri, karar istatistikleri, geçmiş dönemde alınan önemli kararlar ve 2017 İlerleme Raporu'nun rekabet hukukuna ilişkin bölümünde değişmesi gerektiği düşünülen hususlar hakkında bilgi verilerek yapılan ve yapılması planlanan mevzuat değişiklikleri hakkında karşılıklı görüşmelerde bulunulmuştur.

3.10.2. Çok Taraflı İlişkiler

3.10.2.1. Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatı (OECD)

OECD tarafından 30-31 Ocak 2018 tarihlerinde Paris/FRANSA'da gerçekleştirilen "Dijital Çağda Kartellerin Taranması" ve "Dijitalleşme Işığında Düzenleme ve Rekabet" konulu çalıştaylara katılım sağlanmıştır. "Dijital Çağda Kartellerin Taranması" konulu çalıştayda, iktisat literatüründe önerilen kartel tarama tekniklerine ilişkin güncel gelişmeler tartışılmış ve ardından İngiltere, Brezilya ve İsviçre tarafından uygulanan/geliştirilen kartel taramalarına ilişkin sunumlar gerçekleştirilmiştir. "Dijitalleşme Işığında Düzenleme ve Rekabet" konulu çalıştayda ise paylaşım ekonomileri ve platformlar, sağlık sektörü ve finansal hizmetlerdeki dijitalleşme sürecinde düzenlemelerin veya düzenleme eksikliklerinin rekabet üzerindeki

etkileri tartışılmış, bu çerçevede Amerika Birleşik Devletleri, İngiltere, İspanya, İtalya, Kanada, Kore ve Norveç'teki uygulamalara ilişkin sunumlar gerçekleştirilmiştir.

3-8 Haziran 2018 tarihlerinde OECD Rekabet Komitesi ile bu Komiteye bağlı 2 No'lu Çalışma Grubu ve 3 No'lu Çalışma Grubu tarafından OECD'nin Paris/FRANSA'daki merkezinde gerçekleştirilen yılın ilk toplantısına katılım sağlanmıştır. "Taksi ve Araç Çağırma Piyasaları", "Pişmanlık Programlarıyla İlgili Sorunlar ve Pişmanlık Programlarının Koordinasyonu", "Tüketiciyle Doğrudan İlgili Olan Çözümlerin Tasarlanması ve Test Edilmesi", "Birleşmelerin Fiyat Dışı Etkileri", "E-Ticaret ve Rekabet", "Pazar Yoğunlaşmaları" ve "Blok Zinciri ve Rekabet" konularının görüşüldüğü toplantıda çeşitli ülkelerin rekabet kurumları, rekabetle ilişkili sivil toplum kuruluşları ve çeşitli üniversitelerden gelen katılımcılar yer almıştır. Kurumumuz tarafından "Taksi ve Araç Çağırma Piyasaları" konulu toplantıda katkı sağlanmıştır.

19-21 Haziran 2018 tarihleri arasında Tiran/ARNAVUTLUK'ta, Macaristan Rekabet Kurumu (Hungarian Competition Authority-GVH) ile OECD'nin ortak girişimi olan Budapeşte'deki OECD-GVH Rekabet Bölge Merkezi tarafından (Regional Centre for Competition–RCC) düzenlenen "Birleşme Kontrolü Soruşturmaları Semineri"ne katılım sağlanmıştır.

4-5 Eylül 2018 tarihleri arasında Paris/FRANSA'da düzenlenen 'OECD Blok Zinciri Çalıştayı'na katılım sağlanmıştır.

25-30 Kasım 2018 tarihleri arasında OECD Rekabet Komitesi ve bu komiteye bağlı 2 ve 3 No'lu Çalışma Gruplarının oturumları ile Küresel Rekabet Forumu'nun Paris/FRANSA'da düzenlenen toplantılarına katılım sağlanmıştır. Toplantılarda "Kamu Finansmanlı Sağlık Piyasalarının Tasarlanması", "Rekabet Hukukunda Avukat-Müvekkil İmtiyazı Kapsamındaki Bilgilerin Durumu", "Birleşme Bildirimleri ve Onay Almadan Gerçekleştiren Birleşmelerin Askıya Alıcı Etkileri", "İlaçlarda Aşırı Fiyatlandırma", "Dijital Çağda Kişisel Fiyatlandırma", "Sıfır Fiyat Ekonomisinde Kalite Gözetimi", "Rekabet Toplulukların Daha Adil Olmasına Nasıl Katkıda Bulunur?", "Cinsiyet ve Rekabet", "Pratikte Soruşturma Yetkileri" ile "Rekabet Hukuku ve Kamu İktisadi Teşekkülleri" konuları ele alınarak tartışılmıştır.

2018 yılında OECD'de geçici görevde (*seconded*) bulunan Kurumumuz çalışanı "Pratikte Soruşturma Yetkileri" adlı oturum ile bu oturumun "Dijital Çağda Habersiz Soruşturmalar", "Bilgi Talepleri: Sınırlar ve Etkiler" ve "Delil Toplamada Usul" konulu üç özel alt oturumunun OECD Sekreteryası Notlarını hazırlamıştır. OECD toplantıları sırasında Türkiye Cumhuriyeti OECD Daimi Temsilciliği Büyükelçisi ile görüş alışverişinde bulunulmuştur.

3.10.2.2. Birleşmiş Milletler Ticaret Kalkınma Konferansı (UNCTAD)

9-13 Temmuz 2018 tarihleri arasında Cenevre/İSVİÇRE’de düzenlenen UNCTAD Tüketici Koruma Hukuku ve Politikası Hükümetlerarası Uzmanlar Grubu’nun 3. oturumu ile Rekabet Hukuku ve Politikası Hükümetlerarası Uzmanlar Grubu’nun 17. oturumuna katılım sağlanmıştır.

Tüketici Koruma Hukuku ve Politikası oturumunda tüketicinin korunmasının sürdürülebilir kalkınma hedeflerine ulaşmaya katkısı, finansal hizmetlerde tüketicinin korunması, tüketiciyi koruma hukuku ve politikası alanında kapasite inşası, uyumsuzlukların çözümü ve tazminat, elektronik ticaret alanında tüketicinin korunması ve ürün güvenliği konuları değerlendirilmiştir. Ayrıca bu sene ilk kez yapılan isteğe bağlı gözden geçirme uygulaması kapsamında FAS’ın tüketici koruma hukuku ve politikası ele alınmıştır.

Rekabet Hukuku ve Politikası oturumunda; rekabet politikasının sürdürülebilir kalkınma hedeflerine ulaşmaya etkisi, gelişmekte olan ülkelerde kapasite inşası ve teknik destek, önemli spor karşılaşmalarının yayın haklarının satışına ilişkin rekabet sorunları, gelişmekte olan ülkelerin deniz taşımacılığı sektöründe karşılaştığı rekabet ve düzenleme zorlukları konuları değerlendirilerek, yine bu sene ilk kez yapılan isteğe bağlı gözden geçirme uygulaması kapsamında BOTSWANA’nın rekabet hukuku ve politikası konuları ele alınmıştır.

3.10.2.3. Uluslararası Rekabet Ağı (ICN)

Uluslararası Rekabet Ağı’nın (International Competition Network – ICN) her sene başka bir rekabet otoritesinin ev sahipliğinde düzenlenen yıllık toplantılarının 20’ncisi, 19-23 Mart 2018 tarihleri arasında Hindistan Rekabet Komisyonu tarafından HİNDİSTAN’ın başkenti Yeni Delhi’de düzenlenmiştir. Beş gün süren toplantıda “Etkili Bir Kurum için Kurumsal Tasarım” ve “ICN Uygulamaları” konulu panellerde Kurumumuz adına toplantıya katılan çalışanlarımız ana konuşmacı olarak yer almış ve toplantıya katkı sağlamışlardır.

2-4 Mayıs 2018 tarihleri arasında Seul/KORE’de düzenlenen OECD Kore Politika Merkezi ve ICN Kurumsal Etkililik Çalışma Grubu tarafından düzenlenen “2018 ICN-OECD/KPC Baş/ Kıdemli Ekonomistler için Rekabet Ekonomisi Çalıştayı”na katılım sağlanmıştır.

ICN koordinasyonu ve İsrail Antitröst Otoritesi ev sahipliğinde 16-18 Ekim 2018 tarihlerinde Tel-Aviv/İSRAİL’de düzenlenen “2018 ICN Kartel Çalıştayı”na katılım sağlanmıştır. Çalıştaya katılan ülkeler temel olarak büyük veri çağında kartel vakaları yerinde incelemelerinin nasıl daha etkin kılınabileceği, soruşturma öncesinde ve esnasında dijital ve fiziki delil toplama, dijital verilere ve cep telefonlarına ilişkin gizlilik sorunları ve

pişmanlık mekanizmasının işlerliği konularında tecrübelerini paylaşmışlardır. Kurumumuz, “Pişmanlık Aracılığıyla Delil Toplama” oturumunda Türkiye tecrübesinin aktarıldığı bir sunum gerçekleştirmiştir.

ICN Tek Taraflı Davranışlar Çalıştayı, 1-2 Kasım 2018 tarihlerinde Stellenbosch/GÜNEY AFRİKA’da düzenlenmiştir. Çalıştayda aşırı fiyatlama, yıkıcı fiyatlama, münhasır satış ve sadakat indirimleri konuları ele alınmıştır. Sadakat indirimlerinin değerlendirildiği oturumda Kurumumuz tarafından Türkiye tecrübesinin aktarıldığı bir sunum gerçekleştirilmiştir.

3.10.2.4. Avrupa Rekabet Ağı (ECN)

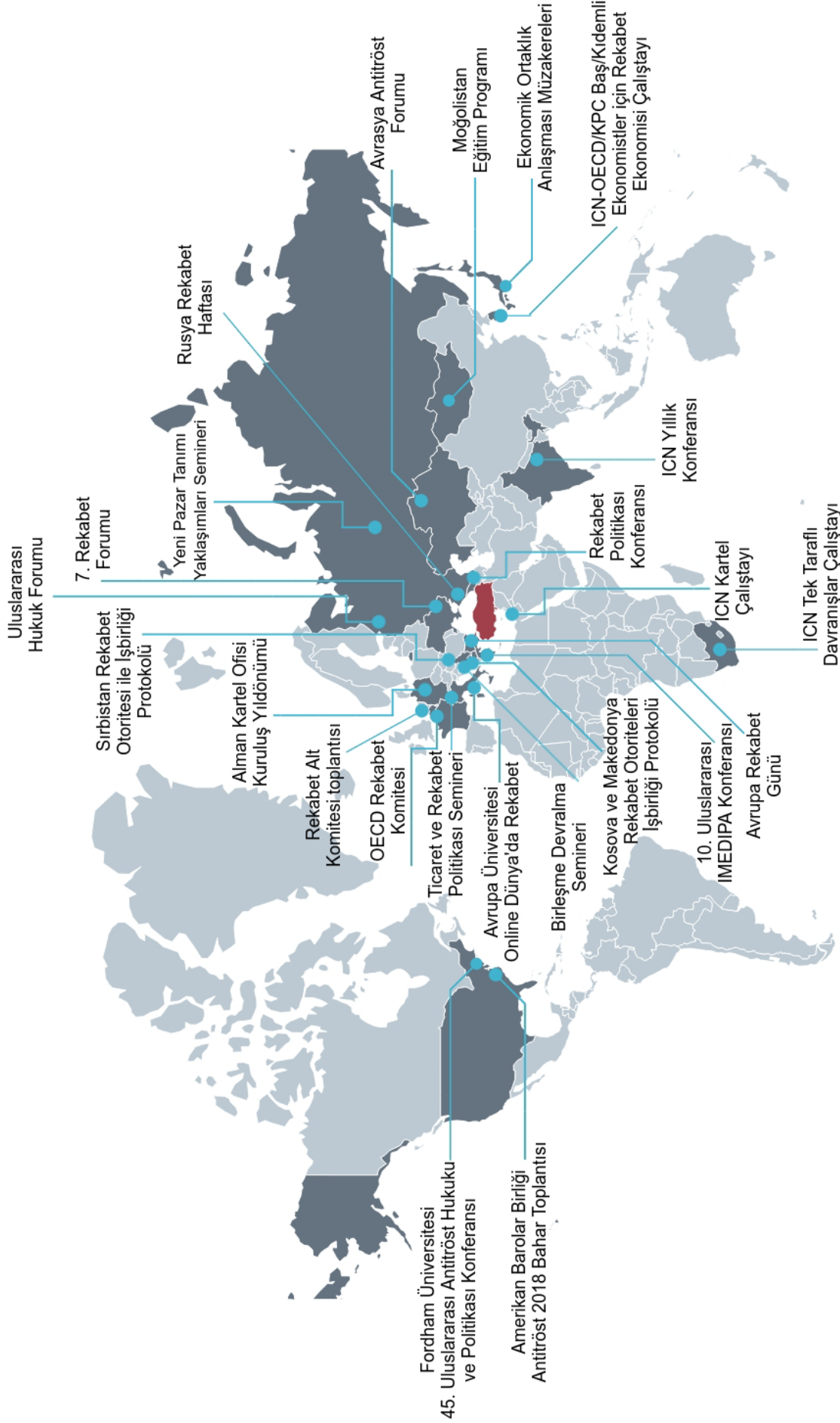
27-28 Eylül 2018 tarihleri arasında Avrupa Komisyonu tarafından Atina/YUNANİSTAN’da gerçekleştirilen Avrupa Rekabet Ağı’nın (ECN) “Adli Bilişim Çalışma Grubu” toplantısına katılım sağlanmıştır.

3.10.2.5. Uluslararası Konferanslar

Çeşitli ülkelerin rekabet otoritelerince düzenlenen ve Kurumumuz tarafından katılım sağlanan konferanslar aşağıda yer almaktadır.

- 22 Şubat 2018 tarihinde Köln-Bonn/ALMANYA’da, Alman Rekabet Kanunu’nun yürürlüğe girmesi ve Alman Federal Kartel Ofisinin (Bundeskartellamt) kuruluşunun 60. yıldönümü vesilesiyle düzenlenen konferansa katılım sağlanmıştır.
- 27-28 Şubat 2018 tarihlerinde Almatı/KAZAKİSTAN’da, bu yıl beşincisi düzenlenen “Avrasya Antitröst Forumu”na katılım sağlanarak, “Rekabet İhlali Kararlarının Yargısal Denetimi” ana oturum panelinde “Türk Rekabet Hukuku Uygulaması: Kurumsal Yapı, Dosya Prosedürleri ve Yargısal Denetim” başlıklı bir sunum gerçekleştirilmiştir.
- 15-16 Mart 2018 tarihlerinde Kiev/UKRAYNA’da düzenlenen “7. Rekabet Forumu”na katılım sağlanarak, “Rekabet Mevzuatı ve Yargı Alanındaki Gelişmelerdeki Güncel Eğilimler” konulu oturumda “Türkiye’de Rekabet Mevzuatı ve Yargı Alanındaki Gelişmeler” başlıklı bir sunum gerçekleştirilmiştir.
- 27-29 Mart 2018 tarihleri arasında Kazan/RUSYA’da düzenlenen Federal Anti-tekel İdaresi’nin (Federal Antimonopoly Service) “Anti-tekel Soruşturmalarının Yürütülmesinde Yeni Pazar Tanımı Yaklaşımları” konulu seminerine katılım sağlanmıştır. Kurumumuz, etkinliklerde oturum eş başkanlığı seviyesinde temsil edilmiş ve Kurumumuz uzmanları tarafından “Birleşme ve Devralmalarda Tüketici Verisinin Değerlendirilmesi” konusunda bir sunum gerçekleştirilmiştir.

- 26-28 Mart 2018 tarihleri arasında Cenevre/İSVİÇRE’de düzenlenen Birleşmiş Milletler Avrupa Ekonomik Komisyonu (BM AEK) İnovasyon, Rekabet ve Kamu-Özel Sektör İş Birliği Komitesi’nin 12. oturumuna katılım sağlanmıştır.
- 11-13 Nisan 2018 tarihleri arasında Washington D.C./ABD’de, Amerikan Barolar Birliği (American Bar Association, ABA) Antitröst Hukuku Birimi tarafından düzenlenen “Antitröst 2018 Bahar Toplantısı”na katılım sağlanmıştır.
- 18-20 Nisan 2018 tarihleri arasında Moskova/RUSYA’da düzenlenen Federal Anti-tekel İdaresi adına İlaç Piyasasında Rekabet Sorunlarını Araştırma Uluslararası Çalışma Grubu’nun 12. oturumu “ARV (Antiretroviral) İlaçlarda Fiyatlandırma: Sorunlar ve Özellikler” konulu panele katılım sağlanmıştır.
- 17-18 Mayıs 2018 tarihlerinde St.Petersburg/RUSYA’da, Rusya Federal Anti-tekel İdaresi’nin düzenlediği “Yeni Zorluklar: Yeni Rekabet Politikası” başlıklı konferansına katılım sağlanmış, konferansın “Yeni Zorluklar, Yeni Rekabet Politikası” konulu oturumunda Rekabet Kurumu Başkanı bir konuşma yapmış, ayrıca Rusya Federal Anti-tekel İdaresi’nin Başkanı ile de görüş alışverişinde bulunmuştur.
- 30-31 Mayıs 2018 tarihlerinde Bulgaristan Cumhuriyeti Rekabeti Koruma Komisyonu tarafından Sofya/BULGARİSTAN’da düzenlenen “Avrupa Rekabet Günü”ne katılım sağlanmıştır.
- 8 Haziran 2018 tarihinde Atina/YUNANİSTAN’da, Rekabet Hukuku ve Politikası Çalışmaları Enstitüsü (IMEDIPA) tarafından düzenlenen 10. Uluslararası IMEDIPA Konferansı’na katılım sağlanmıştır.
- 11-15 Haziran 2018 tarihleri arasında Cenevre/İSVİÇRE’de, Dünya Ticaret Örgütü (DTÖ) tarafından düzenlenen “Ticaret ve Rekabet Politikası Semineri”ne katılım sağlanmıştır.
- 5-8 Eylül 2018 tarihleri arasında New York/ABD’de, Fordham Üniversitesi Rekabet Hukuku Enstitüsü tarafından 45’incisi düzenlenen “Uluslararası Antitröst Hukuku ve Politikası Konferansı”na katılım sağlanmıştır.
- 24-27 Eylül 2018 tarihleri arasında Rusya Federal Anti-tekel İdaresi tarafından Soçi/RUSYA’da düzenlenen Rusya Rekabet Haftasına katılım sağlanmış, etkinlik kapsamında, “Fikri Mülkiyet Hakları ve Rekabet Hukuku” ile “Online Platformlar ve Rekabet Hukuku” konularının ele alındığı Bilgi ve İletişim Teknolojileri Sektörü Uluslararası Çalışma Grubu oturumunda Rekabet Kurumu Başkan Yardımcısı



moderatör olarak görev almış, ayrıca Türkiye tecrübesinin aktarıldığı sunumlar gerçekleştirilmiştir.

- 28-29 Eylül 2018 tarihlerinde Gürcistan Rekabet Otoritesi tarafından Tiflis/GÜRCİSTAN'da düzenlenen "Rekabet Politikası – Güncel Eğilimler ve Zorluklar" başlıklı konferansa katılım sağlanmıştır. "Rekabet Uygulamalarının Geleceği", "Uygulamalardaki Engeller: Dijitalleşme", "Kurumsal Düzenlemeler: Bağımsızlık ve Yeterlilik", "İlaç Sektöründe Rekabet" gibi konuların tartışıldığı konferansta "Türkiye Rekabet Hukukunda Güncel Karar Özetleri" başlıklı bir sunum gerçekleştirilmiştir.

3.10.2.6. Uluslararası Eğitim Seminerleri

Avrupa Üniversitesi Enstitüsü (European University Institute) ile Robert Schuman İleri Araştırmalar Merkezi (Robert Schuman Centre for Advanced Studies) tarafından 22-23 Mart 2018 tarihleri arasında Floransa/İTALYA'da "Online Dünyada Rekabet, Regülasyon ve Çoğulculuk" konusunda düzenlenen 2018 yılı bilimsel seminerine katılım sağlanmıştır. Seminerde, "Online Pazarlar ve Algoritmalar", "Dijital Pazarlarda Rekabet Hukuku", "Online Pazarlar, Makineler ve Medya" ve "Karşılaştırmalı Perspektiften Online Dünya" başlıklı sunumlar yapılarak tartışmalar gerçekleştirilmiştir.

20 Nisan 2018 tarihinde Floransa/İTALYA'da düzenlenen Avrupa Üniversitesi Enstitüsü (European University Institute) ile Robert Schuman İleri Araştırmalar Merkezi'nin (Robert Schuman Centre for Advanced Studies) "INTEL ve Cartes Bancaires Davalarından sonra Avrupa'da Antitröst Uygulamaları" çalıştayına ve eğitim seminerine katılım sağlanmıştır.

22 Mayıs 2018 tarihinde Roma/İTALYA'da düzenlenen "Medya Piyasalarında Gelecek Perspektifi: Rekabet, Çoğulculuk ve Düzenleyici Gözetim" başlıklı 2018 Jevons Seminerine katılım sağlanmıştır.

3-8 Haziran 2018 tarihleri arasında Ulanbator/MOĞOLİSTAN'da Moğolistan Adil Rekabet ve Tüketici Haklarını Koruma Kurumuna eğitim verilmiştir. Koordinasyonu Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı (TİKA) tarafından yapılan eğitim faaliyetini Rekabet Kurumu mesleki koordinatörleri ve uzmanları gerçekleştirmiştir. Eğitim kapsamındaki başlıca konular ise "Rekabetin Önemi", "Kartellerin Ortaya Çıkarılmasında Takip Edilen Usul ve Kullanılan Yöntemler", "Pişmanlık Programlarının Rekabet Hukukundaki Önemi", "Rekabet Savunuculuğu", "Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması", "Birleşme ve Devralma İşlemlerinde Dikkat Edilmesi Gereken Hususlar ve Örnek Davalar" ve "Özelleştirme İşlemlerinde Dikkat Edilmesi Gereken Hususlar ve Örnek Davalar" olarak sıralanabilecektir.

3.10.3. İkili İlişkiler

10-12 Nisan 2018 tarihleri arasında Kurumumuz tarafından, Makedonya Rekabet Komisyonu ile Kosova Rekabet Otoritesine, rekabet hukuku ve politikası alanında bilgi ve deneyimlerin paylaşılması amacıyla çalışma ziyaretlerinde bulunulmuştur. Bu kapsamda;

- 10 Nisan 2018 tarihinde Priştine/KOSOVA'da Kosova Rekabet Otoritesi ile Türk Rekabet Kurumu arasında ilişkilerin süreklilik kazanmasını sağlamak amacıyla İş Birliği Protokolü imzalanmıştır.
- 12 Nisan 2018 tarihinde Üsküp/MAKEDONYA'da, Makedonya Rekabet Komisyonu ile Türk Rekabet Kurumu arasında deneyimlerin paylaşılması ve süregelen iş birliğinin devamı amacıyla İş Birliği Protokolü imzalanmıştır.
- 12 Nisan 2018 tarihinde Rekabet Kurumu Başkanı tarafından Uluslararası Balkan Üniversitesinde "Dijital Ekonomi ve Rekabet Kurumu" başlıklı bir konferans verilmiştir. Konferansta, dijitalleşen ekonomilerin yapısı, yeni olguları, bu pazarlarda rekabetin tesisi bakımından Rekabet Kurumunun rolü ve önemi ile bu kapsamda Rekabet Kurulu tarafından alınan güncel kararlara değinilmiştir.

20 Nisan 2018 tarihinde Sırbistan Rekabet Otoritesinin 12. kuruluş yıldönümü münasebetiyle Rekabet Kurumu Başkanı tarafından, "Bölge İçin Yeni Gündem – Rekabet Otoriteleri İçin Yeni Dönemdeki Zorluklar: İş, Politika, Çevre, İnovasyon" başlıklı oturumda "İletişim Ağları, İnternet ve Politika" konulu bir konuşma yapılmıştır. Bu kapsamda;

- 20 Nisan 2018 tarihinde Belgrad/Sırbistan'da Sırbistan Rekabet Otoritesi ile Türk Rekabet Kurumu arasında deneyimlerin paylaşılması, süregelen iş birliğinin devamı ve ilişkilerin süreklilik kazanmasını sağlamak amacıyla İş Birliği Protokolü imzalanmıştır.

18 Eylül 2018 tarihinde, Rekabet Kurumu Başkanı ile Arnavutluk Rekabet Otoritesinin Başkanı ülkelerindeki rekabet hukuku ve politikası konularındaki son gelişmelere ilişkin istişarede bulunmuşlardır. Bu kapsamda;

- 18 Eylül 2018 tarihinde Ankara'da, Türk Rekabet Kurumu ile Arnavutluk Rekabet Otoritesi arasındaki iş birliğini geliştirmek, ortak çalışmalar yapmak ve rekabet hukuku ve politikası konularında bilgi alışverişini kolaylaştırmak amacıyla bir İş Birliği Protokolü imzalanmıştır.

4-7 Eylül 2018 tarihleri arasında Tokyo/JAPONYA'da gerçekleştirilen Türkiye-Japonya Ekonomik Ortaklık Anlaşması (EOA) 11. tur müzakerelerine katılım sağlanmıştır. Müzakere sürecinde her iki taraf da EOA'da yer alacak olan rekabet başlıklı bölüm için birbirlerine görüşlerini sunmuş ve bir sonraki tur öncesinde neler yapılması gerektiği konusunda mutabık kalmışlardır.

3.11. Eğitim Faaliyetleri

3.11.1. Kurum Personeline Yönelik Eğitimler

AB'deki ve ABD'deki hukuk, rekabet ve regülasyon, regülasyon ve kamu yönetimi alanındaki bilgi birikiminin Kuruma aktarılması amacıyla Kurumumuz her yıl belirli koşulları karşılayan rekabet uzmanlarını yurt dışındaki seçkin üniversitelerde yüksek lisans eğitimi almak üzere görevlendirmektedir. Bu çerçevede, 2018 yılında iki Rekabet Uzmanı ayrıntıları Tablo 9'da yer alan eğitimlerine başlamışlardır.

Tablo 9: 2018 Yılında Yurt Dışı Yüksek Lisans Eğitimine İlişkin Bilgiler

Ülke	Üniversite	Bölüm
ABD	Indiana University at Bloomington	İşletme (İşletme Yönetimi)
İNGİLTERE	Queen Mary University of London	Hukuk (Rekabet Hukuku)

Kurumumuzda göreve başlayan 15. Dönem Rekabet Uzman Yardımcılarına yönelik temel eğitim, hazırlayıcı eğitim ve stajdan oluşan eğitim programı 8 Ocak 2018 tarihinde başlayıp 22 Eylül 2018 tarihinde sona ermiştir.

Florence School of Regulation tarafından 1 Ekim 2018 – 7 Haziran 2019 tarihleri arasında gerçekleştirilecek üç modülden oluşan ve ağırlıklı olarak online dersler ve çalışmalar üzerinden yapılmakta olan "Enerji Hizmetlerinin Regülasyonu" konulu eğitime katılmak üzere bir Rekabet Başuzmanı görevlendirilmiştir.

Çeşitli birimlerde çalışan personel görevleri çerçevesinde Tablo 10'da yer alan eğitim programlarına katılım sağlamışlardır.

Tablo 10: Kurum Personeline Yönelik Eğitim Etkinlikleri

Tarih	Eğitim Konusu	Eğitim Veren Kurum/ Kuruluş/Kişi
16 Nisan - 23 Mayıs 2018	Yerinde İncelemelerle İlgili Adli Bilişim Teknikleri Eğitimi	Rekabet Kurumu Bilgi Yönetimi Dairesi
21 Aralık 2018	Hizmet içi eğitime yönelik olarak her yıl düzenlenen rekabet hukuku eğitimi/istişare toplantısının ilk oturumu	Rekabet Kurumu

3.12. Rekabet Savunuculuğu ve Kurumsal İlişkiler Kapsamındaki Faaliyetler

3.12.1. Sektör İncelemeleri

4054 sayılı Kanun ile Rekabet Kuruluna verilen piyasaları denetleme yetkisinin yanı sıra rekabet savunuculuğu kapsamında en önemli faaliyetlerden birisi de sektör incelemeleri olarak adlandırılan; belirli bir sektörün ya da piyasaların geneline veya belli bir bölümüne ilişkin yapısal ve/veya davranışsal rekabet sorunlarının tespitine ve çözümüne yönelik olarak yürütülen çalışmalardır.

Bu kapsamda 2018 yılında, fındık piyasasındaki şikâyetlerin temeline inilmesi ve sektördeki yapısal sorunlar için bütüncül bir bakış açısının geliştirilmesi ihtiyacına binaen başlatılan Fındık Sektör İncelemesi sonuçlandırılmış ve 9 Mayıs 2018 tarihinde gerçekleştirilen Takdim ve Değerlendirme Paneli ile sektör paydaşları ve kamuoyuyla paylaşmıştır. 2018 yılında ayrıca, elektrik toptan satış ve perakende satış piyasalarına yönelik bir sektör incelemesi başlatılmıştır.

Rekabet Kurumunun son beş yılda tamamladığı sektör incelemelerine aşağıda yer verilmektedir.



3.12.2 Rekabet Hukukunun ve Kurumun İşlevlerinin Tanıtılmasına Yönelik Etkinlikler

Ülkemizde rekabet hukuku farkındalığına ve bilgi birikimine katkı sağlamak, Rekabet Kurumunun uygulamakla görevli olduğu mevzuat ve anılan mevzuatın uygulanması çerçevesinde alınan kararlar gibi konularda farklı kitlelere bilgi vermek amaçlarıyla yapılan etkinliklere Tablo 11’de yer verilmektedir:

Tablo 11:

Rekabet Hukukunun ve Kurumun İşlevlerinin Tanıtılmasına Yönelik Etkinlikler

Tarih	Konu	Eğitim Verilen Kurum/Kuruluş/Kişi
22 Ocak – 2 Şubat 2018	Üniversite öğrencilerine yönelik Katılım Belgeli Rekabet Hukuku Staj Programı (Sömestr Dönemi)	Üniversite öğrencileri
19 Mart 2018	Rekabet Politikası ve Yerel Yönetimler	Antalya Büyükşehir Belediyesi
25 Nisan 2018	Rekabet kültürü, rekabet hukuku ve Rekabet Kurumunun uygulamaları	Uluslararası Rekabet ve Teknoloji Birliği (URTEB)
27 Nisan 2018	Rekabet kültürü, rekabet hukuku ve Rekabet Kurumunun uygulamaları	Afyon Kocatepe Üniversitesi İİBF Maliye Bölümü Öğrencileri
21 Mayıs 2018	Rekabet Kurumu tanıtımı ve seçilmiş Rekabet Kurulu kararlarının anlatılması	ODTÜ İİBF, Ankara Üniversitesi ve TOBB ETU Hukuk Fakültesi öğrencileri
6 Temmuz 2018	Rekabet Hukuku ve Rekabet Kurumu	SPK meslek personel yardımcıları
25 Haziran - 6 Temmuz 2018	Üniversite öğrencilerine yönelik Katılım Belgeli Rekabet Hukuku Staj Programı (Yaz Dönemi)	Üniversite öğrencileri
10 Eylül – 3 Ekim 2018	Kültür ve Turizm Bakanlığı, Yurt Dışı Türkler ve Akraba Topluluklar Başkanlığı tarafından düzenlenen Türkiye Stajları Programı kapsamında staj programı	Yurt dışından gelen öğrenciler

Bahsedilenler haricinde, kamu kurumlarınca ve sivil toplum örgütleri tarafından düzenlenen ve kurum faaliyet alanını ilgilendiren çok sayıda toplantıya katılım sağlanmıştır.

3.12.2 Düzenlenen Sempozyum, Konferans, Panel ve Toplantılar

Kurumumuz tarafından 2018 yılında düzenlenen sempozyum, konferans, panel ve toplantılara Tablo 12'de yer verilmektedir.

Tablo 12: Düzenlenen Sempozyum, Konferans, Panel ve Toplantılar

Tarih / Yer	İlgili Kurum / Kişi	Etkinlik
20 Mart 2018 ANKARA	Rekabet Kurumu ile Çankaya Üniversitesi	Rekabet Hukuku Uygulamaları İle Rekabet Kurumu Faaliyetlerine İlişkin Tanıtım Toplantısı
22 Mart 2018 NİĞDE	Rekabet Kurumu ile Niğde Ömer Halisdemir Üniversitesi	Rekabet Hukuku Uygulamaları İle Rekabet Kurumu Faaliyetlerine İlişkin Tanıtım Toplantısı
23 Mart 2018 NEVŞEHİR	Rekabet Kurumu ile Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniversitesi	Rekabet Hukuku Uygulamaları İle Rekabet Kurumu Faaliyetlerine İlişkin Tanıtım Toplantısı
23 Mart 2018 NEVŞEHİR	Rekabet Kurumu ile Nevşehir Ticaret ve Sanayi Odası	Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ile ilgili bilgi paylaşımı ve sektör temsilcileri ile toplantı
26 Mart 2018 İSTANBUL	Rekabet Kurumu ile İstanbul Altınbaş Üniversitesi	Rekabet Hukuku Uygulamaları İle Rekabet Kurumu Faaliyetlerine İlişkin Tanıtım Toplantısı
2 Nisan 2018 MANİSA	Rekabet Kurumu ile Manisa Organize Sanayi Bölgesi	Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ile ilgili bilgi paylaşımı ve sektör temsilcileri ile toplantı
3 Nisan 2018 MANİSA	Manisa Celal Bayar Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi (ev sahibi); Uluslararası Vizyon Üniversitesi, Sakarya Üniversitesi, Balıkesir Üniversitesi ve Uludağ Üniversitesi	Rekabet Hukuku Uygulamaları İle Rekabet Kurumu Faaliyetlerine İlişkin Tanıtım Toplantısı ve "Sürdürülebilir Büyüme ve Kalkınmada Rekabet Politikasının Yeri" konulu sunum
4 Nisan 2018 ANKARA	Rekabet Kurumu ile TOBB Ekonomi ve Teknoloji Üniversitesi	"Türk Rekabet Hukuku Açısından Etkinliği Artırıcı Yeni Uygulamalar" konulu Sempozyum
25 Nisan 2018 İSTANBUL	Rekabet Kurumu ve TÜSİAD	"Yeni Ekonominin Rekabet Dinamikleri" seminer serisinin ilki olan "Büyük Veri, Online Platformlar ve Rekabet Hukuku Semineri"
9 Mayıs 2018 İSTANBUL	Rekabet Kurumu	"Fındık Sektör Araştırması Raporu'nun Takdimi ve Değerlendirilmesi" konulu Panel
6 Nisan 2018 ALANYA	Rekabet Kurumu ile Alanya Alaaddin Keykubat Üniversitesi	"Dijital Ekonomi ve Rekabet Kurumu" konulu Konferans
26 Nisan 2018 KARAMAN	Rekabet Kurumu ile Karamanoğlu Mehmet Bey Üniversitesi	Rekabet Hukuku Uygulamaları İle Rekabet Kurumu Faaliyetlerine İlişkin Tanıtım Toplantısı
26 Nisan 2018 KARAMAN	Rekabet Kurumu ile Karaman Ticaret ve Sanayi Odası	Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ile ilgili bilgi paylaşımı ve sektör temsilcileri ile toplantı
27 Nisan 2018 ANKARA	Rekabet Kurumu ile Afyon Kocatepe Üniversitesi	Rekabet Hukuku Uygulamaları İle Rekabet Kurumu Faaliyetlerine İlişkin Tanıtım Toplantısı
4 Mayıs 2018 KAYSERİ	Rekabet Kurumu ile Abdullah Gül Üniversitesi ve Erciyes Üniversitesi	Rekabet Hukuku Uygulamaları İle Rekabet Kurumu Faaliyetlerine İlişkin Tanıtım Toplantısı
27 Eylül 2018 RİZE	Rekabet Kurumu ile Recep Tayyip Erdoğan Üniversitesi	Küresel Eşitsizlikler: Büyüme ve Kalkınmada Dijitalleşme ve Rekabet Politikasının Rolü" konulu sunum
28 Eylül 2018 RİZE	Rekabet Kurumu ile Rize Ticaret ve Sanayi Odası	Rize Ticaret ve Sanayi Odası Eylül Ayı Meclis Toplantısında iş dünyasını "Rekabet Kurumu ve Faaliyetleri" konusunda bilgilendirme toplantısı
9 Kasım 2018 ANKARA	Rekabet Kurumu	Tarım-Gıda Endüstrisi ve Değer Zincirine Rekabetçi Yaklaşım" konulu Rekabet Zirvesi

3.13. Perşembe Konferansları

Kurumumuz tarafından 2018 yılında düzenlenen "Perşembe Konferansları" Tablo 13'te yer almaktadır.

Tarih/Yer	İlgili Kurum/Kişi	Etkinlik Konusu / Katılımcı
10 Ocak 2018 ANKARA	Rekabet Kurumu	T.C. Merkez Bankası Banka Meclisi Üyesi Prof. Dr. Sabri ORMAN "İslam Medeniyetinde İktisadi Düşünce"
1 Mart 2018 ANKARA	Rekabet Kurumu	Eskişehir Milletvekili, Milli Eğitim Eski Bakanı Prof. Dr. Nabi AVCI "Kurumsal Kültür"
5 Nisan 2018 ANKARA	Rekabet Kurumu	İstanbul Üniversitesi Sosyoloji bölümü öğretim üyesi Prof. Dr. İsmail COŞKUN "Türk Modernleşmesi Üzerine"
18 Ekim 2018 ANKARA	Rekabet Kurumu	AK Parti Genel Başkanvekili, İstanbul Milletvekili Prof. Dr. Numan KURTULMUŞ "Büyüsü Bozulan Dünyada Yeni Düzen Arayışı"

3.14. Yayınlar

3.14.1. Rekabet Dergisi

Yayın hayatına 2000 yılında başlayan Rekabet Dergisi, Rekabet Kurumu tarafından altı ayda bir yayımlanan hakemli bir dergidir. 2018 yılında yayımlanan iki sayısında toplam sekiz makaleye yer verilen Rekabet Dergisi'nde, rekabet hukuku, politikası ve sanayi iktisadi alanlarındaki Türkçe veya İngilizce özgün makalelere yer verilmektedir.



Rekabet Dergisi'nde yayımlanmak üzere rekabetergisi@rekabet.gov.tr adresine gönderilen yazılar, makale yazım kuralları bakımından yapılan değerlendirmenin ardından, konu hakkında uzman iki hakemin değerlendirmesine sunulmaktadır. Rekabet Dergisi'nde yayımlanacak her bir makale karşılığında yazarına telif ücreti ödenmekte ve ayrıca 10 adet dergi yazara ücretsiz olarak gönderilmektedir.

3.14.2. Rekabet Bülteni

Rekabet hukuku alanındaki güncel gelişmeleri takipçileriyle paylaşmayı hedefleyen Rekabet Bülteni'nde, Rekabet Kurulunun almış olduğu önemli kararlar, dünyada rekabet hukukunda yaşanan gelişmeler ile diğer rekabet otoriteleri tarafından alınan kararlar, ülkemiz mahkemelerince Rekabet Kurulunun almış olduğu kararlar hakkında verilen kararlar ve rekabet iktisadi alanındaki güncel çalışmalar yer almaktadır.



Rekabet Bülteni'nin 59. sayısı ile birlikte İngilizce versiyonu da yayımlanmaya başlanmıştır. Böylelikle Bülten sadece Türkçe bilen okuyucular tarafından değil, dünyanın diğer ülkelerinde yaşayan ve Türkiye'deki rekabet hukuku uygulamasına ilgi duyan kişiler tarafından da takip edilebilmektedir.

3.14.3. Birleşme ve Devralma Görünüm Raporu

Ekonomik Analiz ve Araştırma Dairesi tarafından hazırlanarak yıllık olarak yayımlanan Birleşme ve Devralma Görünüm Raporları ilgili yıl içerisinde Rekabet Kurulu tarafından incelenen birleşme ve devralma işlemlerine ilişkin istatistiksel bilgiler vermeyi hedeflemektedir. Bu bilgiler kapsamında incelenen işlem sayısı ve bu işlemlerin değerleri ile bunların ekonomik faaliyetlere göre dağılımı, işlem tarafı olan yatırımcıların ülkelere göre dağılımları, incelenen özelleştirme işlemlerine ilişkin bilgiler, idari süreçlere ilişkin bilgiler ve etkilenen pazar istatistikleri yer almaktadır. 2017 yılında incelenen işlemlere ilişkin bilgileri içeren 2017 yılı Birleşme ve Devralma Görünüm Raporu, 08.01.2018 tarihinde yayımlanmıştır.



3.15. Kamu Kurum ve Kuruluşlarına Gönderilen Görüşler

Kurum tarafından rekabet savunuculuğu kapsamında yürütülen faaliyetlerin bir diğeri ise kamu kurum ve kuruluşlarına görüş verilmesidir. Bu kapsamdaki görüşler ilgili kurum ya da kuruluş tarafından hazırlanan taslak mevzuata yönelik olabileceği gibi kamu kurum ve kuruluşlarının diğer faaliyetlerine de ilişkin olabilmektedir. 2018 yılında Kurum tarafından kamu kurum ve kuruluşlarına verilen görüşlere ilişkin tablo aşağıda yer almaktadır.

Tablo 14: Kamu Kurum ve Kuruluşlarına Gönderilen Görüşler

Görüşün Konusu	Görüşün Adedi
Taslak Mevzuat	9
Diğer Faaliyetler	7
TOPLAM	16

3.16. Diğer Faaliyetler

"Kariyer Günleri" etkinlikleri kapsamında Afyon Kocatepe Üniversitesi, Gazi Üniversitesi, İstanbul Ticaret Üniversitesi ve Kadir Has Üniversitesi öğrencilerine yönelik Kurum tanıtımı gerçekleştirilmiştir.

Bunun yanında ilişkili Bakanlık kanalıyla 2018 yılında TBMM'den gelen toplam 60 adet yazılı soru önermesine cevap verilmiştir.

4. GENEL DEĞERLENDİRME

Rekabet Kurumunun 2018 yılı faaliyetleri incelendiğinde, ilgili yılda toplam 355 adet dosyanın sonuçlandırıldığı görülmektedir. 2017 yılında karara bağlanan dosya sayısının toplam 296 olduğu dikkate alındığında, 2018 yılında sonuçlandırılan toplam dosya sayısında bir önceki yıla nazaran yaklaşık %20 oranında bir artış olduğu ifade edilebilecektir.

2018 yılında Kurul tarafından sonuçlandırılmış olan 355 adet dosyanın konuları itibarıyla dağılımı incelendiğinde, bu dosyalardan 88 adedinin rekabet ihlallerine, 44 adedinin muafiyet/menfi tespit başvurularına, 223 adedinin ise birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işlemlerine ilişkin olduğu görülmektedir. Bu dağılım 2017 yılı ile karşılaştırmalı olarak ele alındığında rekabet ihlali dosyalarının sayısının 80'den 88'e, menfi tespit/muafiyet dosyalarının sayısının 32'den 44'e, birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işlemlerine ilişkin dosya sayısının ise 184'ten 223'e çıktığı görülmektedir. Bu çerçevede, 2018 yılında sonuçlandırılan toplam dosya sayısında önceki yıla kıyasla gözlenen 59 adetlik artışın, sekiz dosyaya tekabül eden %13,56'lık kısmının rekabet ihlallerine ilişkin dosyalardaki artıştan, 12 dosyaya tekabül eden %20,34'lük kısmının menfi tespit/muafiyet dosyalarındaki artıştan, 39 dosyaya tekabül eden %66,10'lük kısmının ise birleşme/devralma/ortak girişim/özelleştirme işlemlerine ilişkin dosyaların sayısındaki artıştan oluştuğu ifade edilebilecektir.

2018 yılında Kanun'un 4. ve/veya 6. maddelerinin ihlal edildiği iddiasına ilişkin olarak yürütülen önaraştırma veya soruşturma süreçleri sonunda nihai karara bağlanan dosya sayısı 88 olarak gerçekleşmiştir. Geçmiş beş yıllık dönem, her bir yılda nihai karara bağlanan rekabet ihlali dosyalarının sayısı bakımından incelendiğinde, bu sayıda 2014-2017 dönemindeki her bir yılda gözlenen düşüşün 2018 yılında sona erdiği anlaşılmaktadır. Zira bu yılda karara bağlanan rekabet ihlali dosyası sayısında bir önceki yıla kıyasla %10 düzeyinde bir artış yaşanmıştır. 2018 yılında rekabet ihlali incelemelerine en çok konu olan sektörler petrol ve petrokimya; gıda, tarım, ormancılık, balıkçılık, hayvancılık; bilgi ve iletişim teknolojileri; ilaç, sağlık ve tıbbi malzeme ile ulaştırma, taşıt ve hizmetleri sektörleri olmuştur. Bu beş ana sektörün Rekabet Kurulunun 2018 yılında karara bağladığı rekabet ihlali dosyaları içindeki payı yaklaşık %51'dir.

2018 yılında Kanun'un 4. ve/veya 6. maddelerinin ihlal edildiği iddiasına ilişkin olarak karara bağlanan 88 adet dosyanın on üç adedi re'sen incelenmiştir. Diğer bir ifadeyle, 2018 yılında karara bağlanan rekabet ihlali dosyalarının yaklaşık %15'i re'sen incelenen dosyalardan oluşmaktadır. Re'sen incelenen rekabet ihlali dosyalarının 10 adedi Kanun'un 4. maddesinin ihlaline, üç adedi ise Kanun'un 4. ve 6. maddelerinin ihlaline ilişkindir. Geçmiş beş yıllık dönemde re'sen başlatılan rekabet ihlali dosyalarının sayısı göz önünde bulundurulduğunda Kurulun önalcı (proaktif) bir yaklaşım benimsediği ifade edilebilecektir.

2018 yılında karara bağlanan rekabet ihlali dosyalarının ilgili oldukları Kanun maddeleri itibarıyla dağılımı incelendiğinde; bunların 46 adedinin Kanun'un 4. maddesinin, 23 adedinin Kanun'un 6. maddesinin, 19 adedinin Kanun'un 4. ve 6. maddelerinin ihlal edildiği iddiasına ilişkin olduğu görülmektedir. Bu çerçevede 2018 yılında da, geçmiş beş yıllık dönemde olduğu gibi, Kanun'un 4. maddesinin ihlal edildiği iddiasını içeren dosyaların rekabet ihlali dosyaları içindeki payının Kanun'un 6. maddesinin ihlal edildiği iddiasını içeren dosyaların payına kıyasla daha fazla olduğu anlaşılmaktadır. Kanun'un 4. maddesinin ihlal edildiği iddiasını içeren toplam 65 adet dosyanın ise 36 adedi yatay anlaşmalara, 28 adedi dikey anlaşmalara ilişkindir. Bir dosyada ise hem yatay hem de dikey anlaşmalar konu edilmiştir.

Rekabet Kurulunun rekabet ihlali dosyalarına ilişkin olarak aldığı kararlara bakıldığında, 88 adet karardan 65 adedinin önaraştırma, 23 adedinin ise soruşturma sonucunda alındığı görülmektedir. Soruşturma sonucunda alınan kararların 12 adedinde dosya konusu iddialar reddedilmiş olup, 11 adedinde ise teşebbüslere idari para cezası uygulanmasına hükmedilmiştir.

2018 yılında Rekabet Kurulu tarafından toplam 44 adet muafiyet/menfi tespit başvurusu sonuçlandırılmıştır. 2017 yılıyla karşılaştırmalı olarak değerlendirildiğinde, 2018 yılında karara bağlanan menfi tespit/muafiyet dosyası sayısında bir önceki yıla nazaran %37,5 oranında bir artış gerçekleşmiş olduğu söylenebilecektir. 2018 yılında neticelendirilen 44 adet başvurudan dokuz adedi menfi tespit başvurusu olup, bu dokuz başvurunun tümüne menfi tespit verilmiştir. 2018 yılında karara bağlanan 35 adet muafiyet başvurusundan ise 28 adedi başvuruya konu olan anlaşmanın doğrudan ya da koşullu olarak grup muafiyetinden ve/veya bireysel muafiyetten yararlandığı yönündeki Kurul kararıyla sonuçlandırılmış olup, bu başvurulardan dört adedinde ise başvuruya konu anlaşmaya muafiyet tanınmamıştır. Muafiyet başvurularının üçünde ise ilgili Kurul kararları sonuçları itibarıyla diğer kategorisinde ele alınmıştır. Muafiyet/menfi tespit dosyalarının sektörlere göre dağılımına bakıldığında, finans; ulaştırma, taşıt ve hizmetleri; bilgi ve iletişim teknolojileri; ilaç, sağlık ve tıbbi malzeme ile sigorta sektörlerinin menfi tespit/muafiyet incelemesine en çok konu olan sektörler olduğu ve bu alandaki dosyaların yaklaşık %75 oranındaki kısmının bu sektörlerle ilişkin olduğu anlaşılmaktadır.

2018 yılında, bir önceki yılda bu alanda sonuçlandırılan dosya sayısına kıyasla yaklaşık %21 oranındaki artışla toplam 223 adet birleşme ve devralma başvurusu karara bağlanmıştır. Gıda, tarım, ormancılık, balıkçılık, hayvancılık; ulaştırma, taşıt ve hizmetleri; kimyasal ürünler ve enerji sektörleri en çok birleşme devralma işlemine konu olan sektörler olup, bu dört sektörün başvurular içindeki toplam payı yaklaşık %44'tür. Başvuruya konu işlemlerin niteliğine bakıldığında, 223 işlemde işlemlerin yaklaşık %68'ine tekabül eden 152 adedinin

devralma işlemi, yaklaşık %25'ine tekabül eden 56 adedinin ortak girişim kurulması işlemi, yaklaşık %6'sına tekabül eden 13 işlemin özelleştirme işlemi, yaklaşık %1'ine tekabül eden iki işlemin ise birleşme işlemi olduğu görülmektedir. Bu çerçevede, Kurul kararına konu olan işlemlerin niteliğine ilişkin dağılımın son beş yıllık dönemdeki her bir yılda birbirine benzer şekilde gerçekleştiği ve bunların çoğunu devralma işlemlerine ilişkin kararların oluşturduğu ifade edilebilecektir. Kurul kararlarının sonuçlarına bakıldığında 201 adet işleme ön inceleme aşaması sonucunda koşulsuz izin verildiği, dört adet işleme ise nihai inceleme aşaması sonucunda koşullu izin verildiği anlaşılmaktadır. 18 adet işlem ise kapsam dışı ya da eşik altı olarak değerlendirilmiştir.

2018 yılı içerisinde neticelendirilen dosyalar bağlamında teşebbüslere rekabet ihlali buldukları tespitiyle Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca toplam 349.374.235 TL idari para cezası verilmiştir. Teşebbüslere verilen bu para cezasının 19.014.529 TL tutarındaki kısmı Kanun'un 4. maddesinin ihlali nedeniyle, 330.359.706 TL tutarındaki kısmı ise Kanun'un 6. maddesinin ihlali nedeniyle verilmiştir. Buna ilaveten 2018 yılında yerinde incelemenin engellenmesi nedeniyle; 194.082 TL tutarındaki kısmı Kanun'un 16. maddesinin ilk fıkrasının (d) bendi uyarınca, 138.552 TL tutarındaki kısmı ise Kanun'un 17. maddesinin ilk fıkrasının (b) bendi uyarınca olmak üzere toplam 332.634 TL idari para cezası verilmiştir. Anılan yılda ayrıca birleşme/devralma incelemeleri kapsamında yanlış ve yanıltıcı bilgi verilmesi nedeniyle Kanun'un 16. maddesinin ilk fıkrasının (a) bendi uyarınca toplam 320.376 TL idari para cezasına hükmedilmiştir.

2018 yılında rekabet hukuku kurallarının ihlali nedeniyle Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca verilen cezaların sektörel dağılımı incelendiğinde; enerji sektörünün toplam 226.347.309,52 TL ile en çok idari para cezası uygulanan sektör olduğu görülmektedir. Bunu 103.763.848,28 TL ile bilgi ve iletişim teknolojileri sektörü, 7.751.108,59 TL ile yiyecek ve içecek hizmetleri sektörü, 6.944.931,02 TL ile gıda, tarım, ormancılık, balıkçılık, hayvancılık sektörü, 2.346.618,62 TL ile elektronik ürünler sektörü, 1.450.191,55 TL ile petrol ve petrokimya sektörü, 521.679,18 TL ile turizm ve konaklama sektörü ve 248.548,62 TL ile ilaç, sağlık ve tıbbi malzeme sektörü izlemiştir.

2018 yılında, mesleki konulara ilişkin Kurul kararlarına karşı açılmış olan davalardan toplam 97 adet dava neticelenmiştir. Bu davalardan 71 adedi, bir diğer deyişle %73,20'si Kurum lehine sonuçlanmış bulunmaktadır.

2018 yılında gerek 4054 sayılı Kanun gerek ikincil mevzuat bakımından çeşitli değişiklikler söz konusu olmuştur. Bu çerçevede, 703 sayılı "Anayasada Yapılan Değişikliklere Uyum Sağlanması Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması

Hakkında Kanun Hükmünde Kararname”nin 167. maddesi ile 4054 sayılı Kanun’un bazı maddelerinde değişikliğe gidilmiştir. Bunun yanı sıra, Dikey Anlaşmalara İlişkin Kılavuz’da, Birleşme Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz’da ve Birleşme ve Devralmalarda İlgili Teşebbüs, Ciro ve Yan Sınırlamalar Hakkında Kılavuz’da birtakım değişiklikler gerçekleştirilmiştir. Ayrıca, 2019/1 sayılı 4054 Sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanununun 16 ncı Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31/12/2019 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ, 12.12.2018 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Rekabet savunuculuğu faaliyetleri kapsamında “Fındık Piyasası Sektör İncelemesi Raporu” 2018 yılı içinde tamamlanmış ve kamuoyuyla paylaşılmıştır. Bunun yanı sıra 2017 yılında başlatılan fuarcılık, umuma açık mahallerde ve radyo televizyon kuruluşlarında yayımlanacak müzik eserlerinin lisanslanması çerçevesinde müzik ve hızlı tüketim malları perakendeciliği sektörlerine yönelik sektör incelemeleri ile 2018 yılında başlatılan elektrik toptan satış ve perakende satış piyasalarına yönelik sektör incelemesi 2018 yılı sonu itibarıyla devam etmektedir. Bu sektör incelemelerinin ilgili alanlardaki rekabet sorunlarının tespit edilmesi ve rekabetçi işleyişi tesis edecek önalcı (proaktif) çözüm yollarının tespiti bakımından önem arz ettiği değerlendirilmektedir.

Rekabet savunuculuğu faaliyetlerinin önemli bir ayağını da rekabet hukukunun ve Kurumun işlevlerinin tanıtılmasına yönelik etkinlikler oluşturmaktadır. Kurumumuz bu çerçevede, 2018 yılında çeşitli kamu kurumlarının hizmet içi eğitim programlarına destek vermiş, çok sayıda üniversitede rekabet hukukunun ve Rekabet Kurumunun faaliyetlerinin tanıtılmasına yönelik faaliyetlere iştirak etmiş, ayrıca diğer kamu kurumlarının, sivil toplum kuruluşlarının ve üniversitelerin iş birliğiyle çeşitli eğitim programları ve toplantılar düzenlemiştir. Rekabet savunuculuğu kapsamında icra edilen faaliyetlerden biri de kamu kurum ve kuruluşlarına görüş gönderilmesidir. Bu görüşler, temelde, yürürlüğe girecek mevzuatın ya da ilgili kurum veya kuruluş tarafından hayata geçirilecek bir uygulamanın rekabetçi bakış açısıyla incelenmesi ve mümkün olduğu ölçüde o mevzuat metnine ya da uygulamaya rekabetçi bakış açısının dâhil edilmesi amacıyla hizmet etmektedir. Bu çerçevede 2018 yılında Kurumumuz tarafından çeşitli kamu kurum ve kuruluşlarına dokuz adedi taslak mevzuata, yedisi ise ilgili kurum ve kuruluşların diğer faaliyetlerine ilişkin olmak üzere toplam 16 adet görüş gönderilmiştir.

Ekonomik analiz ve araştırma faaliyetlerine verilen önem doğrultusunda 2018 yılında mümkün olduğunca dosyalarda ekonomik analizlere yer vermeye çalışılmıştır. Bu kapsamda 2018 yılı içerisinde tamamlanan üç adet soruşturma dosyasında Ekonomik Analiz ve Araştırma Dairesi tarafından gerçekleştirilen analizlerden faydalanılmıştır. Anılan faaliyetler

kapsamında ayrıca, 2017 ve 2018 yıllarına ilişkin olarak Rekabet Kurumu kararlarına yönelik etki analizi çalışması tamamlanmıştır. İlaveten, 2017 yılına ilişkin Birleşme ve Devralma Görünüm Raporu hazırlanarak kamuoyu ile paylaşılmıştır.

Kurum, 2018 yılında uluslararası ilişkilerin geliştirilmesine yönelik faaliyetlerine devam etmiştir. Bu çerçevede, Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatı (OECD), Birleşmiş Milletler Ticaret Kalkınma Konferansı (UNCTAD), Uluslararası Rekabet Ağı (ICN), Avrupa Rekabet Ağı (ECN) toplantıları olmak üzere çeşitli çok taraflı toplantılara katılım sağlanmış, uluslararası konferanslara ve uluslararası eğitim seminerlerine iştirak edilmiştir. İkili ilişkiler kapsamında ise Kosova Rekabet Otoritesi, Makedonya Rekabet Komisyonu, Sırbistan Rekabet Otoritesi ve Arnavutluk Rekabet Otoritesi ile İş Birliği Protokolleri imzalanmıştır.

Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi, Kurumun hedeflerine ulaşması bakımından zaruri görülmektedir. Bu çerçevede, 2018 yılında Rekabet Kurumu personeline yönelik çeşitli hizmet içi eğitim programları düzenlenmiştir. Ayrıca, 2018 yılında iki rekabet uzmanı yüksek lisans eğitimi almak üzere yurt dışında görevlendirilmişlerdir. Ayrıca, Kurumumuza Bakanlar Kurulu tarafından tahsis edilen ve uluslararası kuruluşlarda staj yapmak üzere kullanılabilir kontenjanlar kapsamında, OECD'de *secondee* olarak adlandırılan geçici uluslararası memuriyet görevi için bir yıl süreyle bir rekabet uzmanı görevlendirilmiştir.

Sonuç olarak 2018 yılının, gerek Rekabet Kurumunun başlıca görevi olan rekabet hukuku kurallarının uygulanması bakımından gerekse de rekabet savunuculuğu faaliyetleri bakımından yoğun ve verimli bir yıl olduğu ifade edilebilecektir. Bunun yanı sıra, geçmişte olduğu gibi 2018 yılında da kurumsal kapasitenin geliştirilmesi adına çeşitli faaliyetlerde bulunulmuştur. Kurum, geçmişten ders çıkarmak ve geleceğe dair farkındalığını artırmak amacıyla sürekli olarak geçmiş faaliyetleri bağlamında kendi öz değerlendirmesini yapmakta, piyasalardaki gelişmeleri ve diğer ülke uygulamalarını yakından izlemektedir. Bu çalışmalardan elde edilen birikim, 2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Plan'da yansımaları bulmuştur. Bu çerçevede Rekabet Kurumu, önümüzdeki dönemde de Stratejik Planı'nın ışığında misyonunu ve vizyonunu en iyi şekilde gerçekleştirmek adına faaliyetlerine devam edecektir.

5. KURUMSAL KABİLİYETİN ve KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ:

İçsel ve Dışsal Analiz

Kurum içinde bulunduğu siyasi ve iktisadi ortam gibi dışsal; örgütsel yapı, insan kaynağı, kurum kültürü gibi içsel etkenlerin merkezinde kendisine yasayla verilen görev ve sorumlulukları yerine getirmeye çalışmaktadır. Kurumsal iç çevredeki güçlü ve geliştirmeye açık yanlar ile dış çevredeki dönemsel fırsatlar ve tehditler aşağıda sunulmaktadır.

5.1. Güçlü Yanlar

- Kuruma duyulan yüksek güven
- Mesleki uzmanlık ve raportör bağımsızlığı
- Nitelikli insan kaynağı havuzu
- Mesleki aidiyet hissi

5.2. Geliştirmeye Açık Yanlar

- Delil elde etme yetkilerinin yetersizliği
- Ekonomik analiz kapasitesinin geliştirilmesi ihtiyacı
- Yeterince önalıcı (proaktif) olunmaması

5.3. Fırsatlar

- Üst politika belgelerinde “rekabet”e yapılan vurgu
- Rekabetin gerekliliğine ilişkin genel farkındalığın artması
- Dünyada rekabet hukuku uygulamalarının yaygınlaşması
- Ekonomik büyümenin sürmesi

5.4. Tehditler

- Teknolojik gelişmelerle birlikte rekabet ihlallerinin gizlenmesinin kolaylaşması
- Diğer mevzuatta yer alan rekabete aykırı hükümler
- Piyasalarda yoğunlaşmanın artması
- Enflasyon
- Kamuoyunda Kurumun misyonunun doğru bilinmemesi

6. ÖNERİLER ve TEDBİRLER

Kurum, 2018 yılında 2019-2023 dönemine ilişkin Stratejik Planı'nı hazırlamıştır. Geçmiş kurumsal tecrübelerin, uluslararası alanda yaşanan gelişmelere yönelik değerlendirmelerin ve gelişen teknolojiyle ve artan dijitalleşmeyle birlikte piyasalarda ve iş yapma biçimlerinde ortaya çıkan değişimlere ilişkin farkındalığın yol göstericiliğinde hazırlanan Stratejik Plan ile Kurumun misyonu ve vizyonu yeniden belirlenmiştir.

Belirlenen misyonu ve vizyonu gerçekleştirmek adına rekabet hukukunun uygulanması, rekabet savunuculuğu ve politika geliştirme olmak üzere üç temel ekseninde yeni amaçlar ve hedefler ortaya konmuştur. Bu amaçlara ve hedeflere ulaşılmasını sağlayacak temel kaynak olan kurumsal kapasite ise ayrı bir eksen olarak belirlenmiş ve diğer eksenleri tamamlayıcı olacak şekilde çeşitli amaçlara ve hedeflere konu edilmiştir.

Bu bağlamda önümüzdeki dönemde Kurumun önündeki öncelikli konunun, başta 4054 sayılı Kanun olmak üzere ilgili mevzuatta ihtiyaç duyulan değişikliklerin hayata geçirilmesi olduğu ifade edilebilecektir. Zira bu değişikliklerin gerçekleştirilmesi, Kurumun delil elde etme imkânlarını geliştirecek, uluslararası alandaki gelişmelere uyumu kolaylaştıracak ve değişen piyasalara zamanında ve doğru şekilde müdahale edilmesine olanak sağlayacak, bu suretle de rekabet hukuku uygulamalarının etkinliğini artıracaktır.

Kurumun ve rekabet hukukunun bireyler, kurumlar ve sektörler düzeyinde bilinmesi, benimsenmesi ve bu durumun paydaşların davranışlarına yansımaları da nihai olarak ülkemizde rekabetçi piyasaların gelişmesine katkıda bulunacaktır. Bu noktada, gelecek dönemde de Kurumun rekabet savunuculuğu faaliyetlerini mümkün olduğunca kapsayıcı şekilde devam ettirmesi önem taşımaktadır.

Gelecekte Kurumun çalışmaları içerisinde paya sahip olacak diğer bir alan ise Kurum kaynaklarının doğru alanlara yönlendirilmesini sağlayacak politikalar geliştirilmesidir. Bu noktada piyasa aksaklığı bulunan ve/veya rekabet ihlali potansiyeli yüksek olan piyasaların belirlenmesi öncelikli öneme sahiptir. Bu nedenle Kurum, önümüzdeki dönemde bu alanları tespit etmeye yönelik olarak yapılacak çalışmaları ajandasına kaydetmiş bulunmaktadır.

Son olarak, Kurum, belirlenen amaçların ve hedeflerin istendiği düzeyde gerçekleştirilmesinin ancak yeterli kurumsal kapasiteye sahip olunmasıyla ve bu kapasitenin sürekli olarak yeni ihtiyaçlara cevap verecek şekilde geliştirilmesiyle mümkün olacağını bilincindedir. Bu çerçevede, insan kaynağının yurt içi ve yurt dışı eğitim programları, seminerler ve konferanslarla bilgi, yetenek ve kapasite merkezli olarak sürekli geliştirilmesi yönünde çalışmalara ve etkinliklere devam edilecektir.

Rekabet Kurumu, verdiği isabetli kararlarla, şeffaf ve katılımcı çalışma anlayışıyla ve nitelikli insan kaynağıyla kamuoyu nezdinde ilgili bütün paydaşların güvenini kazanmış bir kurum olarak bu konumunu gelecek yıllarda da sürdürmek ve ülkemizdeki rekabet hukuku uygulamalarını geliştirmek için azami gayreti sarf edecektir.



Üniversiteler Mahallesi 1597. Cadde No:9
Bilkent Çankaya 06800 / ANKARA
Tel: (312) 291 44 44 - 291 40 00 • Faks: (312) 266 79 20
www.rekabet.gov.tr